

06 мая 2019

Заключение № 38-Э/2

об экспертизе Закона Камчатского края от 22.09.2008 № 129 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Камчатском крае» (в редакции Закона Камчатского края от 21.06.2017 N 108)

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее - уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с пунктом 5.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П, рассмотрен Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Камчатском крае» (в редакции Закона Камчатского края от 21.06.2017 N 108) (далее - Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129, нормативный правовой акт), включенный в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Агентства от 09.01.2019 № 1-п, и сообщается следующее.

Информация об экспертизе размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу - <https://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjstvija/ekspertiza-npa-kamcatskogo-kraa>.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по Закону Камчатского края от 22.09.2008 № 129 в сроки с 01.04.2019 по 30.04.2019 с целью сбора сведений о положениях, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности и определения степени достижения цели регулирования.

Информация об экспертизе Закона Камчатского края от 22.09.2008 № 129 размещена уполномоченным органом на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти:

- <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=6370>.

Кроме этого информация о проведении экспертизы рассматриваемого нормативного правового акта размещена:

- в новостной строке Агентства по адресу:
<https://www.kamgov.ru/news/publicnye-konsultacii-v-ramkah-ekspertizy-zakona-kamcatskogo-kraa-ot-22-sentabra-2008-g-no-129-o-gosudarstvennoj-podderzke-investicionnoj-deatelnosti-v-kamcatskom-krae-22279>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smbkam.ru/%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D1%87%D0%BD%D1%8B%D0%B5-%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%83%D0%BB%D1%8C%D1%82%D0%B0%D1%86%D0%B8%D0%B8-%D0%B2-%D1%80%D0%B0%D0%BC%D0%BA%D0%B0%D1%85-%D1%8D%D0%BA%D1%81%D0%BF-2/>.

На основе проведенной экспертизы Закона Камчатского края от 22.09.2008 № 129 сделаны следующие выводы.

Пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» закреплено, что государственное регулирование инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, наряду с органами государственной власти Российской Федерации также осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Право субъектов Российской Федерации самостоятельно принимать законодательные акты в указанной сфере также предусматривается в статье 7 названного Федерального закона, в силу которой субъекты инвестиционной деятельности обязаны осуществлять инвестиционную деятельность в соответствии с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Таким образом, Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129 разработан в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129 разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Налоговым кодексом Российской Федерации, Законом РСФСР от 26.06.1991 № 1488-1 «Об инвестиционной деятельности в РСФСР», Федеральными законами от 09.07.1999 № 160-ФЗ «Об иностранных инвестициях в Российской Федерации», от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Камчатского края и законами Камчатского края.

Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129 устанавливает гарантии государственной поддержки инвестиционной деятельности в Камчатском крае, формы и условия предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в Камчатском крае; регулирует отдельные

вопросы, связанные с реализацией в Камчатском крае региональных инвестиционных проектов и направлен на:

- повышение инвестиционной активности в Камчатском крае,
- создание благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности,
- привлечение внебюджетных средств для реализации особо значимых инвестиционных проектов Камчатского края,
- обеспечение защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности,
- совершенствование нормативной правовой базы инвестиционной деятельности в Камчатском крае.

В целях реализации положений Закона Камчатского края от 22.09.2008 № 129 принят ряд нормативных правовых актов:

- Закон Камчатского края от 30.07.2015 № 662 «Об установлении критериев, которым должны соответствовать объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабные инвестиционные проекты, для размещения (реализации) которых на территории Камчатского края предоставляются земельные участки в аренду без проведения торгов»;
 - Постановление Правительства Камчатского края от 16.07.2010 № 319-П «Об утверждении Положения об условиях предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в Камчатском крае в форме финансовых мер инвестиционным проектам, реализуемым на территории Камчатского края, направленным на реализацию основных направлений социально-экономического развития Камчатского края»;
 - Постановление Правительства Камчатского края от 31.08.2015 № 312-П «Об утверждении положения о признании инвестиционного проекта масштабным инвестиционным проектом в Камчатском крае»;
 - Постановление Правительства Камчатского края от 16.07.2010 № 321-П «Об установлении Порядка представления инвестором, получившим государственную поддержку в форме финансовых мер на реализацию особо значимого инвестиционного проекта Камчатского края, отчета о ходе его реализации»;
 - Постановление Правительства Камчатского края от 26.06.2017 № 244-П «Об основных функциях и полномочиях специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Камчатском крае, а также порядке их взаимодействия с исполнительными органами государственной власти Камчатского края».
- Кроме того, разработан проект постановления Правительства

Камчатского края «Об утверждении регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна».

