### Цитата из Доклада

### о состоянии и развитии конкурентной среды

### на рынках товаров, работ и услуг

### Камчатского края

### по итогам 2018 года

### 2.2.2. Рынок услуг детского отдыха и оздоровления

**Структурные показатели**

В Камчатском крае в 2018 году в сфере детского отдыха и оздоровления продолжают работу 6 загородных стационарных детских оздоровительных лагерей (далее – детские лагеря), из них 4 (или 66,7%) - негосударственные (немуниципальные) детских лагеря (Таблица 2.2.2.).

Несмотря на то, что количество учреждений в сфере детского отдыха и оздоровления негосударственного сектора с 2017 года осталось неизменным, установлена положительная динамика: прирост в 2018 году численности детей в возрасте от 6,5 до 16 лет, отдохнувших в детских лагерях, по отношению к 2017 году составил 1,9%, по отношению к 2016 году – 2,7%. Из общего количества школьников (35 897 человек) услугу детского отдыха и оздоровления получили 67,9%. Численность детей в возрасте от 6,5 до 16 лет, отдохнувших в детских лагерях, в 2018 году составила 5 991 человек (в 2017 году – 5 877 человек, в 2016 году – 5 831 человек).

Таблица 2.2.2.

Количество субъектов хозяйственной деятельности (рынок услуг детского отдыха и оздоровления)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Количество субъектов хозяйственной деятельности в 2016 году, ед. | Доля от общего количества, % | Количество субъектов хозяйственной деятельности в 2017 году, ед. | Доля от общего количества, % | Темп роста/ снижения (к предыдущему году), % | Количество субъектов хозяйственной деятельности в 2018 году, ед. | Доля от общего количества, % | Темп роста/ снижения (к предыдущему году), % |
| Всего, в т.ч. | 8 |  | 7 | 87,5 | -12,5 | 6 | 66,7 | -14,3 |
| 1.Государственные | 2 | 25 | 2 | 0 | 0 | 1 | 16,7 | 0 |
| 2. Муниципальные | 1 | 12,5 | 1 | 12,5 | 0 | 1 | 16,7 | 0 |
| 3.негосударственныея,  в т.ч. | 5 | 62,5 | 4 | 50 | -20 | 4 | 66,7 | 0 |
| 1) индивидуальные предприниматели, в т.ч. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - имеющие лицензию | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - не имеющие лицензию | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2) организации, в т.ч. | 5 | 62,5 | 4 | 50 | -20 | 4 | 66,7 | 0 |
| - имеющие лицензию\* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| - не имеющие лицензию\* | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

\* По основной деятельности лицензия не требуется

Доля детей, отдыхающих в детских лагерях различной формы собственности, от общего количества детей в возрасте от 6,5 до 18 лет, отдохнувших в детских лагерях в период 2016-2018 годов, отражена ниже в виде гистограммы (Рисунок 2.2.2.).

Рисунок 2.2.2. Доля детей, отдыхающих в детских лагерях различной формы собственности.

**Удовлетворённость потребности населения в услугах рынка**

По данным опроса потребителей услуг по отдыху и оздоровлению детей, проведенного в 2018 году, 35,7% опрошенных довольны количеством организаций детского отдыха в Камчатском крае (в 2017 году – 38,1%); 23,3% удовлетворены ценами на услуги по отдыху и оздоровлению детей (в 2017 году – 27,8%); 37,4% удовлетворены качеством предоставляемых услуг (в 2017 году – 36,8%).

**Информация о выполнении мероприятий**

Меры, направленные на развитие конкуренции, поддержку организаций негосударственного (немуниципального) сектора на рынке услуг в сфере детского отдыха и оздоровления предусмотрены следующими документами:

- Государственная программа Камчатского края «Физическая культура, спорт, молодежная политика, отдых и оздоровление детей в Камчатском крае», утверждена постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 552-П.

- План мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции в Камчатском крае на 2016-2018 годы» (далее – План мероприятий), утвержден распоряжением Правительства Камчатского края от 11 февраля 2016 года № 71-РП (с изменениями от 05 апреля 2017 года № 131-РП, 05 июля 2017 года № 265-РП).

Государственная поддержка частным оздоровительным организациям в 2018 году предоставлялась в форме:

1) возмещения части стоимости путевки в загородные стационарные детские оздоровительные лагеря (далее – ДОЛ). Денежные средства на частичную оплату стоимости путевки ежегодно перечисляются в детские лагеря на возмещение затрат по содержанию и развитию (ремонт, реконструкция) имущественных комплексов, увеличению стоимости основных средств и материальных активов;

2) обучения руководящего, педагогического и медицинского персонала оздоровительных организаций всех форм собственности, проводимого на безвозмездной основе. Охват ежегодными краевыми обучающими мероприятиями (семинары, совещания, конференции) составляет более 95% директоров, педагогов, вожатых и медицинских работников детских лагерей;

3) издание сборника нормативных материалов по организации оздоровительной кампании в Камчатском крае, который направляется во все негосударственные детские лагеря.

