Свод предложений
к постановлению Правительства Камчатского края от 09.09.2011 № 382-П «О выдаче разрешений на осуществление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края»

Предложения в рамках публичных консультаций принимались с 26.09.2018 по 26.10.2018.

№	Участник публичных консультаций	Позиция участника публичного обсуждения	Комментарий уполномоченного органа
1.	Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»	1. Необходимо создавать условия для развития честной конкуренции в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, усилить контроль за нелегальными участниками рынка, ужесточать наказания за работу «вне закона». 2. Проблема, на решение которой направлен нормативный правовой акт (далее – НПА) является актуальной. Термины (определения), введенные НПА, понятны, корректны и не вызывают неоднозначного толкования. 3. Цель правового регулирования в сфере пассажирских перевозок легковым такси не достигнута. Действующие правила существуют лишь для небольшого количества легальных участников рынка, совершенно не регулируют деятельность диспетчерских служб и «агрегаторов», а также не способствуют «выходу из тени» нелегальных перевозчиков. 4. Выбранный вариант регулирования рынка пассажирских перевозок легковым такси не выполняет свои функции в полной мере, так как на практике большую часть рынка занимают нелегальные перевозчики, которые чувствуют себя вполне комфортно и не считают необходимым соблюдать какие-либо правила. 5. Данное правовое регулирование не устраняет преимуществ «агрегаторов», которые привлекают к работе	Уполномоченный орган по результатам рассмотрения замечаний и предложений считает целесообразным их учесть в полном объеме и рекомендует разработчику нормативного правового акта принять во внимание рекомендации, изложенные заключении об экспертизе № 38-Э/3 от 26.11.2018.

		«нелегалов» перед легальными перевозчиками. В связи с чем наблюдается тенденция ухода с рынка местных компаний. 6. НПА содержат положение, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности в части сроков по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений и в части сроков по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений. НПА не содержит норм, невыполнимые на практике.	
2.	Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»	1. Проблема, на решение которой направлен НПА акт является актуальной. Термины (определения), введенные НПА, понятны, корректны и не вызывают неоднозначного толкования. 2. Цель действующего правового регулирования не достигнута, поскольку данный НПА не решил проблему по легализации таксомоторных перевозок. Выбранный вариант регулирования рынка таксомоторных перевозок не решает проблему с нелегальными перевозчиками. Вариантом достижения целей правового регулирования может быть увеличение административной ответственности в отношении лиц, осуществляющих перевозку пассажиров и багажа легковым такси без разрешительных документов. 3. Действующее и единственное правовое регулирование позволяет «агрегаторам такси», привлекающим нелегальных перевозчиков превосходить над легальными перевозчиками, что не соответствует здоровой конкуренции на рынке. По мнению предпринимателей, имеющих легальный бизнес по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, нездоровая конкуренция позволяет быстрыми темпами выйти легальному бизнесу с рынка.	Уполномоченный орган по результатам рассмотрения замечаний и предложений считает целесообразным их учесть в полном объеме и рекомендует разработчику нормативного правового акта принять во внимание рекомендации, изложенные заключении об экспертизе № 38-Э/3 от 26.11.2018.

		4. НПА содержат положение, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности в части сроков по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений и в части сроков по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений. НПА не содержит норм, невыполнимые на практике. 5. В связи с увеличенным в НПА сроком, оформление решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений, предлагаем: - уменьшить срок по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений с 20 до 7 календарных дней со дня регистрации заявления на выдачу разрешения; - уменьшить срок по выдаче разрешения или уведомления о мотивированном отказе в выдаче разрешения с 30 до 10 календарных дней со дня подачи заявления о выдаче разрешения.	
3.	Индивидуальный предприниматель Торопов Владимир Дмитриевич	1. Проблема является актуальной, но предлагаемый НПА ее не решает. 2. Разработчики НПА на Федеральном уровне не в полной мере разобрались в принципах функционирования рынка перевозок пассажиров и багажа легковым такси. В связи с чем, правовое регулирование не достигло своей цели. Наличие «Разрешений» усиливает теневой сектор в пассажирских перевозках, текущая конфигурация НПА не работает ни для легализации, ни в фискальном смысле, ни в смысле повышения безопасности. 3. Одним из решений проблемы предлагает ужесточить административную ответственность нелегальных перевозчиков, поскольку сейчас она ниже, чем у легальных перевозчиков. Таким образом, в настоящее время выгоднее быть нелегальным перевозчиком.	Уполномоченный орган по результатам рассмотрения замечаний и предложений считает целесообразным их учесть и рекомендует разработчику нормативного правового акта принять во внимание рекомендации, изложенные заключении об экспертизе № 38-Э/3 от 26.11.2018.

