**Правительство Камчатского края**

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

**«СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ**

**КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ НА РЫНКАХ ТОВАРОВ И УСЛУГ КАМЧАТСКОГО КРАЯ»**

**г. Петропавловск-Камчатский**

**2016 год**

**Содержание**

|  |  |
| --- | --- |
| **ВВЕДЕНИЕ** | 3 |
| **1. СОСТОЯНИЕ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ** | 4 |
| 1.1. Структурные показатели состояния конкуренции в регионе | 4 |
| 1.2. Оценка с использованием имеющихся данных международных рейтингов, характеризующих состояние конкуренции в субъекте Российской Федерации | 7 |
| 1.3. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных и социально значимых рынках Камчатского края | 9 |
| 1.3.1. Оценка удовлетворенности потребителей количеством организаций, предоставляющих товары, работы и услуги на рынках камчатского края, качеством товаров, работ и услуг, и состояния ценовой конкуренции | 10 |
| 1.3.2. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на социально значимых рынках для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае | 18 |
| 1) рынок услуг дошкольного образования | 18 |
| 2) рынок услуг детского отдыха и оздоровления | 19 |
| 3) рынок услуг дополнительного образования детей | 21 |
| 4) рынок медицинских услуг | 22 |
| 5) рынок услуг розничной торговли фармацевтической продукцией | 27 |
| 6) рынок услуг в сфере культуры | 29 |
| 7) рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | 31 |
| 8) рынок розничной торговли | 35 |
| 9) рынок услуг по перевозке пассажиров наземным, авиационным и водным транспортом | 41 |
| 10) рынок услуг социального обслуживания населения | 42 |
| Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья | 44 |
| Рынок услуг связи | 45 |
| 1.3.3. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных рынках для содействия развитию конкуренции в Камчатского края | 47 |
| 1. рынок услуг электроэнергетики | 47 |
| 2) рынок производства продуктов питания | 51 |
| 3) рынок туристических услуг | 54 |
| 1.3.4. Оценка качества услуг субъектов естественных монополий | 58 |
| 1.3.5. Оценка качества официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Камчатского края | 59 |
| **2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КАМЧАТСКОГО КРАЯ ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ В РЕГИОНЕ** | 60 |
| 2.1. Итоги реализации мероприятий по развитию конкуренции в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации | 60 |
| рынок услуг дошкольного образования | 66 |
| рынок медицинских услуг | 67 |
| рынок услуг розничной торговли фармацевтической продукцией | 68 |
| рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | 69 |
| рынок розничной торговли | 69 |
| рынок услуг по перевозке пассажиров наземным, авиационным и водным транспортом | 70 |
| рынок производства продуктов питания | 70 |
| 2.2. Итоги реализации иных мероприятий (кроме мероприятий Стандарта) | 72 |
| 2.2.1. Итоги реализации иных мероприятий (кроме мероприятий Стандарта) на социально значимых рынках для развития конкуренции в Камчатском крае | 72 |
| рынок услуг дошкольного образования | 72 |
| рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства | 73 |
| рынок розничной торговли | 73 |
| рынок услуг по перевозке пассажиров наземным, авиационным и водным транспортом | 75 |
| 2.2.2. Итоги реализации иных мероприятий (кроме мероприятий Стандарта) на приоритетных рынках для развития конкуренции в Камчатском крае | 76 |
| рынок услуг электроэнергетики | 76 |
| рынок производства продуктов питания | 77 |
| рынок туристических услуг | 79 |
| 2.3. Итоги реализации системного развития конкурентной среды в Камчатском крае | 81 |
| Развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок | 81 |
| Совершенствование процессов управления объектами государственной собственности | 82 |
| Снижение административных барьеров, устранение избыточного государственного регулирования и стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных мероприятий, обеспечивающих возможность для поиска, отбора и обучения потенциальных предпринимателей | 83 |
| Создание условий для развития конкуренции на рынке строительства | 91 |
| Обеспечение и сохранение целевого использования государственных (муниципальных) объектов недвижимого имущества в социальной сфере | 92 |
| Содействие развитию практики применения механизмов государственно-частного партнерства, в том числе практики заключения концессионных соглашений, в социальной сфере (здравоохранение, социальное обслуживание, дошкольное образование, культура) | 93 |
| Содействие развитию негосударственных социально ориентированных некоммерческих организаций | 93 |
| 2.4. Примеры эффективных действий региональных органов власти по развитию конкуренции в Камчатском крае | 94 |
| **3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ** | 99 |
| **4. ВЫВОДЫ И ПЛАНИРУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ** | 102 |
| 4.1. Итоговые выводы о состоянии конкуренции в регионе, степень выполнения намеченных мероприятий и оценка достижения целевых показателей развития конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае | 102 |
| 4.2. Направления развития конкуренции в регионе на среднесрочную перспективу на социально значимых и приоритетных рынках для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае | 109 |
| **СПИСОК ПРИЛОЖЕНИЙ** | 119 |
|  |  |

