

13.03.2019

### Заключение № 38-Э/1

об экспертизе постановления Правительства Камчатского края от 08.10.2008 № 306-П «О проведении ежегодного краевого конкурса «Лидер качества Камчатского края»

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с пунктом 5.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П, рассмотрено постановление Правительства Камчатского края от 08.10.2008 № 306-П «О проведении ежегодного краевого конкурса «Лидер качества Камчатского края» (далее – постановление Правительства Камчатского края № 306-П, нормативный правовой акт, НПА) и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Информация об экспертизе постановления Правительства Камчатского края № 306-П размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу – <https://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjstvia/eksptiza-npa-kamcatskogo-kraa>.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по постановлению Правительства Камчатского края № 306-П в сроки с 15.01.2019 по 13.02.2019.

Информация об экспертизе постановления Правительства Камчатского края № 306-П размещена уполномоченным органом на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти:

-<http://regulation.kamgov.ru/projects/List/AdvancedSearch#npa=6337>.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

По результатам проведения публичных консультаций по нормативному правовому акту поступили замечания и предложения от участников публичных консультаций: ОАО «Гостиница Авача», ООО «Устькамчатрыба», МКУ «Центр экономического развития, ИП Кассап В.В., ЗАО «Мясокомбинат Елизовский» (далее - участники публичных консультаций).

Также свое мнение выразили: Администрация Соболевского муниципального района, Администрация Усть-Большерецкого муниципального



района, Администрация муниципального образования «Тигильский муниципальный район» (далее – органы местного самоуправления).

На основе проведенной экспертизы постановления Правительства Камчатского края № 306-П сделаны следующие выводы.

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.06.2013 № 235-П «Об утверждении порядка принятия решений о разработке государственных программ Камчатского края, их формирования и реализации», распоряжением Правительства Камчатского края от 31.07.2013 № 364-РП, постановлением Правительства Камчатского края 29.11.2013 № 521-П утверждена государственная программа Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края» (далее – Государственная программа).

В целях реализации мероприятий Государственной программы разработан Приказ Агентства № 117-п от 31.05.2018, который определяет в Камчатском крае порядок реализации конкурсных мероприятий для субъектов малого и среднего предпринимательства, регламентирует порядок организации и проведения конкурсных мероприятий (далее - Приказ 117-п)

В соответствии с ч.3 Приказа 117-п, реализация конкурсных мероприятий включает в себя в том числе организацию и проведение конкурса "Лидер качества Камчатского края" для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - СМСП).

Ежегодный краевой конкурс «Лидер качества Камчатского края» проводится в целях создания условий устойчивого улучшения качества и конкурентоспособности продукции камчатских товаропроизводителей, вносящих наиболее значимый вклад в развитие экономики Камчатского края.

В 2017 – 2018 годы в конкурсе приняли участие 30 СМСП, осуществляющих свою деятельность в Камчатском крае, в том числе 27-ми присвоен «Лидер качества Камчатского края», с правом использования его в рекламных целях на своей продукции или упаковке, а также во всех видах рекламы.

Цели проведения конкурса, состав участников конкурса, порядок проведения конкурса и образования конкурсной комиссии по проведению конкурса, а также порядок рассмотрения и награждения победителей определяются Положением о проведении ежегодного краевого конкурса «Лидер качества Камчатского края», утвержденным постановлением Правительства Камчатского края № 306-П.

Цели правового регулирования направлены на:

- 1) стимулирование работы СМСП в Камчатском крае по повышению качества и конкурентоспособности продукции (услуг) в интересах потребителей;



2) формирование положительного образа высококачественной, экологической и безопасной продукции (услуг) у потребителей и общественности.

Конкурс проводится в следующих номинациях:

1) продукция:

а) продовольственные товары;

б) промышленные товары;

в) свободная (по решению конкурсной комиссии);

2) услуги:

а) услуги розничной торговли;

б) услуги общественного питания;

в) гостиничные, туристские услуги;

г) свободная (по решению конкурсной комиссии).

Заявленная на конкурс продукция (услуга) рассматривается на соответствие следующим критериям:

1) уровень потребительских свойств качества, экологичности и безопасности продукции (услуг) в сравнении с лучшими отечественными и зарубежными аналогами, представленными на потребительском рынке;

2) декларированное отсутствие рекламаций к качеству со стороны потребителя (по книге отзывов и предложений), закупающих организаций, представителей государственного контроля и надзора в Камчатском крае, в том числе по показателям безопасности, установленным значениям срока службы, надежности, гарантийным срокам;

3) наличие положительных отзывов со стороны потребителей и закупающих организаций;

4) география и динамика объемов продаж продукции, предоставления услуг, уровень спроса и предложения;

5) использование краевой и общероссийской сырьевой базы, комплектующих и материалов;

6) цена в сравнении с представленной на рынке аналогичной продукцией и доступность широкому кругу потребителей;

7) положительные результаты экспертной оценки на основании лабораторных исследований отобранных образцов продукции (согласно утвержденному перечню), проведенных конкурсной комиссией с привлечением экспертов и специалистов в конкретной области.

Для организации и проведения конкурса образуется конкурсная комиссия, членами которой могут быть представители Правительства Камчатского края, иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском



крае, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Камчатскому краю, общественных объединений предпринимателей, организаций - спонсоров, а также структур, заинтересованных в развитии предпринимательства в Камчатском крае.

Для оценки представленных на конкурс участниками конкурса документов, а также продукции (услуг) из членов конкурсной комиссии и с привлечением экспертов и специалистов в конкретных областях деятельности в соответствии с номинациями оцениваемой продукции (услуг) конкурсной комиссией ежегодно создается экспертная группа.

Постановление Правительства Камчатского края № 306-П включено в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края приказом Агентства от 09.01.2019 № 1-п.

