

2 июня 2017 года

Заключение № 38-Э/1
об экспертизе постановления Правительства Камчатского края от
03.04.2009 № 158-П «Об имущественной поддержке субъектов малого и
среднего предпринимательства в Камчатском крае» (в редакции постанов-
ления Правительства Камчатского края от 16.12.2013 № 576-П)

Агентство инвестиций и предпринимательства Камчатского края (далее – уполномоченный орган, Агентство) в соответствии с пунктом 5.3. Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П, рассмотрело постановление Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» (в редакции постановления Правительства Камчатского края от 16.12.2013 № 576-П) (далее – постановление Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П, нормативный правовой акт), включенное в план проведения экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденный приказом Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 27.01.2017 № 16-п, и сообщает следующее.

Настоящее заключение подготовлено впервые.

Уполномоченным органом проведены публичные консультации по постановлению Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П на региональном интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти <http://regulation.kamgov.ru/projects#npa=5200> в сроки с 03.03.2017 по 03.04.2017.

Уполномоченным органом 03.04.2017 направлены текст нормативного правового акта и анкета в адрес органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Камчатском крае и общественных объединений Камчатского края. Повторные публичные консультации не проводились.

Информация об экспертизе постановления Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П размещена уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу – <http://www.kamgov.ru/aginvest/ocenka-reguliruusego-vozdjestvia/ekspertiza-npa-kamcatskogo-kraa>.

Кроме этого информация о проведении экспертизы рассматриваемого нормативного правового акта размещена:

- в новостной строке Агентства по адресу:
<http://www.kamgov.ru/aginvest/news/provedenie-ekspertizy-v-otnosenii-postanovlenia-pravitelstva-kamcatskogo-kraa-ot-03042009-no-158-p-ob-imusestvennoj-podderzke-subektov-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v-kamcatskom-krae-8281>;

- на информационном портале об оценке регулирующего воздействия
<http://orv.gov.ru/Content/Item?n=24921>;

- на региональном портале малого и среднего предпринимательства
<http://smb.kamchatka.gov.ru/content/orv/m,30,3965/>.

На основе проведенной экспертизы постановления Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П сделаны следующие выводы.

Основным нормативным правовым актом, определяющим правовые и организационные основы государственной политики в сфере оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), является Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ (в редакции Федерального закона от 03.07.2016 № 265-ФЗ) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 27.07.2007 № 209-ФЗ).

Согласно статье 18 Федерального закона от 27.07.2007 № 209-ФЗ оказание имущественной поддержки СМСП, а также организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, осуществляется органами государственной власти, органами местного самоуправления в виде передачи во владение и (или) в пользование государственного или муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях в соответствии с государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами). Указанное имущество должно использоваться по целевому назначению.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления утверждают перечни государственного имущества и муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав СМСП) с ежегодным – до 1 ноября текущего года дополнением таких перечней государственным имуществом и муниципальным имуществом. Государственное и муниципальное имущество, включенное в указанные перечни, используется в целях предоставления его во владение и (или) в

пользование на долгосрочной основе (в том числе по льготным ставкам арендной платы) СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, а также может быть отчуждено на возмездной основе в собственность СМСП в соответствии с частью 2.1 статьи 9 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого СМСП, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Эти перечни подлежат обязательному опубликованию в средствах массовой информации, а также размещению в сети «Интернет» на официальных сайтах утвердивших их государственных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления и (или) на официальных сайтах информационной поддержки СМСП.

В соответствии с частями 4.1 и 4.2 статьи 18 Федерального закона от 27.07.2007 № 209-ФЗ порядок формирования, ведения, обязательного опубликования перечней, а также порядок и условия предоставления в аренду (в том числе льготы для СМСП, занимающихся социально значимыми видами деятельности, иными установленными государственными программами (подпрограммами) Российской Федерации, государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации, муниципальными программами (подпрограммами) приоритетными видами деятельности) включенного в них государственного и муниципального имущества устанавливаются соответственно нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. Государственное и муниципальное имущество, включенное в перечни, не подлежит отчуждению в частную собственность, за исключением возмездного отчуждения такого имущества в собственность СМСП.

