**Рейтинг**

**качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы**

**в городских округах и муниципальных районах Камчатского края за 2019 год**

Рейтинг качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края (далее – Рейтинг) подготовлен Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – Агентство) в соответствии с Методикой формирования рейтинга качества осуществления оценки регулирующего воздействия и экспертизы в городских округах и муниципальных районах Камчатского края, утвержденной Приказом Агентства 14 января 2019 года.

Рейтинг проводится в целях анализа текущего состояния и динамики развития оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее – ОРВ, НПА), выявления лучших практик внедрения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА в городских округах и муниципальных районах Камчатского края.

Для формирования Рейтинга используется система показателей, утвержденная Приложением 1 Методики.

Система показателей включает в себя блоки «Механизм проведения ОРВ», «Методическое и организационное сопровождение» и «Независимая оценка». В 2019 году рейтинг проведен без учета 5 показателей «Независимой оценки».

В 2019 году к группе «Высший уровень» относятся городские округа и муниципальные районы Камчатского края, набравшие от 60 до 80 баллов, к группе «Хороший уровень» - от 40 до 59 баллов, к группе «Удовлетворительный уровень» - от 20 до 39 баллов, и к группе «Неудовлетворительный уровень» - от 0 до 19 баллов (без учета 5 показателей «Независимой оценки» (-20 баллов).

Рейтинг сформирован Агентством на основании сведений, представленных администрациями городских округов и муниципальных районов края по форме, установленной Приложением 3 Методики, а также анализа правового механизма и практического опыта реализации института ОРВ в муниципальных образованиях края, методического и организационного сопровождения процедуры ОРВ и экспертизы, мониторинга официальных сайтов.

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.20103 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и Законом Камчатского края от 23.09.2014 № 503 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 503) институт ОРВ реализуется:

с 1 января 2015 года в Петропавловск-Камчатском городском округе;

с 1 января 2017 года:

- в Вилючинском городском округе;

- в городском округе поселок «Палана»;

- в Алеутском муниципальном районе;

- в Быстринском муниципальном районе;

- в Елизовском муниципальном районе;

- в Карагинском муниципальном районе;

- в Мильковском муниципальном районе;

- в Олюторском муниципальном районе;

- в Пенжинском муниципальном районе;

- в Соболевском муниципальном районе;

- в Тигильском муниципальном районе;

- в Усть-Большерецком муниципальном районе;

- в Усть-Камчатском муниципальном районе.

На основании анализа, представленной информации можно сделать вывод о том, что во всех городских округах и муниципальных районах края:

- определено структурное подразделение администрации муниципального образования, ответственное за внедрение процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, выполняющее, функции нормативного правового, информационного, методического обеспечения ОРВ проектов муниципальных НПА и оценки качества проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, а также на проведение экспертизы муниципальных НПА и реализацию института ОРВ.

- приняты муниципальные НПА, утверждающие порядки проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиками которых является администрация муниципального образования и экспертизы действующих муниципальных НПА (далее – Порядки);

- утверждены формы документов, необходимых для проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА;

- муниципальные НПА, регламентирующие процедуру проведения ОРВ и экспертизы, а также типовые формы документов, необходимых для проведения процедуры ОРВ и экспертизы, размещены на официальном сайте администрации муниципального образования;

В 9 муниципальных образованиях утвержден порядок проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА, разработчиком которых является представительный орган местного самоуправления муниципального образования.

Процедура урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА определена в 9 муниципальных образованиях.

В 4 муниципальных образованиях проводятся (или планируются) мероприятия, посвященные реализации ОРВ, информация о которых регулярно публикуется в сети Интернет.

Только в 2 муниципальных образованиях использованы количественные методы или выводы о возможных альтернативных способах регулирования при подготовке заключений об ОРВ.

В рамках формирования Рейтинга Агентством на основании сведений, представленных муниципальными образованиями края, проанализирован практический опыт проведения процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

За период с 01 ноября 2018 года по 31 октября 2019 года (далее – отчетный период) ОРВ проведена в отношении 62 проектов муниципальных НПА, экспертиза в отношении 52 действующих муниципальных НПА.

В отчетном периоде ОРВ проектов муниципальных НПА не проводилась в Пенжинском муниципальном районе.

В рассматриваемом отчетном периоде (в соответствии с частью 3.6 Методики экспертиза анализируется за предыдущий год - 2018) экспертиза не проводилась в Алеутском, Карагинском, Мильковском, Пенжинском муниципальных районах и в городком округе «поселок Палана».