**ВВЕДЕНИЕ**

Стимулирование развития конкуренции является одним из приоритетов региональной политики, создающих условия для повышения инвестиционной привлекательности и развития экономики Камчатского края. Правительством Камчатского края в рамках внедрения Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р (далее – Стандарт) проводится работа в целях формирования системного подхода, создающего эффективные и прозрачные стимулы развития конкуренции в интересах конечного потребителя товаров (работ, услуг), улучшения предпринимательского климата в Камчатском крае, облегчению доступа предпринимателей на рынки с высокой конкуренцией и стимулирования новых предпринимательских инициатив. Доклад «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг Камчатского края» (далее – Доклад) подготовлен во исполнение требований Стандарта и в целях обеспечения органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг систематизированной аналитической информацией о состоянии конкуренции в Камчатском крае.

В соответствии с требованиями Стандарта Доклад подготовлен Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Камчатского края, осуществляющим функции по содействию развитию конкуренции в Камчатском крае) при участии исполнительных органов государственной власти Камчатского края, в функции которых входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции (Приложение 1), территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Камчатскому краю, органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае, общественных объединений предпринимателей в соответствии с Примерным планом ежегодного регионального доклада «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг субъекта Российской Федерации», разработанным Федеральной антимонопольной службой. В докладе приведены основные структурные показатели состояния конкуренции в Камчатском крае, результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг, основные итоги реализации мероприятий по развитию конкуренции в регионе, а также проблемы, препятствующие развитию конкурентной среды на социально значимых и приоритетных рынках для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае.

1. **СОСТОЯНИЕ КОНКУРЕНТНОЙ СРЕДЫ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ**

Анализ конкурентной среды проведен на основе: статистических данных, результатов опросов хозяйствующих субъектов, с учетом оценки со стороны общественных организаций предпринимателей, а также результатов мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг и ценовой конкуренцией на рынках Камчатского края.

* 1. **Структурные показатели состояния конкуренции в регионе**

Одним из основных показателей, отражающих состояние конкурентной среды, является динамика числа зарегистрированных организаций в регионе.

Согласно данным Территориального органа федеральной службы государственной статистики по Камчатскому краю (далее – Камчатстат) по состоянию на конец декабря 2015 года, на территории Камчатского края состояло на учете в составе Статрегистра 11628 организаций (таблица 1).

Таблица 1

Распределение организаций по формам собственности

(единиц)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Количество организаций - всего | 11 263 | 11 391 | 11 617 | 11 411 | 11 628 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| государственная | 577 | 572 | 612 | 590 | 597 |
| муниципальная | 976 | 927 | 890 | 801 | 775 |
| частная | 8 878 | 9 083 | 9 308 | 9 239 | 9 473 |
| собственность общественных и религиозных организаций (объединений) | 415 | 431 | 454 | 450 | 485 |
| прочие формы собственности, включая смешанную российскую, иностранную, совместную российскую и иностранную | 417 | 378 | 353 | 331 | 298 |

В сравнении с 2014 годом количество организаций увеличилось на 217 единиц (1,9%), а по отношению к 2011 году рост составил 3,2%.