Стратегией развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 02.06.2016 № 1083-р, закреплены механизмы упрощения процедур доступа малых и средних предприятий к использованию объектов движимого и недвижимого имущества. В целях укрепления имущественной основы для ведения предпринимательской деятельности предстоит:

- организовать регулярную актуализацию состава имущества, включенного в перечни государственного и муниципального имущества, для целей оказания имущественной поддержки предпринимателям;
- разработать дополнительные механизмы снижения арендных ставок;
- повысить уровень информированности предпринимателей о возможностях получения имущественной поддержки;
- сформировать стандарты оказания имущественной поддержки СМСП.

СМСП до 1 июля 2018 года предоставлена возможность преимущественного права выкупа, арендуемого ими имущества, находящегося в государственной собственности либо в муниципальной собственности. По истечении указанного срока в законодательстве Российской Федерации будут определены основные принципы участия СМСП в процедурах приватизации на регулярной основе.

Кроме того, распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 147-р утверждены целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса и повышения инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации (далее – Целевые модели). В целях реализации Целевых моделей в Камчатском крае принято распоряжение Правительства Камчатского края от 12.02.2017 № 66-РП об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») по внедрению в Камчатском крае целевой модели регулирования и правоприменения, в том числе по направлению «Поддержка СМСП».

Одним из факторов реализации Целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства» выступает «Организация оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства». Ключевыми показателями, характеризующими степень достижения результата, указанного фактора являются:

1) наличие в субъекте Российской Федерации нормативного правового акта, определяющего порядок формирования, ведения и обязательного опубликования указанного в части 4 статьи 18 Федерального закона от 27.07.2007 № 209-ФЗ перечня государственного имущества субъекта Российской Федерации, разработанного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 г. № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» (далее – постановление № 645);

2) утверждение в субъекте Российской Федерации перечня государственного имущества, предназначенного для предоставления СМСП предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП;

3) наличие в субъекте Российской Федерации перечней муниципального имущества, предназначенного для предоставления СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП (в 100% муниципальных районах и городских округах и 25% городских поселений);

4) увеличение количества объектов имущества в перечнях государственного и муниципального имущества в субъектах Российской Федерации не менее чем на 10 процентов за отчетный период;

По результатам анализа поступивших предложений и замечаний уполномоченный орган рекомендует внести изменения в постановление Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П по следующим основаниям.

1. В рамках публичных консультаций поступило мнение от Фонда поддержки малого и среднего бизнеса «Содружество» (далее – ФПМСБ «Содружество»). ФПМСБ «Содружество» считает, что проблема, на решение которой направлен нормативный правовой акт является актуальной в настоящее время для Камчатского края, термины, введенные нормативным правовым актом, понятны, необходимость добавления иных терминов отсутствует.

ФПМСБ «Содружество» предлагает изложить пункт 6 Приложения 2 к постановлению Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П в следующей редакции:

«6. К участию в торгах на право заключения договоров аренды государственного имущества Камчатского края, включенного в Перечень, допускаются исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства *и организации, образующие инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства*, указание о чем подлежит обязательному включению в условия конкурсов или аукционов».

Уполномоченный орган по результатам рассмотрения предложения считает возможным учесть замечания ФПМСБ «Содружество» и внести соответствующие изменения.

2. Часть 7 Приложения 1 к нормативному правовому акту закреплено, что в случае создания при Правительстве Камчатского края координационного или совещательного органа в сфере развития малого и среднего предпринимательства (далее - координационный или совещательный орган), данный орган принимает участие в формировании Перечня в соответствии с Положением о координационном или совещательном органе, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края.

В Камчатском крае создан Совет в сфере развития малого и среднего предпринимательства при Правительстве Камчатского края (постановление Правительства Камчатского края от 07.10.2009 № 365-П).

В соответствии с частью 5 статьи 18 Федерального закона от 27.07.2007 № 209-ФЗ в случае, если при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления созданы координационные или совещательные органы в области развития малого и среднего предпринимательства, передача прав владения и (или) пользования имуществом осуществляется с участием этих координационных или совещательных органов. Из содержания нормы следует, что координационный (совещательный) орган в области развития малого и среднего предпринимательства участвует только при передаче прав владения и (или) пользования имуществом, полномочиями по участию в формировании Перечня последний не наделен. Федеральный закон от 27.07.2007 № 209-ФЗ не содержит обязанности по участию координационного

(совещательного) органа в сфере развития малого и среднего предпринимательства в формировании Перечня. Закон Камчатского края от 18.06.2008 № 71 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае» (далее – Закон Камчатского края № 71) также не содержит обязанности по участию такого органа в формировании Перечня.

