Приложение

к письму Министерства инвестиций, промышленности

и предпринимательства Камчатского края от 26.01.2021 № 41.03-208

**Рейтинг**

**качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы**

**в городских округах и муниципальных районах Камчатского края за 2020 год**

Рейтинг проводится в целях анализа текущего состояния и динамики развития оценки регулирующего муниципальных нормативных правовых актов (далее – ОРВ, НПА), выявления лучших практик внедрения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА в городских округах и муниципальных районах Камчатского края.

Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края (далее – Рейтинг) подготовлен Министерством инвестиций, промышленности и предпринимательства Камчатского края (далее – Министерством) в соответствии с Методикой формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края, утвержденной приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 14.01.2019 № 3-П (далее - Методика).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.20103 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Законом Камчатского края от 23.09.2014 № 503 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 503) институт ОРВ реализуется:

с 1 января 2015 года в Петропавловск-Камчатском городском округе;

с 1 января 2017 года в следующих муниципальных образованиях;

* Вилючинском городском округе;
* городском округе поселок «Палана»;
* Алеутском муниципальном округе;
* Быстринском муниципальном районе;
* Елизовском муниципальном районе;
* Карагинском муниципальном районе;
* Мильковском муниципальном районе;
* Олюторском муниципальном районе;
* Пенжинском муниципальном районе;
* Соболевском муниципальном районе;
* Тигильском муниципальном районе;
* Усть-Большерецком муниципальном районе;
* Усть-Камчатском муниципальном районе.

Для формирования Рейтинга используется система показателей, утвержденная Приложением 1 Методики.

Система показателей включает в себя блоки «Механизм проведения ОРВ», «Методическое и организационное сопровождение» и «Независимая оценка». В 2020 году рейтинг проведен без учета 5 показателей «Независимой оценки».

В 2020 году к группе «Высший уровень» относятся городские округа и муниципальные районы Камчатского края, набравшие от 60 до 80 баллов, к группе «Хороший уровень» - от 40 до 59 баллов, к группе «Удовлетворительный уровень» - от 20 до 39 баллов, и к группе «Неудовлетворительный уровень» - от 0 до 19 баллов (без учета 5 показателей «Независимой оценки» (20 баллов).

Рейтинг сформирован Министерством на основании сведений, представленных администрациями городских округов и муниципальных районов края по форме, установленной Приложением 3 Методики, а также анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ в муниципальных образованиях края, методического и организационного сопровождения процедуры ОРВ и экспертизы, мониторинга официальных сайтов.

На показатели рейтинга влияют такие показатели как:

- систематичность проведения ОРВ, то есть оценка проводится в отношении всех проектов, которые изменяют, отменяют или вводят новые обязанности или ответственность для предпринимателей;

- закрепление процедуры урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ;

- использование количественных методов, наличие выводов о возможных альтернативных способах прилагаемого регулирования;

- качество осуществление публичных консультаций;

- проведение мероприятий, посвященных реализации института ОРВ в муниципальных образованиях.

- наличие «лучших практик» в муниципальных образованиях.

Рейтинг проводится в целях анализа текущего состояния и динамики развития института ОРВ в муниципальных районах, выявления лучших практик внедрения процедуры ОРВ проектов актов и экспертизы актов.

На основании анализа, представленной информации можно сделать вывод о том, что во всех городских округах и муниципальных районах края:

- определено структурное подразделение администрации муниципального образования, ответственное за внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, выполняющее, функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ проектов муниципальных НПА и оценки качества проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, а также на проведение экспертизы муниципальных НПА и реализацию института ОРВ;

- приняты муниципальные НПА, утверждающие порядки проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиками которых является администрация муниципального образования и экспертизы действующих муниципальных НПА (далее – Порядки);

- утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА;

- муниципальные НПА, регламентирующие процедуру проведения ОРВ и экспертизы, а также типовые формы документов, необходимых для проведения процедуры ОРВ и экспертизы, размещены на официальном сайте администрации муниципального образования.

В 10 муниципальных образованиях утвержден порядок проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования.

Процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА, определена в 12 муниципальных образованиях.

В 7 муниципальных образованиях проводятся (или планируются) мероприятия, посвященные реализации ОРВ, информация о которых регулярно публикуется в сети Интернет.

Только в 2 муниципальных образованиях использованы количественные методы или выводы о возможных альтернативных способах регулирования при подготовке заключений об ОРВ.

В 2020 году ОРВ проведена в отношении 59 проектов муниципальных НПА.