Увеличение числа организаций происходит за счет роста количества частных организаций. Частные организации составляют 81,5% от числа зарегистрированных на территории Камчатского края организаций.

В Статрегистре за 2015 год организации муниципальной формы собственности составили 6,7%, организации государственной формы собственности - 5,1%, общественные и религиозные организации (объединения) – 4,2%.

В структуре организаций, зарегистрированных в Статрегистре (без учета индивидуальных предпринимателей), по видам экономической деятельности на конец 2015 года наибольшие доли занимали: оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользователя (21,2%), операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (18,8%), строительство (11,0%), транспорт (8,3%), рыболовство, рыбоводство (7,1%) и обрабатывающие производства (6,7%), (таблица 2).

Данная структура остается практически неизменной на протяжении 2011 – 2015 годов.

При этом, в 2015 году по сравнению с 2011 годом наибольший прирост организаций был отмечен по таким видам деятельности как «добыча полезных ископаемых» (26,4%), «гостиницы и рестораны» (17,6%), «предоставление прочих услуг» (5,0%).

Таблица 2

Распределение организаций и индивидуальных

предпринимателей по видам экономической деятельности

(единиц)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Организации | | | | | Индивидуальные предприниматели | | | | |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Количество организаций – всего: | 11 263 | 11 391 | 11 617 | 11 411 | 11 628 | 13 292 | 13 249 | 12 120 | 12 215 | 12 204 |
| в том числе по видам деятельности |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 319 | 322 | 322 | 308 | 322 | 346 | 349 | 306 | 332 | 357 |
| Рыболовство, рыбоводство | 969 | 904 | 888 | 841 | 827 | 136 | 121 | 103 | 101 | 95 |
| Добыча полезных ископаемых | 53 | 59 | 63 | 67 | 67 | 1 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| Обрабатывающие производства | 855 | 842 | 834 | 787 | 784 | 735 | 785 | 759 | 744 | 744 |
| Производство и распределение электроэнергии, газа и воды | 121 | 119 | 120 | 113 | 121 | 7 | 9 | 9 | 10 | 11 |
| Строительство | 1 070 | 1 150 | 1 231 | 1 228 | 1 275 | 864 | 939 | 950 | 1 013 | 1 064 |
| Оптовая и розничная торговля: ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 2 449 | 2 465 | 2 475 | 2 442 | 2 464 | 6 553 | 6 355 | 5 700 | 5 658 | 5 439 |
| Гостиницы и рестораны | 239 | 240 | 257 | 262 | 281 | 246 | 253 | 259 | 270 | 297 |
| Транспорт | 838 | 883 | 907 | 926 | 963 | 1 888 | 1 763 | 1 472 | 1 433 | 1399 |
| Связь | 113 | 108 | 95 | 90 | 89 | 66 | 62 | 52 | 51 | 51 |
| Финансовая деятельность | 276 | 283 | 258 | 259 | 257 | 58 | 65 | 50 | 47 | 43 |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг | 2 067 | 2 101 | 2 183 | 2 151 | 2 190 | 1 185 | 1 293 | 1 300 | 1 336 | 1 407 |
| Прочие услуги | 1 894 | 1 915 | 1 984 | 1 937 | 1 988 | 1 207 | 1 253 | 1 160 | 1 220 | 1 297 |

В 2015 году в Статрегистр включено 915 организаций (110,4% к уровню 2014 года). Ежегодно в Камчатском крае создается около 1 тысячи новых организаций (таблица 3).