Таким образом, в целях устранения административных барьеров при принятии решения по формированию Перечня рекомендуем исключить Часть 7 Приложения 1 к нормативному правовому акту.

3. Уполномоченным органом выявлены несоответствия нормативного правового акта положениям действующего законодательства.

Частями 8-11 Приложения 1 к нормативному правовому акту установлена процедура согласования перечня имущества Министерством инвестиций и развития предпринимательства Камчатского края и порядок урегулирования разногласий при согласовании проекта перечня.

Следует отметить, что постановлением Губернатора Камчатского края от 09.11.2012 № 207 «О структуре исполнительных органов государственной власти Камчатского края» Министерство экономического развития и торговли Камчатского края и Министерство инвестиций и предпринимательства Камчатского края реорганизовано в форме слияния в Министерство экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края. Кроме того, постановлением Губернатора Камчатского края от 17.03.2016 № 23 «Об изменении структуры исполнительных органов государственной власти Камчатского края» Министерство экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края переименовано в Министерство экономического развития и торговли Камчатского края и образовано Агентство инвестиций и предпринимательства Камчатского края с передачей соответствующих полномочий.

Кроме того, уполномоченный орган считает, что действующий механизм утверждения Перечня имущества требует доработки и приведения его в соответствие с рекомендуемыми положениями Правил формирования, ведения и обязательного опубликования перечня федерального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав СМСП), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 № 645.

Уполномоченный орган рекомендует исключить необходимость согласования Агентством Перечня имущества и закрепить, положения, устанавливающие:

- внесение сведений об имуществе в перечень (в том числе ежегодное дополнение), а также исключение сведений об имуществе из перечня осуществляются решением Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края об утверждении перечня или о внесении в него изменений на основе

предложений органов государственной власти Камчатского края, органов местного самоуправления, некоммерческих организаций, выражающих интересы СМСП, акционерного общества «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства», организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП, а также СМСП;

- рассмотрение указанных выше предложений осуществляется Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края в течение 30 календарных дней с даты их поступления. По результатам рассмотрения предложений Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края принимается одно из следующих решений:

а) о включении сведений об имуществе, в отношении которого поступило предложение;

б) об исключении сведений об имуществе, в отношении которого поступило предложение;

в) об отказе в учете предложения;

- внесение в перечень изменений, не предусматривающих исключения из перечня имущества, осуществляется не позднее 10 рабочих дней с даты внесения соответствующих изменений в реестр имущества.

Рекомендуем разработчику нормативного правового акта, внести соответствующие изменения.

В адрес уполномоченного органа поступило мнение о том, что цели, на которые направлено правовое регулирование нормативного правового акта, соотносятся с проблемой, однако на практике из-за плохой реализации, в том числе отсутствия сведений у СМСП о наличии таких перечней, цель не достигается. В связи с этим предложено увеличить количество раз обновления перечня, а также изменить Приложение № 2 – в случае внесения в перечень иного имущества, кроме объектов недвижимости в соответствии с пунктом 2 приложения № 1 (машины, механизмы, установки и т.п.). В поступившем мнении также отмечается, что ссылку на перечень на сайте Правительства Камчатского края найти очень сложно, в настоящий момент перечень имущества Камчатского края, свободного от прав третьих, содержит всего один пункт. Достоверность указанных сведений проверить не представляется возможным, а количество включенных в него объектов, не может служить поддержкой малого и среднего бизнеса.

Рассмотрев поступившие замечания, уполномоченный орган считает, что отсутствуют основания для их учета в связи со следующим. Информация об имущественной поддержке СМСП содержится на официальном сайте Правительства Камчатского края по ссылке <http://www.kamgov.ru/mingosim/imusestvennaa-podderzka-predprinimatelam>. На указанном сайте размещены:

- перечень государственного имущества Камчатского края, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав СМСП), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП (1 объект государственного имущества, включенный в перечень)

- ссылки на утвержденные перечни муниципального имущества свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав СМСП), предназначенного для предоставления во владение и (или) пользование СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП (более 250 объектов муниципального имущества, включенного в перечень);

- единый реестр государственного и муниципального имущества, предназначенного для предоставления в аренду СМСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП, сформированный на основании утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления в перечней (более 100 объектов имущества, включенного в реестр).

