**Информация по вопросу 1**

**«О проведении мониторинга и оценки ситуации в сфере незаконного оборота промышленной продукции, в том числе контрафактной, на территории Камчатского края, а также выработке предложений по противодействию незаконному обороту промышленной продукции»**

(Докладчик: Руководитель Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края О.В. Герасимова)

Уважаемые коллеги!

В соответствии с указом Президента Российской Федерации от 23 января 2015 года № 31 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту промышленной продукции» с 2015 года осуществляет свою работу Комиссия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Камчатском крае.

В первом полугодии 2016 года на территории Камчатского края различными ведомствами проводились мероприятия, направленные на выявление и противодействие незаконному обороту промышленной продукции в различных отраслях промышленности.

В связи со спецификой промышленного производства края, незаконный оборот промышленной продукции продолжает оставаться наиболее заметным в сфере производства и оборота водных биологических ресурсов и продукции из них, а также в сфере алкогольной и пищевой промышленности.

С аналитической информацией об объеме незаконного оборота промышленной продукции на территории Камчатского края и применении мер ответственности за нарушение кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и уголовного кодекса Российской Федерации за 9 месяцев 2016 года вы можете ознакомиться в приложениях 1.1, 1.2 и 1.3.

С целью снижения незаконного оборота водных биологических ресурсов и продукции из них в 2016 году проведена работа по сбору, анализу и направлению в Государственную комиссию информации от правоохранительных и контролирующих федеральных органов по внесению изменений в федеральные нормативные правовые акты. Так, Федеральным законом от 03.07.2016 № 330-ФЗ «О внесении изменения в статью 256 Уголовного кодекса Российской Федерации» внесен ряд изменений, ужесточающих уголовную ответственность за незаконную добычу (вылов) водных биоресурсов, в частности существенно увеличены сроки наказания и размеры штрафов, в том числе добавлены новые наказания, определены размеры крупного и особо крупного ущерба, которые имеют важное значение для определения меры ответственности. Важно отметить, что предложения органов исполнительной власти Камчатского края были также учтены данным федеральным законом.

В 2016 году отмечена разнонаправленная тенденция в выявлении незаконного оборота водных биологических ресурсов и продукции из них, а именно:

- по данным Северо-Восточного территориального управления Федерального Агентства по рыболовству объем выявленного незаконного оборота водных биоресурсов в первом полугодии 2016 года сократился и составил 9,5 тонн (в 2015 году – 14,7 тонн), объем выявленного незаконного оборота икры напротив вырос и составил 1050 кг. (в 2015 году – 811,1 кг.);

- по данным Управления Россельхознадзора по Камчатскому краю и Чукотскому автономному округу в первом полугодии возросло количество правонарушений, связанных с выявлением несоответствия требованиям нормативных документов рыбной продукции общим объемом 12,11 тонн (в 2015 году – 4,72 тонн), объем выявленного незаконного оборота икры лососевых пород сократился до 2,98 тонн (в 2015 году – 3,65 тонн). Существенно возрос незаконный оборот нерыбных объектов промысла и составил 1,44 тонн (в 2015 году – 0,08 тонн);

- по данным Управление МВД России по Камчатскому краю за 9 месяцев 2016 года объем выявленного незаконного оборота икры значительно сократился и составил 5,54 тонн (в 2015 году – 31,05 тонн), объем выявленного незаконного оборота консервированного краба снизился до 470 банок (в 2015 году – 1680 банок), в свою очередь объем незаконного оборота крабового мяса вырос и составил 50,33 кг. (в 2015 году – 15 кг.). Незаконный оборот копченой рыбы лососевых видов составил 1,55 тонн (в 2015 году не выявлено).

В целях стабилизации ситуации в сфере государственного регулирования алкогольного рынка, противодействия нелегальному производству и обороту этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции распоряжением Правительства Камчатского края от 28.09.2016
№ 465-РП утвержден комплекс мер по противодействию реализации нелегально произведенной алкогольной продукции, усилению контроля за производством и оборотом алкогольной продукции на 2016-2017 годы. Также в 2016 году в торговых сетях края активно внедрялась Единая государственная автоматизированная информационная система (ЕГАИС) предназначенная для автоматизации государственного контроля за объемом производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Указанные меры способствовали существенному снижению незаконного оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции:

- по данным Управление МВД России по Камчатскому краю за 9 месяцев 2016 года выявлено существенное снижение незаконной алкогольной продукции – 340,9 декалитров (в 2015 году – 2686,2 декалитров).

- по данным Управления Роспотребнадзора по Камчатскому краю за 9 месяцев 2016 года выявлено снижение незаконного оборота винной продукции – 0,6 декалитров (в 2015 году – 18,0 декалитров) и пива – 2,6 декалитров (в 2015 году – 5,3 декалитров). Незаконный оборот водки, ликероводочных и коньячных изделий в 2016 году не выявлен.

