

16 октября 2017 года

Заключение № 38-Э/2
об экспертизе Закона Камчатского края от 19.12.2008 № 209 «Об административных правонарушениях в Камчатском крае» (в редакции Закона Камчатского края от 25.07.2017 № 121)

Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с пунктом 5.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П, рассмотрен Закон Камчатского края от 19.12.2008 № 209 «Об административных правонарушениях в Камчатском крае» (в редакции Закона Камчатского края от 25.07.2017 № 121) (далее – Закон Камчатского края от 19.12.2008 № 209, нормативный правовой акт), включенный в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Агентства от 27.01.2017 № 16-п, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по Закону Камчатского края от 19.12.2008 № 209 на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=5221> в сроки с 16.06.2017 по 16.07.2017.

По результатам проведения первых публичных консультаций предложений не поступало. Уполномоченным органом Закон Камчатского края от 19.12.2008 № 209 размещен повторно на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=5244> для проведения повторных публичных консультаций в срок с 12.09.2017 до 27.09.2017. Кроме того, уполномоченным органом 09.10.2017 проведена встреча с представителями бизнес-сообщества по обсуждению нормативного правового акта в рамках экспертизы нормативных правовых актов (новость о проведении мероприятия размещена на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=26938>).

Информация об экспертизе Закона Камчатского края от 19.12.2008 № 209 размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу

<http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ekspertiza-npa-kamcatskogo-kraa>.

Кроме этого информация о проведении экспертизы рассматриваемого нормативного правового акта размещена:

- в новостной строке Агентства по адресу:
<https://www.kamgov.ru/news/provedenie-ekspertizy-zakona-kamcatskogo-kraa-ob-administrativnyh-pravonarusheniah-v-otnosenii-administrativnoj-otvetstvennosti-zanarusenia-v-oblasti-bezopasnosti-zdorova-i-nravstvennosti-naselenia-ohrany-okruzausej-prirodnoj-sredy-i-prirodopolzovania-v-zilisnoj-sfere-sfere-stroitelstva-sfere-blagoustrojstva-i-soderzania-territorij-naselennyh-punktov-inyh-territorij-10324>;

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия <http://orv.gov.ru/Content/Item?n=25404>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства <http://smb.kamchatka.gov.ru/content/orv/m,30,4383/>.

На основе проведенной экспертизы Закона Камчатского края от 19.12.2008 № 209 сделаны следующие выводы.

Основным нормативным правовым актом, определяющим правовые и организационные основы государственной политики в области установления административных правонарушений, является Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), а также принимаемые в соответствии с ним региональные нормативные правовые акты в области установления административной ответственности. КоАП РФ определяет общие принципы формирования регионального законодательства об административных правонарушениях

Законом Камчатского края от 19.12.2008 № 209 определен перечень правонарушений, за которые предусмотрена административная ответственность, в том числе и для субъектов предпринимательской деятельности:

- административные правонарушения, посягающие на права граждан, общественную безопасность, здоровье и нравственность населения;

- административные правонарушения в жилищной сфере, сфере строительства, сфере благоустройства и содержания территорий населенных пунктов в Камчатском крае, а также иных территорий муниципальных образований в Камчатском крае;

- административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования;

- административные правонарушения, посягающие на институты государственной власти и местного самоуправления.

Нормативным правовым актом также закреплены органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, должностные лица, уполномоченные составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренные Законом Камчатского края от 19.12.2008 № 209 и КоАП РФ.

Законом Камчатского края от 19.12.2008 № 209 устанавливаются полномочия, порядок создания и организации деятельности административной комиссии.

Административная комиссия является постоянно действующим коллегиальным органом, уполномоченным рассматривать дела об административных правонарушениях, совершенных на соответствующей территории административно-территориальной единицы Камчатского края, в пределах компетенции, установленной настоящим Законом.

Административная комиссия имеет право запрашивать от должностных лиц государственных органов Камчатского края, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, организаций или общественных объединений, находящихся в Камчатском крае, документы, необходимые для разрешения рассматриваемого дела, приглашать должностных лиц и граждан на свои заседания для получения сведений по рассматриваемым делам.

