



**АГЕНТСТВО ИНВЕСТИЦИЙ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
КАМЧАТСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ № 32-п

г. Петропавловск-Камчатский

«30» марта 2017 года

Об утверждении методики оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края

В соответствии с подпунктами «т», «у» пункта 4 части 2.1 приложения к постановлению Правительства Камчатского края от 19.04.2016 № 141-П «Об утверждении Положения об Агентстве инвестиций и предпринимательства Камчатского края»

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить методику оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края согласно приложению.

2. Настоящий приказ вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Руководитель

О.В. Герасимова

Методика
оценки выгод и стандартных издержек
субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности
при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных
правовых актов Камчатского края и
экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края

1. Общие положения

1.1. Настоящая методика оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края (далее – Методика), содержит рекомендуемый порядок действий по организации и проведению оценки выгод и стандартных издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в ходе исполнения Агентством инвестиций и предпринимательства Камчатского края и исполнительными органами государственной власти Камчатского края, осуществляющими функции по нормативному правовому регулированию в соответствующих сферах деятельности, в соответствии постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края» (далее – постановление Правительства Камчатского края № 233-П):

- процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – ОРВ, НПА);

- экспертизы НПА, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – экспертиза).

1.2. Методика применяется в отношении проектов НПА, подлежащих проведению процедуры ОРВ и относящихся к средней и высокой степени регулирующего воздействия в соответствии с постановлением Правительства

Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П, а также в отношении НПА, подлежащих проведению экспертизы.

1.3. Термины, применяемые в настоящей Методике:

выгоды субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – выгоды) – совокупность предусмотренных проектом НПА, НПА мер финансовой поддержки и количественно оцененных изменений обязанностей субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, способствующих сокращению и/или исключению соответствующих расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

стандартные издержки субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее – стандартные издержки) – количественно оцененные обязанности (требования) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, предусмотренные проектом НПА, НПА/ и/или их изменения, способствующие увеличению расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

трудовые затраты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с оплатой труда отдельных категорий сотрудников, деятельность которых направлена на выполнение требований, предусмотренных проектом НПА, НПА;

прямые затраты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности – расходы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанные с необходимостью приобретения товаров, работ, услуг, а также обеспечения данных приобретений согласно требованиям, предусмотренным проектом НПА, НПА;

показатель масштаба распространения требований (далее – показатель масштаба) – количество субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, на которых направлено или будет направлено правовое регулирование в соответствии с проектом НПА, НПА.

2. Методология расчета выгод

2.1. Расчет выгод основывается на сумме количественно оцененных положительных эффектов правового регулирования.

2.2. Проведение оценки выгод предполагает последовательную реализацию следующих этапов:

- 1) выделение соответствующих положений из текста проекта НПА, НПА;
- 2) определение показателя масштаба;
- 3) определение показателя периодичности;

4) определение соответствующих показателей.

2.3. Виды выгод:

- финансовая поддержка субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, в том числе льготы по налогам и платежам;
- сокращение трудовых затрат;
- сокращение прямых затрат.

2.4. Выгоды рассчитываются по формуле:

$$B = \sum (\Phi\P + B_{тр} + B_{пр}),$$

где:

$\Phi\P$ – финансовая поддержка субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

$B_{тр}$ – выгоды от сокращения трудовых затрат субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

$B_{пр}$ – выгоды от сокращения прямых затрат субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

2.5. Оценка выгод осуществляется в отношении:

- проектов НПА в расчете на среднесрочный период (3-5 лет) или на период действия проекта НПА;
- НПА в расчете на весь период действия НПА.

2.6. Финансовая поддержка субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности рассчитывается по данным проекта НПА, НПА с учетом сведений о бюджетных ассигнованиях на соответствующие цели, информации об объемах льгот по налогам и платежам в периоде, указанном в пункте 2.5 настоящей Методики, по формуле:

$$\Phi\P = \sum B^i * n^i,$$

где:

B^i – бюджетные ассигнования на соответствующие цели, объем льгот по налогам и платежам;

n^i – количество лет.