Таблица 3

Количество вновь зарегистрированных хозяйствующих субъектов

(единиц)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Количество вновь зарегистрированных организаций | 1 081 | 1 016 | 903 | 829 | 915 |
| Количество вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей | 910 | 945 | 919 | 1 165 | 1 467 |
| Всего зарегистрированных хозяйствующих субъектов | 1 991 | 1 961 | 1 822 | 1 994 | 2 382 |
| Количество зарегистрированных хозяйствующих субъектов на 1000 чел. населения | 6,2 | 6,2 | 5,7 | 6,3 | 7,6 |

Количество организаций в расчете на 1000 человек населения в 2015 году составило 75,3 единицы (в 2014 году – 74,2 единицы), (таблица 4).

Таблица 4

Количество хозяйствующих субъектов всего и на 1000 человек населения

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Количество хозяйствующих субъектов (единиц) | 24 555 | 24 640 | 27 737 | 23 626 | 23 832 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| организаций | 11 263 | 11 391 | 11 617 | 11 411 | 11 628 |
| индивидуальных предпринимателей | 13 292 | 13 249 | 12 120 | 12 215 | 12 204 |
| Количество хозяйствующих субъектов на 1000 человек населения | 76,6 | 77 | 86,7 | 74,2 | 75,3 |
| Количество ликвидированных организаций | 1008 | 880 | 590 | 959 | 622 |

Прекратили деятельность в 2015 году 622 организации, по сравнению с 2014 годом снизилось количество ликвидированных организаций на 35,1%, или на 337 единиц (в разделах «рыболовство и рыбоводство» на 31,4% или на 38 единиц, «обрабатывающие производства» на 35,6% - 26 единиц, «строительство» на 33,7% - 29 единиц, «транспорт и связь» на 35% - 28 единиц, «гостиницы и рестораны» на 38,1% - 8 единиц).

Общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства (с учетом крестьянско-фермерских хозяйств) по оценке 2015 года составило 17 399 единиц, в том числе 12204 индивидуальных предпринимателей (таблица 5).

Таблица5

Количество хозяйствующих субъектов по категориям бизнеса

(единиц)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 (оценка) |
| Общее количество субъектов малого и среднего предпринимательства – всего: | 18 303 | 18 414 | 17 293 | 17 413 | 17 399 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| Малые (включая микропредприятия) и средние предприятия, из них: | 5 011 | 5 165 | 5 173 | 5 198 | 5 195 |
| малые предприятия | 629 | 645 | 648 | 649 | 639 |
| микропредприятия | 4 341 | 4 473 | 4 487 | 4 513 | 4 524 |
| средние предприятия | 41 | 47 | 38 | 36 | 32 |
| Индивидуальные предприниматели без образования юридического лица | 13 292 | 13 249 | 12 120 | 12 215 | 12 204 |

Наибольшее количество индивидуальных предпринимателей зафиксировано в 2011 году. Начиная с 2012 года наблюдается снижение количества индивидуальных предпринимателей, связанное с резким увеличением размера страховых отчислений для субъектов предпринимательской деятельности. Данное явление характерно для всех регионов Российской Федерации.

В отраслевой структуре индивидуальных предпринимателей наибольший удельный вес приходится на оптовую и розничную торговлю, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользователя (далее – торговля и ремонт) - 44,6%, или 5439 единиц в 2015 году (таблица 1). Причина такой популярности торговли и ремонта среди предпринимателей в том, что это быстро окупаемый бизнес, не связанный с серьезными рисками, с довольно легко прогнозируемым поведением потребителей.

Необходимо отметить рост количества крестьянско-фермерских хозяйств в 2015 году на 11,1% к уровню 2011 года (таблица 6).

Таблица 6

Количество крестьянско-фермерских хозяйств в Камчатском крае

по видам экономической деятельности

(человек)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Всего крестьянско-фермерских хозяйств: | 225 | 226 | 203 | 223 | 250 |
| в том числе по видам деятельности |  |  |  |  |  |
| Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство | 215 | 216 | 190 | 211 | 239 |
| Рыболовство, рыбоводство | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Добыча полезных ископаемых | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Обрабатывающие производства | 3 | 4 | 5 | 4 | 2 |
| Строительство | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| Оптовая и розничная торговля: ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования | 3 | 3 | 5 | 4 | 4 |
| Гостиницы и рестораны | 0 | 0 | 0 |  |  |
| Транспорт и связь | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Финансовая деятельность |  |  |  |  |  |
| Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг |  |  |  |  |  |
| Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг |  |  |  |  | 1 |