Инвестиционное законодательство Российской Федерации, в целом, и Камчатского края в частности, опираются на международный опыт создания благоприятного инвестиционного климата. Гарантии стабильности регуляторной среды от принимающей инвестиции стороны являются основополагающим элементом благоприятного инвестиционного климата.

По итогам мониторинга регионального законодательства в сфере предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности (источник справочная правовая система «Консультант Плюс», «Региональное законодательство») установлено, что нормативные правовые акты, предусматривающие предоставление мер государственной поддержки, направленных на развитие и поддержание инвестиционной деятельности, действуют в ряде субъектов Российской Федерации. Так, например:

- Закон Московской области от 16.07.2010 № 96/2010-ОЗ «Об инвестиционной политике органов государственной власти Московской области»;
- Закон Санкт-Петербурга от 30.07.1998 № 185-36 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Санкт-Петербурга»;
- Закон Республики Татарстан от 25.11.1998 № 1872 «Об инвестиционной деятельности в Республике Татарстан»;
- Закон Томской области от 18.03.2003 № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области»;
- Закон Рязанской области от 06.04.2009 № 33-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Рязанской области».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого регулирования.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности на территории Камчатского края предоставляется в следующих формах:

- финансовые меры, которые могут предоставляться инвестиционным проектам, направленным на реализацию основных направлений социально-экономического развития Камчатского края и соответствующим условиям, установленным постановлением Правительства Камчатского края, путем:

1) предоставления инвесторам налоговых льгот в части, зачисляемой в краевой бюджет, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края;

2) предоставления инвесторам государственных гарантий Камчатского края по обеспечению возврата заемных денежных средств, привлекаемых для

реализации особо значимых инвестиционных проектов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Камчатского края;

3) предоставления инвесторам в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации субсидий за счет средств краевого бюджета на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов;

4) предоставления инвесторам в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации субсидий за счет средств краевого бюджета на возмещение затрат (части затрат) на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) к системам электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в целях реализации инвестиционных проектов;

- нефинансовые меры, которые могут осуществляться путем:

1) заключения концессионных соглашений;

2) заключения инвестиционных соглашений между инвестором и Правительством Камчатского края или иным исполнительным органом государственной власти Камчатского края;

3) предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 39⁶ Земельного кодекса Российской Федерации;

4) направления ходатайств и обращений в федеральные органы государственной власти, кредитные организации, общественные объединения предпринимателей об оказании содействия инвесторам при реализации инвестиционного проекта;

5) назначения по представлению исполнительного органа государственной власти Камчатского края, осуществляющего функции по выработке и реализации региональной политики в сфере инвестиционной деятельности, кураторов по вопросам сопровождения инвестиционных проектов внебюджетного финансирования из числа представителей заинтересованных исполнительных органов государственной власти Камчатского края;

6) сопровождения инвестиционных проектов специализированными организациями по привлечению инвестиций и работе с инвесторами в Камчатском крае;

7) организации семинаров, конференций по вопросам осуществления инвестиционной деятельности, ярмарок инвестиционных проектов;

8) участия в российских и международных выставках, форумах,

презентациях, конгрессах, направленных на привлечение инвестиций в экономику Камчатского края;

9) продвижения инвестиционных проектов на российский и международный уровни в целях привлечения инвесторов в экономику Камчатского края;

10) создания информационной системы обеспечения инвестиционной деятельности, в том числе формирования и ведения реестра инвестиционных проектов, инвестиционных идей, инвестиционных площадок;

11) оказания методической и организационной поддержки.

По состоянию на 01.05.2019, в Камчатском крае на сопровождении находятся 13 инвестиционных проектов (с общим объемом инвестиций - 12,1 млрд. рублей), статус особо значимого инвестиционного проекта присвоен 11 проектам (с общим объемом инвестиций - 40,3 млрд. рублей), статус масштабного инвестиционного проекта присвоен 13 проектам (с общим объемом инвестиций - 8,3 млрд. рублей), статус регионального инвестиционного проекта присвоен 3 проектам (с общим объемом инвестиций - 14,9 млрд. рублей). Кроме того, в крае реализуется около 120 проектов на территории СПВ (с объемом инвестиций - 8,5 млрд. рублей) и 78 проектов резидентами ТОР (с общим объемом инвестиций - 35,2 млрд. рублей).

Агентством за 2018 год оказана поддержка инвестиционным проектам (предоставлена субсидия за счет средств краевого бюджета для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях в целях реализации особо значимых инвестиционных проектов Камчатского края) в размере 116,866 млн. руб.

По состоянию на 01.05.2019 (за 2019 год) субсидии не предоставлялись.