2 муниципальных образования размещают информацию о проводимых публичных консультациях по ОРВ на портале <http://regulation.kamgov.ru/> с целью консолидации информации на едином ресурсе: Петропавловск-Камчатский городской округ и Елизовский муниципальный район.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  | | --- | | **Высший уровень** | |  | **Хороший уровень** |  | **Удовлетворительный уровень** |  |  | **Неудовлетворительный уровень**   |  | | --- | | **Неудовлетворительный уровень** | |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

К «высшему уровню» отнесен Елизовский муниципальный район. У данного муниципального образования отмечается позитивная динамика в части правового и методического сопровождения проведения ОРВ и экспертизы, а также практической части реализации института ОРВ и экспертизы. Кроме того, у данного района проведено за 2018 год самое большое из всех муниципальных районов количество экспертиз, по результатам которой в 11 муниципальных НПА внесены изменения (или) принято решение об их отмене.

Муниципальные образования, отнесенные к «Хорошему уровню» и «Удовлетворительному уровню» организовали правовое и методическое сопровождение института ОРВ. Практический опыт отличается у каждого муниципального образования. В группе «Хороший уровень» отмечается позитивная динамика у Тигильского района, в данном районе наблюдается одна из самых результативных экспертиз в группе (из 9 проведенных экспертиз (2018 год) по 7 было получено отрицательное заключение, по результатам которых в 7 муниципальных НПА внесено изменение, либо принято решение об их отмене).

У муниципальных образований с «Удовлетворительным уровнем» отсутствует процедура урегулирования разногласий при проведении ОРВ и экспертизы; отсутствуют практические примеры, посвященные ОРВ и экспертизе, в разделе «Лучшие практики»; не использованы количественные методы при подготовке заключений об ОРВ.

В группу с «Неудовлетворительным уровнем» попали: городской округ «поселок Палана» и Пенжинский муниципальный район. В данной группе правовое и методическое сопровождение института ОРВ находится в неудовлетворительном состоянии. Отсутствует системный подход в реализации ОРВ и экспертизы (ОРВ проведено в отношении не всех муниципальных проектов, требующих ОРВ).

Всем муниципальным образованиям необходимо обратить внимание на качество размещаемой информации на официальных сайтах администраций муниципальных образований (нормативных правовых актов, документов, размещаемых в рамках проведения публичных консультаций по проектам муниципальных НПА в рамках ОРВ и по муниципальным НПА в рамках экспертизы).

В целях совершенствования института ОРВ Агентство рекомендует:

1. До 1 февраля 2020 года провести работу:

1.1. По внесению изменений в Порядки, в части приведения их в соответствие с положениями федерального и краевого законодательства, в том числе в части уточнения сферы ОРВ;

1.2. По нормативному закреплению обязательного наличия заключения об ОРВ для проектов муниципальных НПА, регулирующих отношения в установленной предметной области проведения ОРВ;

1.3. По нормативному закреплению процедуры урегулирования разногласий, выявленных в ходе проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

1. На постоянной основе осуществлять контроль нормотворческого процесса, исключив случаи принятия муниципальных НПА без проведения процедуры ОРВ.
2. В целях повышения эффективности публичных консультаций:

- систематически проводить адресную рассылку уведомлений о проведении процедуры ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы действующих муниципальных НПА;

- взаимодействовать с экспертным сообществом (семинары, совещания, телефонные консультации и т.д.);

- привлекать членов муниципальных советов по предпринимательству, как наиболее активных представителей предпринимательского сообщества к институту ОРВ (обсуждение проектов муниципальных НПА на заседаниях советов, презентации о возможностях института ОРВ, ежегодные доклады о результатах реализации института ОРВ);

- проводить мероприятия по информационной поддержке института ОРВ в СМИ (публикации в газетах, на Интернет-ресурсах и т.д.).

4. При подготовки сводных отчетов и заключений об ОРВ и экспертизе использовать количественные методы, делать вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования. С учетом сопоставления предполагаемых результатов реализации различных вариантов предлагаемого правового регулирования с учетом материальных, временных, трудовых затрат на его введение, а также возможных издержек и выгод предполагаемых адресатов такого регулирования.

Рекомендуем использовать Методику оценки выгод и стандартных издержек хозяйствующих субъектов, а также калькулятор издержек и выгод, разработанную Агентством от 30.03.2017 № 32-п.

5. До 1 января 2020 года утвердить и разместить на официальном сайте администрации муниципального образования план проведения экспертизы на 2020 год.

6. Создать на официальном сайте администрации муниципального образования в разделе ОРВ подраздел «Лучшие практики», в котором должна отражаться информация о лучших практиках проведения ОРВ проектов муниципальных НПА и экспертизы муниципальных НПА.

7. Размещать информацию о проводимых публичных консультациях на портале <http://regulation.kamgov.ru/> с целью консолидации информации на едином ресурсе.