* 1. **Оценка с использованием имеющихся данных международных рейтингов, характеризующих состояние конкуренции в субъекте Российской Федерации**

Начиная с 2006 года некоммерческим партнерством «Национальная ассоциация участников электронной торговли» при поддержке Министерства экономического развития Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы проводится Национальный рейтинг прозрачности закупок. По результатам такого рейтинга за 2015 год Камчатский край занимает 24 место в рейтинге заказчиков регионального уровня и имеет статус заказчика с высокой прозрачностью.

Таблица 7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заказчики регионального уровня с высокой прозрачностью** | | |
| **№ п/п** | **Субъект Российской Федерации** | **Баллы** |
| 13 | Воронежская область | 4 726 |
| 14 | Ростовская область | 4 704 |
| 15 | Новосибирская область | 4 689 |
| 16 | Курганская область | 4 682 |
| 17 | Тамбовская область | 4 641 |
| 18 | Архангельская область | 4 630 |
| 19 | Республика Хакасия | 4 620 |
| 20 | Брянская область | 4 611 |
| 21 | Магаданская область | 4 557 |
| 22 | Оренбургская область | 4 477 |
| 23 | Саратовская область | 4 433 |
| **24** | **Камчатский край** | **4 421** |
| 25 | Калужская область | 4 387 |
| 26 | Кировская область | 4 357 |
| 27 | Чеченская Республика | 4 346 |
| 28 | Республика Мордовия | 4 328 |
| 29 | Смоленская область | 4 322 |
| 30 | Владимирская область | 4 318 |
| 31 | Удмуртская Республика | 4 303 |
| 32 | Ярославская область | 4 292 |

Административный центр Камчатского края – город Петропавловск-Камчатский – по результатам рейтинга занимает место со статусом заказчика муниципального уровня с высокой прозрачностью.

Таблица 8

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Заказчики муниципального уровня с высокой прозрачностью** | | |
| **№ п/п** | **Муниципальное образование** | **Баллы** |
| 15 | МО г. Магадан | 4 440 |
| 16 | МО г. Йошкар-Ола | 4 395 |
| 17 | МО г. Тверь | 4 373 |
| 18 | МО г. Рязань | 4 339 |
| 19 | МО г. Пермь | 4 320 |
| 20 | МО г. Владимир | 4 286 |
| **21** | **МО г. Петропавловск-Камчатский** | **4 269** |
| 22 | МО г. Сочи | 4 256 |
| 23 | МО г. Тольятти | 4 217 |
| 24 | МО г. Ульяновск | 4 211 |
| 25 | МО г. Новосибирск | 4 198 |
| 26 | МО г. Нижний Новгород | 4 187 |
| 27 | МО г. Улан-Удэ | 4 186 |
| 28 | МО г. Ижевск | 4 182 |
| 29 | МО г. Майкоп | 4 174 |
| 30 | МО г. Смоленск | 4 169 |
| 31 | МО г. Владивосток | 4 167 |
| 32 | МО г. Барнаул | 4 160 |
| 33 | МО г. Ростов-на-Дону | 4 150 |
| 34 | МО г. Брянск | 4 149 |
| 35 | МО г. Кемерово | 4 143 |

* 1. **Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных и социально значимых рынках Камчатского края**

Начиная с 2014 года Стандарт в инициативном порядке внедряется на территории Камчатского края. В 2014 году Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края (далее - уполномоченный орган) организован предварительный мониторинг, включающий опрос предпринимателей для определения административных барьеров и оценки состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг. В целях привлечения к проводимому анкетированию информация об исследовании направлялась общественным объединениям предпринимателей в Камчатском крае, членам коллегиального органа по развитию конкуренции, руководителям исполнительных органов государственной власти в Камчатском крае для проведения опросов предпринимателей в курируемой сфере.