Плановый объем государственной поддержки на 2019 год составляет 173,443 млн. рублей, в том числе:

- 113,443 млн. рублей (субсидия за счет средств краевого бюджета для возмещения части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях в целях реализации особо значимых инвестиционных проектов Камчатского края);

- 60,0 млн. рублей (субсидия за счет средств краевого бюджета на возмещение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) к источникам тепло-, газо-, водо-, электроснабжения и водоотведения в целях реализации особо значимых инвестиционных проектов Камчатского

края).

По результатам проведения публичных консультаций по нормативному правовому акту поступили замечания и предложения от: Администрации Усть - Камчатского муниципального района, МКУ «Центр экономического развития», Администрации Олюторского муниципального района, Администрации городского округа «поселок Палана», Администрации Пенжинского муниципального района, Управления экономического развития и имущественных отношений администрации Петропавловск-Камчатского городского округа, Администрации Усть-Большерецкого района, ООО «МС - Бункер», Администрации Соболевского муниципального района, ООО «Камчатский Центр Независимой Оценки», АО «Корпорация развития Камчатки», Администрации Карагинского муниципального района.

Полученные замечания и предложения в ходе проведения публичных консультаций были рассмотрены уполномоченным органом и подготовлены мотивированные обоснования отклонения и принятия предложенных корректировок.

Результаты публичных консультаций отражены уполномоченным органом в Своде предложений, размещенном на официальном сайте Агентства, в разделе оценка регулирующего воздействия, экспертиза НПА Камчатского края.

10 апреля 2019 в рамках проведения экспертизы Закона Камчатского края от 22.09.2008 № 129 состоялось расширенное заседание Общественного - экспертного Совета при Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (далее- Совет) с участием заинтересованных представителей предпринимательского сообщества.

В ходе анализа положений нормативного правового акта, учитывая мнения, высказанные в ходе проведения публичных консультаций и Совета,

было принято решение о внесении изменений в Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129, в частности:

- уточнены изложения нормативного положения ст. 3 (основные термины и понятия, используемые в настоящем Законе) для обеспечения единства понятий и терминологии с понятиями и терминологией, используемыми в федеральном законодательстве;

- упразднены разграничения форм и условий предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности в Камчатском крае на «финансовые» и «нефинансовые» меры (ст. 6);

- положения статьи 8² - условия и порядок принятия решения о

внесении изменений в Реестр (Решение о включении (об отказе во включении) организации в реестр участников региональных инвестиционных проектов) дополнены формулировкой «не связанных с прекращением статуса участника регионального инвестиционного проекта»;

- нормы п. 8 части 3 ст. 6 – (оказание методической и организационной поддержки) дополнены мерами консультационной и образовательной поддержки.

По мнению уполномоченного органа, Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129 не содержит излишних обязанностей для субъектов инвестиционной деятельности.

Выгоды субъектов инвестиционной деятельности не подлежат оценке в количественном показателе в связи со спецификой сферы правоотношений, регулируемой Законом Камчатского края от 22.09.2008 № 129. Издержки субъектов инвестиционной деятельности заключаются в соблюдении возложенных обязанностей на инвесторов при оказании государственной поддержки инвестиционной деятельности. Уполномоченный орган считает возникающие обязанности инвесторов соразмерны установленным правам при оказании государственной поддержки инвестиционной деятельности.

Данный способ правового регулирования позволяет обеспечить достижение заявленных целей правового регулирования. Применение альтернативных способов не представляется возможным. Риски решения проблемы и риски негативных последствий отсутствуют.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченным органом внесены соответствующие изменения в Закон Камчатского края от 22.09.2008 № 129, положительный эффект которых для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, претендующих на государственную поддержку инвестиционной деятельности, заключается в оптимизации нормативной правовой базы, приведения ее в соответствие с нормами федерального и регионального законодательства и восполнения пробелов в действующем правовом регулировании в данной сфере. Позитивным воздействием правового регулирования на социально-экономическое развитие Камчатского края является создание новых рабочих мест, увеличение налоговой базы за счет создания благоприятных условий ведения предпринимательской и инвестиционной деятельности в регионе и развития получающих государственную поддержку производств, а также рост инвестиционной привлекательности Камчатского края.

И.о. Руководителя



С.В. Названов

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель начальника отдела
регулятивной политики и развития
предпринимательства Агентства инвестиций
и предпринимательства Камчатского края



И.Н. Макаров

Исп.

Ведущий специалист отдела регуляторной политики и развития предпринимательства
Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края
Садовникова Алла Сергеевна,
тел. 8 (4152) 42-43-99