12 февраля 2019 в рамках проведения экспертизы постановления Правительства Камчатского края № 306-П состоялось расширенное заседание Общественного – экспертного Совета при Уполномоченном при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей (далее- Совет).

В рамках Совета поступили рекомендации по порядку проведения конкурса, а также по порядку определения и награждения победителей ежегодного краевого конкурса «Лидер качества Камчатского края» следующего содержания:

1) закрепить строгие сроки информирования о начале отборочных мероприятий; не позднее, чем за один – два месяца до начала проведения Конкурса. Данное мнение является обоснованным и будет рекомендоваться для внесения изменений в НПА.

2) соотнести проведение конкурса с празднованием Всемирного дня качества. Всемирный день качества в 2018 году проводился с 06.06.2018-26.12.2018. Сроки приема заявок до 30.06.2018. Данное мнение может быть учтено при внесении изменений в НПА.

3) не ограничивать конкурс 7 номинациями. Определить, что в конкурсе может заявиться любое СМСП, не ограничивая СМСП в возможности заявиться, указанным в постановлении конкретным списком номинаций. Данное предложение не учтено, в связи с тем, что НПА уже предусмотрены категории, обозначенные в качестве «свободная», которые предполагают в конкурсе свободные номинации в разделе продукция и услуги. Но при этом, в НПА не описан порядок, определяющий возможность участия в конкурсе СМСП, не заявленного в п. 1.4. Предлагаем рассмотреть данное предложение при внесении изменений в НПА.

4) не допускать, чтобы в одной номинации были разные виды деятельности СМСП. Разработчику предлагается рассмотреть возможность декомпозиции



номинаций по соответствующим направлениям видов экономической деятельности.

5) п.4.1 (критерии оценки победителей) добавить подпунктом 8, следующего содержания: «эстетические свойства продукции и отображение Российской и региональной тематики в образе товара или услуги». Разработчику предлагается рассмотреть данное предложение при внесении изменений в НПА.

6) победитель должен определяться в каждой номинации, но при этом другие участники могут быть отмечены. (п.4.4). Данное мнение может быть учтено при внесении изменений в НПА.

7) п. 4.4 добавить подпунктом 4.4.1 – инновационная продукция (новинка года). Данное мнение может быть учтено при внесении изменений в НПА.

8) размещать результаты конкурсной комиссии на сайте [www.kamgov.ru](http://www.kamgov.ru). Данное мнение может быть учтено при внесении изменений в НПА.

9) информировать о сроках и этапах проведения конкурса "Лидер качества" с помощью освещения конкурса в средствах массовой информации. НПА (п. 3 ч. 2.2) уже предполагает размещение объявления о проведении конкурса и его результатах в средствах массовой информации и в сети Интернет.

В целом, в результате рассмотрения постановления Правительства Камчатского края № 306-П, участники публичных консультаций поддержали данное правовое регулирование. Однако участник публичных консультаций - ООО "Устькамчатрыба", высказал мнение о возможности участия субъектов крупного бизнеса в конкурсе "Лидер качества". Считает необходимым дополнить п. 1.5 положения субъектами крупного бизнеса. Предложение не учтено в связи с тем, что цели проведения конкурса направлены именно на развитие и стимулирование работы СМСП в Камчатском крае.

Правовое регулирование затрагивает интересы 15 627 СМСП по состоянию на 10.03.2019.

Правовое регулирование должно способствовать:

- созданию благоприятных условий, направленных на повышение роли субъектов малого и среднего предпринимательства в социальном и экономическом развитии Камчатского края;

- формированию положительного имиджа предпринимателя и популяризации предпринимательской деятельности;

- формированию позитивного общественного мнения о предпринимателях Камчатского края, занятых в сфере малого и среднего бизнеса, увеличению масштаба позитивного социального воздействия;

- созданию единого информационного пространства для работы субъектов малого и среднего предпринимательства;



- выявлению, поощрению и распространению передового опыта наиболее эффективно работающих субъектов малого и среднего предпринимательства;
- мотивации и стимулированию постоянного повышения качества товаров и услуг;
- продвижению товаров, работ, услуг предпринимателей на региональном и российском уровнях.

В ходе анализа положений нормативного правового акта, учитывая мнения, высказанные в ходе проведения публичных консультаций и Совета, разработаны предложения по внесению изменений в НПА, направленные на повышение эффективности проведения ежегодного краевого конкурса «Лидер качества Камчатского края», а именно:

- 1) определить:
  - сроки проведения конкурса;
  - требования, предъявляемые к участникам конкурса;
  - методологию оценки (формы заявки на участие в конкурсе, оценочные листы, анкеты на продукцию или услугу и другие рабочие документы) участников;

- 2) разработать механизм проведения конкурса, учитывающий мнения потребителей товаров (услуг), которые представлены в конкурсе по соответствующим номинациям. Например, можно рассмотреть анкетирование потребителей в местах потребления товаров (услуг), интернет голосование или другие способы для вовлечения общественности в проведение конкурса. Конкурс должен быть максимально значимым для потребителей и конкурсантов, открытым и прозрачным.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченным органом сделан вывод, что постановление Правительства Камчатского края от 08.10.2008 № 306-П не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих производство продукции и (или) оказание услуг на территории Камчатского края и желающих принять участие в ежегодном краевом конкурсе «Лидер качества Камчатского края».

В связи с перечисленными обстоятельствами, разработчику нормативного правового акта предлагается принять во внимание предложения, изложенные в настоящем заключении об экспертизе и внести соответствующие изменения по совершенствованию правового регулирования, направленного на проведение ежегодного краевого конкурса «Лидер качества Камчатского края».

Руководитель Агентства инвестиций  
и предпринимательства Камчатского края



О.В. Герасимова