По результатам Мониторинга сформирован перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае (далее – Перечень).

В 2015 году проведение Мониторинга организовано по следующим направлениям:

1) мониторинг административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона субъектами предпринимательской деятельности проведен в соответствии с планом проведения Мониторинга, утвержденным коллегиальным органом по развитию конкуренции в Камчатском крае. Данный мониторинг проведен исполнительными органами государственной власти по Камчатскому краю путем анкетирования субъектов предпринимательской деятельности в курируемой отрасли в связи с тем, что по каждому рынку, вошедшему в Перечень, необходимо было провести анализ состояния рынка, выявить наличие (отсутствие) административных барьеров, выработать предложения по улучшению конкурентной среды;

2) мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров, услуг и ценовой конкуренцией на рынках Камчатского края. Данный мониторинг проводился в форме социологического исследования на базе инструментария Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации ФГБОУ ВПО «Камчатский государственный технический университет». Выборочная совокупность респондентов формировалась таким образом, чтобы максимально обеспечить её репрезентативность и получить наиболее достоверные результаты. Для проведения опроса населения использовались квотные выборки в соответствии с установленными пропорциями респондентов по трем основным социально-демографическим характеристикам: месту проживания, полу и социальному статусу респондентов. Выборочная совокупность разделялась на квоты в соответствии с распределением постоянного населения Камчатского края по городским округам и муниципальным районам, а также в соответствии с его социальным статусом. Такое распределение позволило определить, на каком уровне существует конкретная проблема, выявленная потребителями, а также выявить целевые группы потребителей, на которых ориентированы рынки, требующие содействия развитию конкуренции.

В результате бесповторной квотно-стратифицированной выборки было опрошено 720 человек в возрасте от 18 до 72 лет.

География исследования включала Петропавловск-Камчатский городской округ, города Елизово и Вилючинск, а также Елизовский муниципальный район.

**1.3.1. Оценка удовлетворенности потребителей количеством организаций, предоставляющих товары, работы и услуги на рынках Камчатского края, качеством товаров, работ и услуг и состояния ценовой конкуренции**

По мнению значительной части потребителей товаров, работ и услуг на рынках Камчатского края (далее – потребителей), количество предприятий и организаций на большинстве рынков Камчатского края за последние 3 года либо не изменилось либо увеличилось.

Оценка населением динамики количества организаций,

предоставляющих товары и услуги на рынках Камчатского края

Таблица 9

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Снизилось | Увеличилось | Не изменилось |
| Рынок услуг дошкольного образования | **15,8** | 36,0 | 21,8 |
| Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | 11,8 | 31,4 | 32,9 |
| Рынок услуг дополнительного образования детей | 8,9 | 38,3 | 28,1 |
| Рынок медицинских услуг (платных) | 7,2 | **46,7** | 30,7 |
| Рынок услуг розничной торговли фармацевтической продукцией | 7,6 | **47,5** | 30,1 |
| Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (платных) | 8,5 | 26,7 | 26,5 |
| Рынок услуг в сфере культуры | 9,2 | 33,2 | 36,5 |
| Рынок услуг ЖКХ | 10,6 | 32,6 | 37,5 |
| Рынок услуг электроэнергетики | 8,2 | 29,3 | 40,8 |
| Розничная торговля | 7,9 | **44,4** | 29,6 |
| Рынок производства продуктов питания | 7,4 | **43,6** | 30,7 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (рынок услуг межмуниципальных перевозок пассажиров автомобильным транспортом) | 10,0 | 39,0 | 34,9 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров воздушным транспортом | **13,6** | 29,7 | 38,2 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров водным транспортом | 8,9 | 22,2 | 33,9 |
| Рынок услуг социального обслуживания населения | 8,3 | 24,0 | 35,4 |
| Рынок туристических услуг | 7,8 | 34,3 | 33,1 |
| Рынок услуг связи | 6,1 | 35,4 | 38,8 |

Уменьшение числа организаций, действующих на рынках края, отметили 16% респондентов в отношении рынка услуг дошкольного образования и 14% - в отношении рынка перевозок пассажиров воздушным транспортом, что во многом обусловлено уходом с рынка компании «Трансаэро» и сложной ситуацией с авиаперевозками, сложившейся осенью 2015 года.