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 29.12.2009 № 514-П «Об официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет» официальным сайтом исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет является информационный ресурс www.kamgov.ru, одним из принципов которого является достоверность информации о деятельности губернатора Камчатского края, Правительства Камчатского края и иных исполнительных органов государственной власти Камчатского края и своевременность ее предоставления. Соответственно высказывание о недостоверности сведений, размещенных на официальном сайте www.kamgov.ru, является необоснованным.

В части увеличения количества обновлений перечня, указанное требование урегулировано статьей 18 Федерального закона от 27.07.2007 № 209-ФЗ и статьей 13 Закона Камчатского края № 71 (ежегодное дополнение перечней государственным имуществом и муниципальным имуществом – до 1 ноября текущего года). Обновления перечня ограничены временными, но не количественными рамками, соответственно обновление возможно два и более раз при наличии предложений о включении имущества в перечни, но до 1 ноября текущего года.

Также в адрес уполномоченного органа поступили мнения от Администрации Вилючинского городского округа, Администрации Олюторского муниципального района, ООО «Камчатзападстрой», ИП Чекунова В.П. о том, что проблема, на решение которой направлен нормативный правовой акт является акту-

альной в настоящее время для Камчатского края, термины (определения), введенные нормативным правовым актом, понятны, добавление терминов не требуется, действующее правовое регулирование в полной мере достигает тех целей, на которые оно направлено, избыточных требований не содержит. Указанные мнения учтены при подготовке заключения.

Уполномоченным органом проведен анализ количества СМСП, которым предоставлено в аренду включенное в перечень муниципальное имущество, свободное от прав третьих лиц, предназначенное для предоставления во владение и (или) пользование СМСП и организациям, образующим инфраструктуру СМСП. Результаты представлены в Таблице 1.

Таблица 1.

№ п/п	Наименование органа исполнительной власти в Камчатском крае / органа местного самоуправления,	Количество СМСП, которым предоставлено в аренду включенное в перечень государственное и муниципальное имущество, свободное от прав третьих лиц, предназначенное для предоставления во владение и (или) пользование СМСП и организациям, образующим инфраструктуру СМСП (единиц)		
		2015	2016	2017
Государственное имущество				
1	Минимущество Камчатского края	0	1	0
Муниципальное имущество				
1	Вилючинский городской округ	0	0	0
2	Городской округ «посёлок Палана»	0	0	0
3	Петропавловск-Камчатский городской округ	2	2	1
4	Алеутский муниципальный район	Нет данных	Нет данных	Нет данных
5	Быстринский муниципальный район	0	0	0
6	Елизовский муниципальный район	0	0	0
7	Карагинский муниципальный район	2	2	1
8	Мильковский муниципальный район	Нет данных	Нет данных	Нет данных
9	Олюторский муниципальный район	7	6	6
10	Пенжинский муниципальный район	0	1	1
11	Соболевский муниципальный район	0	1	0
12	Тигильский муниципальный район	0	0	0
13	Усть-Большерецкий муниципальный район	0	0	0
14	Усть-Камчатский муниципальный район	0	2	0
ВСЕГО:		11	14	9

Данные, представленные в таблице 1, свидетельствуют о низких показателях оказания СМСП имущественной поддержки. Следует обратить внимание на

работу в указанном направлении, увеличивая не только количество объектов, включенный в перечень, но и количество СМСП, которым предоставлена имущественная поддержка. В целях повышения эффективности мероприятий по оказанию имущественной поддержки СМСП, Уполномоченный орган рекомендует учитывать Методические рекомендации по оказанию имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденные решением Совета директоров АО «Корпорация «МСП» от 17 апреля 2017 протокол № 32.

По итогам проведенной экспертизы уполномоченным органом сделан вывод, что постановление Правительства Камчатского края от 03.04.2009 № 158-П не содержит положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, однако требует корректировки с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении об экспертизе.

И.о. руководителя Агентства инвестиций
и предпринимательства Камчатского края



Е.А. Колесникова