2.7. Выгоды от сокращения трудовых затрат субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности рассчитывается на первом этапе по формуле:

$$B_{тр}^i = Ч * K_1 * K_2 * K_3,$$

где:

$Ч$ – высвобожденные затраты рабочего времени (в часах) ввиду сокращения или отмены требований, предусмотренных проектом НПА, НПА;

K_1 – показатель периодичности;

K_2 – показатель масштаба;

K_3 – средняя стоимость часа работы персонала, в должностные обязанности которого входило/входит выполнение действий, необходимых для выполнения требований проекта НПА, НПА (включая стоимость оплаты труда, налоги и прочие обязательные платежи).

2.8. Показатель масштаба определяется в соответствии с данными сводного отчета в части сведений о потенциальных адресатах правового регулирования. В случае отсутствия данных официальной статистики искомые значения выявляются на основе данных, полученных путем проведения исследований, и данных из опубликованных научных статей.

2.9. На втором этапе определяется общая сумма выгод от сокращения трудовых затрат по всем видам требований с учетом необходимости их осуществления на протяжении расчетного периода (распространение на последующие периоды определяется по каждому требованию) по формуле:

$$B_{tr} = \sum B_{tr}^i * n^i,$$

где:

B_{tr}^i – выгоды от сокращения трудовых затрат по каждому виду требования, установленному проектом НПА, НПА;

n^i – количество лет.

2.10. Выгоды от сокращения прямых затрат субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности рассчитываются на первом этапе по формуле:

$$B_{np}^i = (A_1 + A_2) * K_1 + \sum A_3 * K_1 * n,$$

где:

A_1 – рыночная стоимость приобретений;

A_2 – стоимость доставки и установки приобретений;

A_3 – стоимость обслуживания приобретений во втором и последующих годах, в том числе стоимость обновления оборудования в расчетном периоде;

K_1 – показатель масштаба;

n – количество лет.

2.11. Показатель масштаба определяется исходя из данных, указанных в пункте 2.8 настоящей Методики.

2.12. На втором этапе определяется общая сумма выгод от сокращения прямых затрат по всем видам требований по формуле:

$$B_{np} = \sum B_{np}^i,$$

где:

B_{np}^i – выгоды от сокращения прямых затрат по каждому виду требования, установленному проектом НПА, НПА.

3. Методология расчета стандартных издержек

3.1. В состав стандартных издержек включаются трудовые и прямые затраты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и рассчитываются по формуле:

$$И = \sum (З_{тр} + З_{пр}),$$

где:

$З_{тр}$ – совокупность трудовых затрат субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

$З_{пр}$ – совокупность прямых затрат субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

3.2. Оценка стандартных издержек осуществляется в отношении:

- проектов НПА в расчете на среднесрочный период (3-5 лет) или на период действия проектов НПА;
- НПА в расчете на весь период действия НПА.

3.1. Методология расчета трудовых затрат

3.1.1. Расчет трудовых затрат основывается на произведении затрачиваемого времени на осуществление действий, необходимых для выполнения установленных проектом НПА, НПА требований, и ставки заработной платы персонала, занятого реализацией данных требований с учетом показателя масштаба.

3.1.2. Проведение оценки трудовых затрат предполагает последовательную реализацию следующих этапов:

- 1) выделение трудовых затрат из текста проекта НПА, НПА и их детализация;
- 2) определение продолжительности осуществления трудовых затрат и частоты их повторений в течение года;
- 3) определения показателя масштаба;
- 4) определение средней заработной платы для категорий сотрудников, занятых исполнением требований.

3.1.3. Процесс выделения трудовых затрат включает в себя поиск соответствующих требований в тексте проекта НПА, НПА. Данные требования должны распространяться на субъекты предпринимательской инвестиционной деятельности и не дублировать друг друга.

Наиболее распространённые виды трудовых затрат:

- предоставление информации, документов и их копий, уведомлений;

- формирование, хранение и размещение информации, в том числе необходимой для предоставления по запросу со стороны органов власти и (или) уполномоченных организаций;
- получение документа у третьих лиц и представление его в государственный орган в пакете с иными документами;
- получение (поиск), копирование и предоставление в государственный орган копии ранее подготовленного документа;
- анализ рынков, поиск товаров, работ, услуг;
- организация и проведение конкурсов, в том числе по подбору персонала и т.д.