Правовое регулирование затрагивает интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории Камчатского края. По данным Единого реестра СМСП по состоянию на 10.10.2017 в крае действуют 14 834 субъекта малого и среднего предпринимательства.

Анализ средних значений показателей по санкциям за совершение административных правонарушений в Камчатском крае, установленных Законом Камчатского края от 19.12.2008 № 209, приведен в Таблице 1.

Таблица 1. Анализ мер административной ответственности за совершенные в рамках Закона Камчатского края от 19.12.2008 № 209 административные правонарушения

№ п/п	Мера административной ответственности	Для индивидуальных предпринимателей (тыс. рублей)	Для юридических лиц (тыс. рублей)
1	Средний <i>минимальный</i> размер штрафа за совершение административного правонарушения	8,33	29,50
2	Средний <i>максимальный</i> размер штрафа за совершение административного правонарушения	20	16,25
3	Средний <i>минимальный</i> размер штрафа за совершение <i>повторного</i> административного правонарушения	20	55

4	Средний <i>максимальный</i> размер штрафа за совершение <i>повторного</i> административного правонарушения	50	100
---	--	----	-----

Выгоды субъектов малого и среднего предпринимательства не подлежат оценке в количественном показателе в связи со спецификой сферы правоотношений, регулируемой Законом Камчатского края от 19.12.2008 № 209. Издержки субъектов малого и среднего предпринимательства возникают исключительно в случае совершения административного правонарушения и их размер зависит от конкретного состава правонарушения.

С учетом проведенного анализа уполномоченный орган считает издержки субъектов малого и среднего предпринимательства необходимыми мерами государственного принуждения (мерами ответственности), применяемыми от имени государства по решению уполномоченных органов к лицу, совершившему административное правонарушение.

Данный способ позволяет обеспечить достижение заявленных целей предлагаемого правового регулирования. Применение альтернативных способов решения проблемы не представляется возможным. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий отсутствуют.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены: Камчатское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Торгово-промышленная палата Камчатского края, Региональное отраслевое объединение работодателей «Союз рыбопромышленников и предпринимателей Камчатки», региональное отделение РСПП Камчатского края, Некоммерческая организация Объединение работодателей «Камчатский краевой союз промышленников», Некоммерческое объединение: Камчатский краевой союз потребительских кооперативов Центросоюза РФ (НО «ККСПО»), Ассоциация работодателей агропромышленного комплекса Камчатского края, Некоммерческое партнерство «Производители пищевой продукции Камчатского края «Пищевик Камчатки», Региональная общественная организация «Союз индивидуальных предпринимателей Камчатского края», Камчатское региональное отделение Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства ОПОРА РОССИИ, Некоммерческое партнерство «Ассоциация предприятий и предпринимателей г. Виллючинска», Уполномоченный при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

По результатам проведенной 09.10.2017 рабочей встречи по обсуждению нормативного правового акта в рамках экспертизы сформировано 3 мнения представителей предпринимательского сообщества относительно обсуждаемого нор-

мативного правового акта: представителя Общества с ограниченной ответственностью «Камчатпромтовары» Надькина А.И., представителей Общества с ограниченной ответственностью «Альянс-эксперт» Попова Д.Н. и Николаева А.С.

Представители Общества с ограниченной ответственностью «Камчатпромтовары» и Общества с ограниченной ответственностью «Альянс-эксперт» отметили, что цель действующего правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено. Действующее правовое регулирование достигнет тех целей на которое оно направлено. Термины, введенные нормативным правовым актом понятны, неоднозначного толкования не вызывают. В добавлении иных терминов необходимости нет. Положения нормативного правового акта не содержат избыточные требования по подготовке и предоставлению документов, сведений, информации субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности в исполнительные органы государственной власти Камчатского края. Нормативный правовой акт, не содержит нормы невыполнимые на практике.

На основании проведенной экспертизы нормативного правового акта уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченным органом сделан вывод, что Закон Камчатского края от 19.12.2008 № 209 не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Руководитель Агентства инвестиций
и предпринимательства Камчатского края

О.В. Герасимова