		4. Позиции «агрегаторов такси», использующих в своей работе граждан, приезжающих для нелегальной подработки из других регионов, за последние годы очень сильно упрочились. Кроме того, «агрегаторы такси» не заботятся о наличии разрешений на перевозку пассажиров и багажа легковым такси у водителей. В настоящее время легальные перевозчики закрываются такие как, «Камчатка», «Автореаль», «Дельфин», скоро закроется «Таксопарк». 5. НПА содержат положение, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности в части сроков по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений и в части сроков по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений. НПА не содержит норм, невыполнимые на практике. 6. Частный нелегальный извоз не удалось искоренить даже при Советской власти. Между тем, законодатели разрабатывают нормы, в которых не разбираются, из-за этого страдают все участники правоотношений. Предлагает государству способствовать появлению профессионального сообщества, с внутренней системой регулирования. 7. В сфере такси занято очень много обычных граждан – «самозанятые». Предлагает ввести доступные по цене патенты вместо разрешений, что позволит привлечь поступления в бюджеты. С целью мотивации к легальной работе предлагает отменить административную ответственность за ошибки в документации. Тогда создастся давление в сторону легальности. А не как сейчас – в сторону неформальной занятости, не легальности.	
4.	ООО «Камчатский центр независимой оценки»	1. Проблема, на решение которой направлен НПА, в настоящее время для Камчатского края актуальна. Термины (определения), введенные НПА понятны. Цель	Уполномоченный орган по результатам рассмотрения замечаний и предложений считает целесообразным их учесть в полном

		действующего правового регулирования соотносится в полной мере с проблемой, на решение которой оно направлено. Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным. Действующее правовое регулирование влияет на конкурентную среду. Положения НПА содержат положение, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности в части сроков по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений и в части сроков по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений. НПА не содержит норм, невыполнимые на практике. 2. Предлагают сократить срок по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений с 20 до 10 календарных дней со дня регистрации заявления на выдачу разрешения, сократить срок по выдаче разрешения или уведомления о мотивированном отказе в выдаче разрешения с 30 до 20 календарных дней со дня подачи заявления о выдаче разрешения.	объеме и рекомендует разработчику нормативного правового акта принять во внимание рекомендации, изложенные заключении об экспертизе № 38-Э/3 от 26.11.2018.
5.	Союз «Торгово – промышленная палата» Камчатского края	1. Проблема, на решение которой направлен НПА, в настоящее время для Камчатского края актуальна. Термины (определения), введенные НПА понятны. Цель действующего правового регулирования соотносится в полной мере с проблемой, на решение которой оно направлено. Действующее правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено, достигнет. Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным. Действующее правовое регулирование влияет на конкурентную среду. 2. НПА содержат положение, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности в части сроков по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче	Уполномоченный орган по результатам рассмотрения замечаний и предложений считает целесообразным их учесть в полном объеме и рекомендует разработчику нормативного правового акта принять во внимание рекомендации, изложенные заключении об экспертизе № 38-Э/3 от 26.11.2018.