**Информация о достижении целевых показателей по развитию рынка**

Увеличение значений показателей, характеризующих развитие негосударственного сектора в сфере детского отдыха и оздоровления в Камчатском крае, указано ниже в Таблице 2.2.3.

Таблица 2.2.3.

Развитие негосударственного сектора в сфере детского отдыха и оздоровления

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** |
| Численность детей, получающих частичное возмещение стоимости путевки за отдых в частных (негосударственных и немуниципальных) загородных стационарных детских оздоровительных лагерях в Камчатском крае | 3436 | 3596 | 3922 |
| Доля численности детей, проживающих на территории Камчатского края, получающих частичное возмещение стоимости путевки за отдых в частных загородных оздоровительных детских лагерях, в общей численности детей этой категории, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления детей (%) | 58,9 | 61,2 | 65,4 |
| Количество загородных стационарных детских оздоровительных лагерей (негосударственных и немуниципальных), получающих частичную оплату стоимости путевки (единиц) | 5 | 4 | 4 |

Результатами проделанной работы стало увеличение значений показателей, характеризующих развитие негосударственного сектора в сфере детского отдыха и оздоровления в Камчатском крае:

- численность детей, получающих частичное возмещение стоимости путевки за отдых в частных (негосударственных и немуниципальных) загородных стационарных ДОЛ в Камчатском крае, в 2018 году составляет 3922 ед., что выше уровня 2017 года на 8,4%;

- доля численности детей, проживающих на территории Камчатского края, получающих частичное возмещение стоимости путевки за отдых в частных загородных ДОЛ, в общей численности детей этой категории, отдохнувших в организациях отдыха и оздоровления детей, в 2018 году составляет 65,4%, что выше уровня 2017 года на 4,2%;

- количество загородных стационарных ДОЛ (негосударственных и немуниципальных), получающих частичную оплату стоимости путевки в 2018 году составляет 4 ед.

По итогам 2018 года достигнут показатель Плана мероприятий:

- увеличение численности детей в возрасте от 6 до 18 лет, получающих услуги по отдыху и оздоровлению с учетом частичного возмещения стоимости путевки в частные (негосударственные) загородные стационарные ДОЛ, в 2018 году составило 26% от целевого значения.

**Достигнутые результаты по развитию рынка**

Основная часть негосударственных детских лагерей является резидентами территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка». Им предоставляются особые условия осуществления предпринимательской деятельности с налоговыми и административными государственными преференциями.

Так, в марте 2018 года ООО ДОЛ «Металлист» (резидент территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка») начал строительство двух новых спальных корпусов на территории загородного стационарного детского лагеря «Волна». Комфортные 2-этажные корпуса, рассчитанные для проживания 160 детей (каждый по 80 человек), том числе в зимний период, должны быть сданы в эксплуатацию к лету 2019 года.

Кроме того, субсидию обществу, как субъекту малого предпринимательства, предоставил Камчатский центр поддержки предпринимательства (3 000,0 тыс. руб.). В рамках инвестиционного проекта резидент намерен полностью модернизировать круглогодичный детский оздоровительный лагерь «Волна». В настоящее время вместимость – 160 детей, планируется – 320 детей.

**Проблемы и факторы, ограничивающие конкуренцию**

Основными проблемами развития рынка услуг в сфере детского отдыха и оздоровления, выявленными по результатам мониторинга развития конкуренции, проведенного в 2018 году, являются:

- ежегодное увеличение нормативных требований санитарного, противопожарного состояния, антитеррористической защищенности объектов, выполнение которых требует финансовых затрат;

- ежегодное значительное увеличение количества проверок контрольно-надзорными органами, влекущими наложение штрафных и иных административных санкций.

Для решения выявленных проблем и развития рынка необходимо продолжить работу по устранению избыточного регулирования, снижению необоснованных административных барьеров.

**Предложения по развитию конкурентной среды, поставленные задачи перед Министерством образования и молодежной политики Камчатского края и перед Правительством Камчатского края по развитию конкуренции на рынке**

В связи с тем, что субсидирование и иные формы государственной поддержки для частных детских лагерей благоприятным образом отразились на развитии их инфраструктуры, необходимо продолжить производить выплату денежных средств на частичную оплату стоимости путевки в загородные стационарные ДОЛ, в том числе частной собственности, в рамках финансового обеспечения затрат в связи с предоставлением ДОЛ услуг по отдыху и оздоровлению детей. Реализация данных мер приведет к повышению качества услуг, улучшению инфраструктуры и материально-технической базы ДОЛ.