Особое внимание в 2016 году привлекло увеличение незаконного оборота молочной продукции в Камчатском крае. Так в январе 2016 года в Комиссию, а позднее в Управление Роспотребнадзора по Камчатскому краю и Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края, поступила информация от Ассоциации переработчиков по противодействию фальсификации молочной продукции об участившихся фактах выявления фальсифицированной молочной продукции. Управлением Роспотребнадзора по Камчатскому краю в этом году приостановлена реализация трех крупных партий фальсифицированного сливочного масла общим объемом 2,2 тонны. Обеспокоенность вызывает тот факт, что указанная продукция была выявлена в том числе при проверке образовательных учреждений. Уведомления о фальсифицированной продукции размещены на Государственном информационном ресурсе в сфере защиты прав потребителей. Материалы проверок направлены в Управления Роспотребнадзора по субъектам, в которых осуществляют деятельность производители и поставщики указанной продукции.

Также в сентябре 2016 года данный вопрос рассматривался на рабочем совещании при заместителе Правительства Камчатского края М.А. Суббота с участием заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и представителей бизнес сообщества. В адрес хозяйствующих субъектов производственного и оптово-розничного звена направлены рекомендательные письма об усилении мер, направленных на пресечение незаконного оборота данной продукции, и рассмотрении вопроса о проведении дополнительной независимой экспертизы поступающих партий сливочного масла на соответствие установленным требованиям в аккредитованных лабораториях Камчатского края. Кроме этого данный вопрос рассматривался на заседании «Круглого стола» в Прокуратуре Камчатского края.

За истекший период 2016 года Комиссией прорабатывались какие вопросы, как:

- использование лесов в целях заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений субъектами малого и среднего предпринимательства;

- привлечение исполнительных органов государственной власти Камчатского края к контролю за качеством моторного топлива и его соответствия требованиям Технического регламента Таможенного союза;

- противодействие незаконному ввозу товаров из стран Юго-Восточной Азии.

По результатам работы Комиссии установлено, что необходимость принятия дополнительных мер по противодействию незаконному обороту в указанных сферах отсутствует.

Управлением Роспотребнадзора по Камчатскому краю, Управлением МВД России по Камчатскому краю и Камчатской таможней в рамках действующего законодательства осуществляются мероприятия по недопущению ввоза на территорию Российской Федерации сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются США, страны Европейского союза, Канада, Австралия и Королевство Норвегия. На сегодняшний день продукции, запрещенной к ввозу в Российскую Федерацию, в обороте не выявлено.

Контролирующими органами на постоянной основе ведется работа по выявлению, пресечению и изъятию из оборота незаконной промышленной продукции, в том числе контрафактной, а также мероприятия по недопущению ввоза, перемещения и реализации немаркированной продукции с неустановленным фитосанитарным состоянием и не прошедшей обязательную сертификацию.

В целях профилактики совершения правонарушений в области оборота промышленной продукции территориальными органами федеральных органов государственной власти, исполнительными органами государственной власти Камчатского края на постоянной основе организована работа по освещению деятельности по противодействию незаконному обороту промышленной продукции, проблемных вопросов в сфере борьбы с распространением контрафактной, контрабандной и недоброкачественной продукции на официальных сайтах и в средствах массовой информации. Организована работа «Горячих линий» и «Телефонов доверия», создаются Общественные советы, а также проводится разъяснительная работа с гражданами и юридическими лицами.

Относительно дальнейшей деятельности Комиссии сообщаю, что
5 декабря 2016 года распоряжением Правительства Российской Федерации
№ 2592-р утверждена Стратегия по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации на период до 2020 года и плановый период до 2025 года (далее - Стратегия).

В рамках данной Стратегии определены следующие понятия:

Промышленная продукция - это товары, произведенные в результате осуществления деятельности, относящейся к обрабатывающему производству на основании Общероссийского классификатора видов экономической деятельности;

Незаконный оборот промышленной продукции - это процессы (стадии) производства, переработки, реализации (купли-продажи или поставки) промышленной продукции, включая ввоз (импорт) и вывоз (экспорт) промышленной продукции, в том числе контрафактной промышленной продукции и фальсифицированной промышленной продукции, а также связанные с ними процессы расфасовки, упаковки, маркировки, хранения и транспортировки, осуществляемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями с нарушением требований законодательства Российской Федерации и международных договоров Российской Федерации, а также установленных вступившими в законную силу решений суда или уполномоченного органа государственной власти;

Контрафактная промышленная продукция - это промышленная продукция, находящаяся в обороте с нарушением прав правообладателей на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации;

Фальсифицированная промышленная продукция - это промышленная продукция, сопровождаемая заведомо неполной или недостоверной (ложной) информацией о составе и (или) ее потребительских свойствах, предоставление которой установлено законодательством Российской Федерации и (или) правом Евразийского экономического союза.

В настоящее время наличие незаконного оборота промышленной продукции является одной из острейших проблем, препятствующих развитию как отдельных отраслей экономики Российской Федерации, так и промышленности в целом.

Сложившаяся ситуация в сфере незаконного оборота промышленной продукции в Российской Федерации обусловлена наличием ряда таких внутренних и внешних факторов, как низкая эффективность осуществления контрольной и надзорной функций правоохранительных органов, а также функционирования судебной системы в Российской Федерации, наличие высоких коррупционных рисков, структура импорта, низкий уровень предпринимательской этики, низкий уровень доходов основной массы населения и, как следствие, низкий уровень покупательной способности населения, неразвитость общественного контроля и др.

В краткосрочной и среднесрочной перспективе Государственной комиссией по противодействию незаконному обороту промышленной продукции определены следующие приоритетные для наблюдения и принятия мер по противодействию незаконному обороту промышленной продукции отрасли промышленности:

В краткосрочной перспективе:

- пищевая промышленность;

- легкая промышленность;

- фармацевтическая промышленность;

- медицинская промышленность;

- автомобильная промышленность;

- авиационная промышленность;

- сельскохозяйственное машиностроение.

В среднесрочной перспективе:

- топливная промышленность;

- химическая промышленность;

- электронная промышленность;

- кабельно-проводниковая промышленность;

- производство строительных материалов;

- индустрия детских товаров;

- машиностроение.

Основные задачи Стратегии:

- совершенствование организационного и нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации;

- создание и реализация комплекса мер по предупреждению и пресечению незаконного оборота промышленной продукции на территории Российской Федерации и на территориях государств - членов Евразийского экономического союза;

- разработка и внедрение единой системы мониторинга ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации;

- осуществление на постоянной основе мониторинга ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации;

- формирование нетерпимого отношения граждан к потреблению промышленной продукции, находящейся в незаконном обороте.

Одним из действенных механизмов по борьбе с незаконным оборотом промышленной продукции является маркировка товаров. В настоящее время уже внедрена Единая государственная автоматизированная информационная система (ЕГАИС) предназначенная для автоматизации государственного контроля за объемом производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также с 1 апреля 2016 года на территории Евразийского экономического союза реализуется пилотный проект по маркировке меховых изделий (ГИС «Маркировка»). Данный механизм позволит контролировать указанную продукцию с момента её производства или ввоза на территорию Российской Федерации до момента её реализации конечному потребителю.

В соответствии с пунктом 1.7. протокола заседания Государственной комиссии от 28.09.2016 № 6 в ноябре этого года членам Комиссии направленна информация по вопросу расширения перечня маркируемых товаров. Предлагаю вернуться к рассмотрению данного вопроса и поручить членам Комиссии проработать и направить в адрес аппарата Комиссии предложения о расширении перечня маркируемых товаров с обоснованием введения такой маркировки, описанием конъюнктуры рынка подлежащих маркировке товаров и ключевые показатели эффективности введения такой маркировки, а также предложения по ресурсному обеспечению, подкрепленные финансово-экономическим обоснованием.

Одной из основных сложностей эффективного функционирования Комиссии является разнородность и несопоставимость предоставляемой членами Комиссии информации о фактах выявления незаконной промышленной продукции. Так, по одному и тому же товару информация учитывается в одном случае в натуральном выражении, в другом – в стоимостном, а в третьем учитывается только наименование правонарушения или статьи КоАП РФ и УК РФ. Также различается и периодичность обновления данной информации (ежеквартальная, полугодовая и годовая).

С целью разработки и внедрение единой системы мониторинга ситуации в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции предлагаем членам Комиссии проанализировать и направить в аппарат Комиссии следующую информацию:

- предложения по составу и формату сведений, которые по вашему мнению должна содержать единая система мониторинга;

- какая информация находится в вашем распоряжении и может быть предоставлена для внесения в единую систему мониторинга;

- какова должна быть периодичность обновления данной информации.

Кроме этого, с целью совершенствования организационного и нормативно-правового обеспечения деятельности в сфере противодействия незаконному обороту промышленной продукции в Российской Федерации предлагаю направить в аппарат Комиссии предложения по внесению изменений в федеральные нормативные правовые акты Российской Федерации с приложением соответствующих обоснований. Данные материалы будут включены в ежегодный доклад о работе Комиссии и ситуации на рынке промышленной продукции в Камчатском крае и направленны в Государственную комиссию для последующего изучения, обобщения и направления в Правительство Российской Федерации.