		разрешений и в части сроков по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений. НПА не содержит норм, невыполнимые на практике. 3. Предлагают уменьшить срок по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений с 20 до 10 календарных дней со дня регистрации заявления на выдачу разрешения, уменьшит срок по выдаче разрешения или уведомления о мотивированном отказе в выдаче разрешения с 30 до 20 календарных дней со дня подачи заявления о выдаче разрешения.	
6.	Камчатская ассоциация негосударственных дошкольных и школьных организаций»	1. Проблема, на решение которой направлен НПА, в настоящее время для Камчатского края актуальна. Термины (определения), введенные НПА понятны. Цель действующего правового регулирования не соотносится в полной мере с проблемой, на решение которой оно направлено. Действующее правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено, не достигнет. Выбранный вариант решения проблемы не является оптимальным. Действующее правовое регулирование влияет на конкурентную среду. НПА содержат положение, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской деятельности в части сроков по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений и в части сроков по принятию решений о выдаче или отказе в выдаче разрешений. НПА не содержит норм, невыполнимые на практике.	Уполномоченный орган по результатам рассмотрения замечаний и предложений считает целесообразным их учесть в полном объеме и рекомендует разработчику нормативного правового акта принять во внимание рекомендации, изложенные заключении об экспертизе № 38-Э/3 от 26.11.2018.
7.	Управление дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации	1. Проблема, на решение которой направлен НПА, в настоящее время для Камчатского края актуальна. Термины (определения), введенные НПА понятны, корректны и не вызывают неоднозначного толкования. Необходимость в добавлении иных терминов (определений) не имеется. Цель	Мнение Управления дорожного хозяйства, транспорта и благоустройства администрации Петропавловск-Камчатского городского округа муниципального района учтено, принято в работу.

	Петропавловск-Камчатского городского округа	действующего правового регулирования соотносится в полной мере с проблемой, на решение которой оно направлено. Действующее правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено, достигнет. Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным. Действующее правовое регулирование влияет на конкурентную среду. Избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в исполнительные органы государственной власти Камчатского края положения НПА не содержат. НПА нормы, невыполнимые на практике, не содержит.	
8.	Администрация Олюторского муниципального района	Проблема, на решение которой направлен НПА, в настоящее время для Камчатского края актуальна. Термины (определения), введенные НПА понятны, корректны и не вызывают неоднозначного толкования. Необходимость в добавлении иных терминов (определений) не имеется. Цель действующего правового регулирования соотносится в полной мере с проблемой, на решение которой оно направлено. Действующее правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено, достигнет. Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным. Действующее правовое регулирование влияет на конкурентную среду. Избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в исполнительные органы государственной власти Камчатского края положения НПА не содержат. НПА нормы, невыполнимые на практике, не содержит.	Мнение администрации Олюторского муниципального района учтено, принято в работу.

9.	Администрация Елизовского муниципального района	Проблема, на решение которой направлен НПА, в настоящее время для Камчатского края актуальна. Термины (определения), введенные НПА понятны, корректны и не вызывают неоднозначного толкования. Необходимость в добавлении иных терминов (определений) не имеется. Цель действующего правового регулирования соотносится в полной мере с проблемой, на решение которой оно направлено. Действующее правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено, достигнет. Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным. Действующее правовое регулирование влияет на конкурентную среду. Избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в исполнительные органы государственной власти Камчатского края положения НПА не содержат. НПА нормы, невыполнимые на практике, не содержит.	Мнение Администрации Елизовского муниципального района учтено, принято в работу.
10.	Администрация Усть-Большерецкого района	Проблема, на решение которой направлен НПА, в настоящее время для Камчатского края актуальна. Термины (определения), введенные НПА понятны, корректны и не вызывают неоднозначного толкования. Необходимость в добавлении иных терминов (определений) не имеется. Цель действующего правового регулирования соотносится в полной мере с проблемой, на решение которой оно направлено. Действующее правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено, достигнет. Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным. Действующее правовое регулирование влияет на конкурентную среду. Избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений,	Мнение Администрации Усть-Большерецкого районо учтено, принято в работу.

		информации субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в исполнительные органы государственной власти Камчатского края положения НПА не содержат. НПА нормы, невыполнимые на практике, не содержит.	
11.	Администрация Соболевского муниципального района	Проблема, на решение которой направлен НПА, в настоящее время для Камчатского края актуальна. Термины (определения), введенные НПА понятны, корректны и не вызывают неоднозначного толкования. Необходимость в добавлении иных терминов (определений) не имеется. Цель действующего правового регулирования соотносится в полной мере с проблемой, на решение которой оно направлено. Действующее правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено, достигнет. Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным. Действующее правовое регулирование влияет на конкурентную среду в сфере транспортной инфраструктуры. Избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в исполнительные органы государственной власти Камчатского края положения НПА не содержат. 2. НПА содержит нормы, невыполнимые на практике. В НПА указано, что разрешение выдается сроком на пять лет на каждое транспортное средство, используемое в качестве такси, при этом предусматривается выдача разрешения, при наличии у юридического лица или индивидуального предпринимателя на праве договора лизинга или договора аренды транспортных средств. Таким образом, в случае если транспортное средство передано в аренду юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю сроком на	Мнение Администрации Соболевского муниципального района учтено, принято в работу.