3.1.4. Продолжительность осуществления трудовых затрат исчисляется исходя из средних затрат рабочего времени на выполнение того или иного требования всеми сотрудниками одной организации в часах. Кроме того, необходимо установить периодичность осуществления данного требования в течение года – ежегодно, ежеквартально, ежемесячно, и иное.

3.1.5. Показатель масштаба определяется исходя из данных, указанных в пункте 2.8 настоящей Методики.

3.1.6. Размер средней заработной платы для категорий сотрудников, занятых исполнением требований, определяется на основе данных официальной, ведомственной статистики, данных экспертной оценки.

3.1.7. На первом этапе трудовые затраты определяются по каждому из требований, установленных проектом НПА, НПА, исходя из данных о затратах рабочего времени, периодичности трудовых затрат, показателя масштаба и средней заработной платы в отрасли по формуле:

$$Z_{тр}^i = Ч * K_1 * K_2 * K_3,$$

где:

$Ч$ – затраты рабочего времени в часах, необходимых на выполнение требований проекта НПА, НПА;

K_1 – показатель периодичности осуществления требования в год;

K_2 – показатель масштаба;

K_3 – средняя стоимость часа работы персонала, занятого выполнением действий, необходимых для выполнения обязательств (включая стоимость оплаты труда, налоги и прочие обязательные платежи).

3.1.8. На втором этапе определяется общая сумма трудовых затрат по всем видам требований с учетом необходимости их осуществления на протяжении расчетного периода (распространение на последующие периоды определяется по каждому требованию) по формуле:

$$Z_{тр} = \sum Z_{тр}^i * n^i,$$

где:

Z_{tr}^i – трудовые затраты по каждому виду требования, установленные проектом НПА, НПА;

n^i – количество лет.

3.2. Методология расчета прямых затрат

3.2.1. Расчет прямых затрат основывается на сумме расходов, связанных с приобретением оборудования, товаров, работ, услуг, в том числе услуг по доставке, установке и обслуживанию оборудования, необходимых для обеспечения выполнений требований проекта НПА, НПА.

3.2.2. Проведение оценки прямых затрат предполагает последовательную реализацию следующих этапов:

- 1) выделение соответствующих затрат из текста проекта НПА, НПА;
- 2) определение показателя масштаба;
- 3) определение стоимости оборудования, товаров, работ, услуг, в том числе услуг по доставке, установке и обслуживанию оборудования, необходимых для выполнения требований.

3.2.3. Процесс выделения прямых затрат включает в себя поиск соответствующих требований в тексте проекта НПА, НПА. Данные требования должны распространяться на субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности и не должны дублировать друг друга.

Наиболее распространённые виды прямых затрат:

- приобретение, установка и обслуживание оборудования;
- приобретение товаров, расходных материалов на выполнение требования;
- вовлечение дополнительного персонала;
- заказ услуг, в том числе специфических услуг (курсы повышения квалификации работников);
- затраты на государственную пошлину и иные обязательные платежи на получение, в том числе государственных услуг.

3.2.4. Показатель масштаба определяется исходя из данных, указанных в пункте 2.8 настоящей Методики.

3.2.5. В целях определения стоимости приобретений рекомендуется выявить перечень товаров, работ, услуг, обязательных для выполнения требований проекта НПА, НПА. Стоимость оборудования, товаров, работ, услуг, в том числе услуг по доставке, установке и обслуживанию оборудования определяется на основе данных о среднерыночной стоимости данных товаров и услуг.

В перечень приобретений, необходимых для выполнения прямых затрат, не включаются товары, работы, услуги, приобретение которых обусловлено выполнением требований нескольких НПА.

3.2.6. На первом этапе прямые затраты определяются по каждому из требований, установленных проектом НПА, НПА, по формуле:

$$Z_{np}^i = (A_1 + A_2) * K_1 + \sum A_3 * K_1 * n,$$

где:

A_1 – рыночная стоимость приобретений;

A_2 – стоимость доставки и установки приобретений;

A_3 – стоимость обслуживания приобретений во втором и последующих годах, в том числе стоимость обновления оборудования в расчетном периоде;

K_1 – показатель масштаба;

n – количество лет.

3.2.7. На втором этапе определяется общая сумма трудовых затрат по всем видам требований по формуле:

$$Z_{np} = \sum Z_{np}^i,$$

где:

Z_{np}^i – прямые затраты по каждому виду требования, установленные проектом НПА, НПА.