Около половины респондентов отметили увеличение числа предприятий и организаций, работающих на рынках розничной торговли фармацевтической продукцией, медицинских услуг, электроэнергетики, производства продуктов питания.

*Рисунок 1 – Рынки Камчатского края, продемонстрировавшие наиболее значительный рост числа участников за последние 3 года*

*(доля респондентов, отметивших увеличение %)*

Наиболее конкурентными рынками Камчатского края с точки зрения количества участников, по мнению потребителей, являются розничная торговля продовольственными и непродовольственными товарами, в том числе розничная торговля фармацевтической продукцией. Почти две трети респондентов продемонстрировали высокий уровень удовлетворенности количеством действующих на территории края аптек и аптечных пунктов. Достаточно высокая удовлетворенность интенсивностью конкуренции также отмечается на рынках перевозок пассажиров наземным транспортом (57%), услуг связи (57%), платных медицинских услуг (56%), производства продуктов питания (53%).

Оценка населением количества организаций,

предоставляющих товары и услуги на рынках Камчатского края

Таблица 10

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Достаточно или даже избыточно | Мало или нет совсем |
| Рынок услуг дошкольного образования | 48,5 | 34,1 |
| Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | 38,2 | 48,7 |
| Рынок услуг дополнительного образования детей | 47,8 | 34,4 |
| Рынок медицинских услуг (*платных*) | **56** | 36,6 |
| Рынок услуг розничной торговли фармацевтической продукцией | **67,2** | 24,4 |
| Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (*платных*) | 27,9 | 44,2 |
| Рынок услуг в сфере культуры | 34,9 | **55,3** |
| Рынок услуг ЖКХ | 47,6 | 36,1 |
| Рынок услуг электроэнергетики | 49,3 | 35,8 |
| Розничная торговля | **61,6** | 26,8 |
| Рынок производства продуктов питания | 52,6 | 40,9 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (*рынок услуг межмуниципальных перевозок пассажиров автомобильным транспортом*) | **57,1** | 36,9 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров воздушным транспортом | 38,6 | **52,2** |
| Рынок услуг перевозок пассажиров водным транспортом | 27,3 | **56** |
| Рынок услуг социального обслуживания населения | 34,4 | 44,4 |
| Рынок туристических услуг | 42,9 | 45,3 |
| Рынок услуг связи | **56,9** | 34,1 |

Следует также отметить, что около половины респондентов оценивают число участников как достаточное и даже избыточное на рынках услуг дошкольного образования, дополнительного образования детей, услуг ЖКХ, электроэнергетики.

Наименее конкурентным рынком, по мнению большинства опрошенных, является рынок перевозок пассажиров водным транспортом (27% опрошенных считают, что этот рынок в крае вообще отсутствует). 55% респондентов полагает, что участников рынка услуг в сфере культуры на Камчатке мало или нет совсем, а 52% опрошенных придерживается аналогичной точки зрения в отношении рынка перевозок пассажиров воздушным транспортом.

Анализ удовлетворенности потребителей количеством предприятий и организаций, работающих на рынках края, проведенный в разрезе муниципальных образований (см. Приложения), показал, что жители г. Петропавловска-Камчатского в наибольшей степени удовлетворены ситуацией на рынках розничной торговли (69%), медицинских услуг (63%), услуг связи (62%) и перевозок пассажиров наземным транспортом (60%). Жители г. Елизово продемонстрировали высокую удовлетворенность числом организаций, действующих на рынке медицинских услуг (66%), на рынках услуг дошкольного образования (65%), детского отдыха и оздоровления (62%), дополнительного образования детей (61%). Жители Елизовского муниципального района продемонстрировали высокую степень удовлетворенности числом участников рынка электроэнергетики (63%). Жители всех населенных пунктов продемонстрировали высокую удовлетворенность насыщенностью участниками на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией.