Экспертиза за 2019 год проведена в отношении 92 действующих муниципальных НПА, по результатам которой в 31 муниципальный НПА внесены изменения (или) принято решение об их отмене.

В отчетном периоде ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертиза действующих муниципальных НПА не проводились в Пенжинском муниципальном районе.

2 муниципальных образования размещают информацию о проводимых публичных консультациях по ОРВ на портале <http://regulation.kamgov.ru/> с целью консолидации информации на едином ресурсе: Петропавловск-Камчатский городской округ и Елизовский муниципальный район. Усть-Большерецкий муниципальный район тоже выразил готовность присоединиться к размещению информации на региональном портале.

**К лидерам в области проводимой ОРВ и экспертизы за отчетный период относятся следующие муниципальные образования:**

- Елизовский муниципальный район. У данного муниципального образования самый высокий балл в рейтинге оценки качества осуществления ОРВ и экспертизы в отчетном периоде. В Елизовском муниципальном районе проведено больше экспертиз, чем во всех муниципальных районах. Проведено 43 экспертизы за отчетный период, по результатам которой в 23 муниципальные НПА внесены изменения.

- Тигильский муниципальный район; проведено всего 10 экспертиз за отчетный период, по результатам которой по 8 муниципальным НПА внесены изменения (или) принято решение об их отмене.

- Усть-Камчатский муниципальный район. В этом районе проведено самое большое количество оценок регулирующего воздействия по проектам муниципальных НПА – 26 проектов прошли ОРВ.

По итогам проведения ОРВ и экспертизы за 2020 **общими проблемами** для многих муниципальных районов остаются следующие:

- несистематичность проведения ОРВ разработчиками проектов муниципальных НПА;

- недостаточная активность участия бизнеса в ОРВ и экспертизе;

- недостаточная информированность адресатов регулирования;

- формальное отношение разработчиков к процедуре ОРВ;

- некачественная подготовка сводных отчетов, недостаточная проработка разделов, касающихся оценки расходов субъектов предпринимательской деятельности, рассмотрения альтернативных вариантов регулирования; оценки в количественном варианте правового регулирования.

Кроме того, всем муниципальным образованиям необходимо обратить внимание на качество размещаемой информации на официальных сайтах администраций муниципальных образований (нормативных правовых актов, документов, размещаемых в рамках проведения публичных консультаций по проектам муниципальных НПА в рамках ОРВ и по муниципальным НПА в рамках экспертизы).

**В целях совершенствования института ОРВ Министерство рекомендует:**

1. До 1 февраля 2021 года провести работу:

1.1. По внесению изменений в Порядки, в части приведения их в соответствие с положениями федерального и краевого законодательства, в том числе в части уточнения сферы ОРВ;

1.2. По нормативному закреплению процедуры урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

1. На постоянной основе осуществлять контроль нормотворческого процесса, исключив случаи принятия муниципальных НПА без проведения процедуры ОРВ.
2. В целях повышения эффективности публичных консультаций:

- систематически проводить адресную рассылку уведомлений о проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА;

- взаимодействовать с экспертным сообществом (семинары, совещания, телефонные консультации и т.д.);

- привлекать членов муниципальных советов по предпринимательству, как наиболее активных представителей предпринимательского сообщества к институту ОРВ (обсуждение проектов муниципальных НПА на заседаниях советов, презентации о возможностях института ОРВ, ежегодные доклады о результатах реализации института ОРВ);

- проводить мероприятия по информационной поддержке института ОРВ в СМИ (публикации в газетах, на Интернет-ресурсах и т.д.).

4. При подготовки сводных отчетов и заключений об ОРВ и экспертизе использовать количественные методы, делать вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования. С учетом сопоставления предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого правового регулирования с учетом материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования.

Рекомендуем использовать Методику оценки выгод и стандартных издержек хозяйствующих субъектов, а также калькулятор издержек и выгод, разработанную Агентством от 30.03.2017 № 32-п.

5. До 1 февраля 2021 года утвердить и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования план проведения экспертизы на 2020 год.

6. Создать на официальном сайте администрации муниципального образования в разделе ОРВ подраздел «Лучшие практики», в котором должна отражаться информация о лучших практиках проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

7. Размещать информацию о проводимых публичных консультациях на портале <http://regulation.kamgov.ru/> с целью консолидации информации на едином ресурсе.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | | **Высший уровень** | |  | **Хороший уровень** |  | **Удовлетворительный уровень** |  |  | **Неудовлетворительный уровень**   |  | | --- | | **Неудовлетворительный уровень** | |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |