

27 ноября 2015 года

Заключение о результатах оценки регулирующего воздействия №10/60

1. Общие сведения

Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее – уполномоченный орган) в соответствии с пунктом 112.2 части 2.1 Положения о Министерстве экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 27.12.2012 № 590-П; частью 3.9 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Камчатского края и экспертизы нормативных правовых актов Камчатского края, утвержденного постановлением Правительства Камчатского края от 06.06.2013 № 233-П (далее – Порядок № 233-П), рассмотрен на стадии углубленной оценки регулирующего воздействия проект постановления Правительства Камчатского края «Об утверждении Порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в государственной собственности Камчатского края, земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Камчатском крае» (далее – проект постановления), подготовленный Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края (далее – регулирующий орган).

2. Описание существующей проблемы

Статьей 39.28 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность перераспределения земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности.

В соответствии с пунктом 5 статьи 39.28 Земельного кодекса Российской Федерации увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется за плату, размер которой определяется в порядке, установленном органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в отношении земельных участков,

находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Проект постановления утверждает порядок определения платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в государственной собственности Камчатского края, земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в Камчатском крае (далее – Порядок).

Негативные эффекты, связанные с существованием рассматриваемой проблемы: невыполнение требований действующего законодательства об установлении Порядка.

Риски и предполагаемые последствия, связанные с сохранением текущего положения: отсутствие возможности увеличения площади земельных участков.

3. Цели и задачи правового регулирования

Проект постановления разработан в целях законодательного закрепления Порядка.

Задачей правового регулирования является определение:

- размера платы за увеличение площади земельного участка, находящегося в частной собственности, возникшее в результате перераспределения такого земельного участка и земельного участка, находящегося в государственной собственности Камчатского края, либо земельного участка, государственная собственность на который не разграничена;

- размера платы за увеличение площади земельного участка, находящегося в частной собственности, возникшее в результате перераспределения такого земельного участка и земель, государственная собственность на которые не разграничена, либо одновременно земель и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

- размера платы за увеличение площади земельного участка, находящегося в частной собственности, в случае, если увеличение площади земельного участка, находящегося в частной собственности, произошло в результате перераспределения такого земельного участка и земельных участков, находящихся в государственной собственности Камчатского края, земель и (или) земельных участков, государственная собственность на которые

не разграничена, в целях последующего изъятия подлежащих образованию земельных участков для нужд Камчатского края или муниципальных нужд;

- исполнительного органа государственной власти Камчатского края, органа местного самоуправления муниципального образования в Камчатском крае, в полномочии которого входит осуществление расчёта размера платы за увеличение площади земельного участка, находящегося в частной собственности;

- условия внесения платы, в случае если плата за увеличение площади земельного участка, находящегося в частной собственности, является источником доходов краевого бюджета или местных бюджетов.

Предлагаемые нормы проекта постановления соответствуют Земельному кодексу Российской Федерации.

4. Возможные варианты достижения поставленной цели

В соответствии с подпунктом 2 пункта 5 статьей 39.28 Земельного кодекса Российской Федерации Порядок устанавливается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Варианты достижения поставленной цели путем невмешательства и саморегулирования неприемлемы.

5. Анализ издержек и выгод каждой из рассматриваемых альтернатив, варианты достижения поставленной цели

Проект постановления затрагивает интересы органов государственной власти Камчатского края, органов местного самоуправления Камчатского края, юридических, физических лиц, площадь земельного участка которых увеличилась в результате перераспределения земельных участков частной собственности и земельных участков, находящихся в собственности Камчатского края, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Согласно пункту 1 статьи 39.28. Земельного кодекса Российской Федерации установлены четыре случая перераспределения земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в частной собственности, которые ранее не содержались в земельном законодательстве, а именно:

1) перераспределение таких земель и (или) земельных участков в границах застроенной территории, в отношении которой заключен договор о развитии застроенной территории, осуществляется в целях приведения границ земельных

участков в соответствии с утвержденным проектом межевания территории;