		три года, то считаем, что отсутствуют основания в предоставлении разрешения сроком на пять лет.	
12.	Администрация Мильковского муниципального района	1. Проблема, на решение которой направлен НПА, в настоящее время для Камчатского края актуальна. Термины (определения), введенные НПА понятны, корректны и не вызывают неоднозначного толкования. Необходимость в добавлении иных терминов (определений) не имеется. Цель действующего правового регулирования соотносится в полной мере с проблемой, на решение которой оно направлено. Действующее правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено, достигнет. 2. Предлагают пересмотреть Порядок определения платы за выдачу разрешения и его дубликата, за переоформление разрешения на осуществление юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковыми такси на территории Камчатского края и внести в него ясность в части определения затрат. Действующее правовое регулирование влияет на конкурентную среду. Избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в исполнительные органы государственной власти Камчатского края положения НПА не содержат. 3. НПА содержат нормы, невыполнимые на практике. Приложение № 3 к Постановлению Правительства Камчатского края от 09.09.2011 № 382-П считаем не корректным и не понятным, в частности п .5 «Затраты на приобретение материальных ресурсов, потребляемых в процессе процедуры выдачи разрешения и его дубликата»	Мнение Администрации Мильковского муниципального района учтено, принято в работу.

		- Где и как учитываются данные затраты? - Затраты для каждого разрешения могут быть разными или они рассчитываются пропорционально по количеству выданных разрешений? - п. 6 Приложения № 3 размер платы за выдачу разрешения и его дубликата, за переоформление разрешения в какие сроки утверждаются приказом Министерства транспорта и дорожного хозяйства Камчатского края.	
13.	Администрация городского округа «поселок Палана»	Проблема, на решение которой направлен НПА, в настоящее время для Камчатского края актуальна. Термины (определения), введенные НПА понятны, корректны и не вызывают неоднозначного толкования. Необходимость в добавлении иных терминов (определений) не имеется. Цель действующего правового регулирования соотносится в полной мере с проблемой, на решение которой оно направлено. Действующее правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено, достигнет. Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным. Действующее правовое регулирование влияет на конкурентную среду. Избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в исполнительные органы государственной власти Камчатского края положения НПА не содержат. НПА нормы, невыполнимые на практике, не содержит. 2. Предлагают оформлять несколько экземпляров разрешения, один из которых остается на хранении в органе, выдавшее такие разрешение. Рекомендуют сократить срок рассмотрения заявления о выдаче дубликат разрешения.	Мнение Администрации городского округа «поселок Палана» учтено, принято в работу.

14.	Администрация муниципального образования «Тигильский муниципальный район	Проблема, на решение которой направлен НПА, в настоящее время для Камчатского края актуальна. Термины (определения), введенные НПА понятны, корректны и не вызывают неоднозначного толкования. Необходимость в добавлении иных терминов (определений) не имеется. Цель действующего правового регулирования соотносится в полной мере с проблемой, на решение которой оно направлено. Действующее правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено, достигнет. Выбранный вариант решения проблемы является оптимальным. Действующее правовое регулирование влияет на конкурентную среду. Избыточные требования по подготовке и (или) предоставлению документов, сведений, информации субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в исполнительные органы государственной власти Камчатского края положения НПА не содержат. НПА нормы, невыполнимые на практике, не содержит.	Мнение Администрация муниципального образования «Тигильский муниципальный район» учтено, принято в работу.

Общее количество поступивших предложений	13
Общее количество учтенных предложений	13
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0

Руководитель Агентства инвестиций
и предпринимательства Камчатского края О.В. Герасимова

Исп.:
Распутина Екатерина Игоревна
42-01-75