2) перераспределение таких земель и (или) земельных участков в целях приведения границ земельных участков в соответствии с утвержденным проектом межевания территории для исключения вклинивания, вкрапливания, изломанности границ, чересполосицы при условии, что площадь земельных участков, находящихся в частной собственности, увеличивается в результате этого перераспределения не более чем до установленных предельных максимальных размеров земельных участков;

3) перераспределение земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и земельных участков, находящихся в собственности граждан и предназначенных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства, дачного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, при условии, что площадь земельных участков, находящихся в собственности граждан, увеличивается в результате этого перераспределения не более чем до установленных предельных максимальных размеров земельных участков;

4) земельные участки образуются для размещения объектов капитального строительства, предусмотренных статьей 49 настоящего Кодекса, в том числе в целях изъятия земельных участков для государственных или муниципальных нужд.

Провести количественную оценку конкретных групп субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иных лиц, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, не представляется возможным.

Ожидаемое позитивное воздействие правового регулирования: приведение региональной нормативной правовой базы в соответствие с федеральным законодательством, определение порядка перераспределения земельных участков и земель в Камчатском крае.

Ожидаемое негативное воздействие правового регулирования не установлено.

Период воздействия правового регулирования: долгосрочный.

6. Публичные консультации

С целью проведения публичных консультаций проект постановления размещен на сайте Правительства Камчатского края http://www.kamchatka.gov.ru/index.php?cont=oiv_din&menu=4&menu2=0&id=533&oiv_id=5344 с 23.10.2015 по 11.11.2015.

Регулирующим органом о проведении публичных консультаций извещены исполнительные органы государственной власти и представители предпринимательского сообщества, указанные в пункте 14.3 сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия.

В рамках публичных консультаций поступило предложение от Администрации Тигильского муниципального района.

Предложение регулирующим органом рассмотрено, но не учтено. Предоставлен обоснованный комментарий в своде предложений.

7. Рекомендуемый вариант регулирующего решения

Масштаб государственного регулирования в целом соотносится с обозначенной проблемой.

Проект постановления разработан в соответствии со статьей 39.28 Земельного кодекса Российской Федерации, в рамках полномочий, переданных субъекту Российской Федерации в сфере имущественных и земельных отношений.

Ожидаемые выгоды и издержки:

Выгоды: нормативное закрепление порядка перераспределения земельных участков и земель в Камчатском крае, поступление средств в бюджет за счет взимания платы за перераспределение земель, находящихся в собственности Камчатского края, дополнительные доходы при реализации земельного участка, находящегося в частной собственности.

Издержки, связанные с внесением платы за увеличение площади земель.

Учитывая, что правовое регулирование вводится впервые, а также носит заявительный характер, оценить ожидаемые поступления в бюджет Камчатского края, получаемые от перераспределения земель, не предоставляется возможным.

Дополнительные расходы бюджета Камчатского края при реализации проекта постановления не предусмотрены.

Рисков, препятствующих достижению цели правового регулирования, не выявлено.

8. Реализация выбранного варианта и последующий мониторинг

Органом, ответственным за реализацию выбранного варианта правового регулирования, является регулирующий орган.

С целью мониторинга применения правового регулирования регулирующему органу рекомендуется осуществлять анализ реализации проекта постановления.

Заключение

Уполномоченным органом в результате рассмотрения проекта постановления, сводного отчета о результатах углубленной оценки регулирующего воздействия установлено, что регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные частями 3.2 – 3.5 Порядка № 233-П.

Проект постановления поступил в уполномоченный орган для подготовки настоящего заключения впервые с приложением сводного отчета 17.11.2015.

Регулирующим органом проведены публичные консультации по проекту постановления в срок с 23.10.2015 по 11.11.2015.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченный орган считает, что мнение о наличии проблемы и целесообразность ее решения с помощью данного способа регулирования обоснованы.

Проект постановления не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, необоснованных расходов краевого бюджета.

Министр экономического развития,
предпринимательства и торговли
Камчатского края



Д.А. Коростелев

Исп. Лапицкая Виктория Валерьевна
20-17-28
Министерство экономического развития,
предпринимательства и торговли Камчатского края