Наиболее высокую степень неудовлетворенности жители Елизовского муниципального района выразили в отношении рынков туристических услуг (68%), медицинских услуг (63%), рынка услуг в сфере культуры (62%), услуг детского отдыха и оздоровления (58%). Жители Вилючинска неудовлетворены интенсивностью конкуренции на рынках медицинских услуг (69%), услуг в сфере культуры (69%), перевозок пассажиров воздушным и водным транспортом (68%).

*Рисунок 2 – Рейтинг рынков товаров и услуг Камчатского края по числу действующих на них организаций (доля респондентов, оценивших число организаций как «достаточное и избыточное»,%)*

**Оценка удовлетворенности характеристиками отдельных товаров и услуг проводилась по трем критериям:**

1. Уровень цен на товары и услуги;
2. Качество товаров и услуг;
3. Возможность выбора тех или иных товаров и услуг.

Оценка удовлетворенности населения ценами товарами и услугами на рынках Камчатского края

Таблица 11

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Удовлетворены или скорее удовлетворены | Не удовлетворены и скорее не удовлетворены |
| Рынок услуг дошкольного образования | **32,7** | 40,4 |
| Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | 31,5 | 46,3 |
| Рынок услуг дополнительного образования детей | 29,7 | 46,1 |
| Рынок медицинских услуг (*платных*) | 26,3 | **60,1** |
| Рынок услуг розничной торговли фармацевтической продукцией | **34,5** | 53,2 |
| Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (*платных*) | 21,5 | 40,6 |
| Рынок услуг в сфере культуры | **34,4** | 47,9 |
| Рынок услуг ЖКХ | 24 | **59,1** |
| Рынок услуг электроэнергетики | 28,8 | 54,6 |
| Розничная торговля | 30,3 | 56,8 |
| Рынок производства продуктов питания | 31,6 | 56,4 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (*рынок услуг межмуниципальных перевозок пассажиров автомобильным транспортом*) | 30,9 | **60** |
| Рынок услуг перевозок пассажиров воздушным транспортом | 28,5 | **60** |
| Рынок услуг перевозок пассажиров водным транспортом | 20 | 44,2 |
| Рынок услуг социального обслуживания населения | 25,3 | 49,3 |
| Рынок туристических услуг | 26,7 | 53,2 |
| Рынок услуг связи | 30,6 | 56,7 |

Анализ удовлетворенности уровнем цен подтверждает очевидность вывода о том, что на всех товарных рынках Камчатского края наблюдается низкая удовлетворенность ценами товаров и услуг. Лишь на трех товарных рынках доля респондентов, относительно удовлетворенных ценами, составила около трети от числа опрошенных – это рынки розничной торговли фармацевтической продукцией (при этом на данном рынке доля недовольных ценами также очень высока), услуг в сфере культуры и услуг дошкольного образования. Вместе с тем практически на всех товарных рынках уровень неудовлетворенности ценами варьирует от 40% до 60% от числа опрошенных.

Наиболее высокий уровень неудовлетворенности ценами (около 60% от числа респондентов) наблюдается на рынках медицинских услуг, перевозок пассажиров наземным и водным транспортом, услуг ЖКХ.

Более половины респондентов недовольны высокими ценами на товары и услуги на рынках розничной торговли, услуг связи, производства продуктов питания, электроэнергетики, туристических услуг, розничной торговли фармацевтической продукцией.

*Рисунок 3 – Рейтинг рынков товаров и услуг Камчатского края по уровню неудовлетворенности* ***ценами*** *– «антирейтинг» (доля респондентов, неудовлетворенных и скорее неудовлетворенных уровнем цен, %)*

Среди отдельных товаров и услуг жители края выделили те товары и услуги, цены на которые, по их мнению, значительно выше, чем в других регионах страны. Большая часть опрошенных (34%) считает, что наиболее дорогой товар на Камчатке – это продукты питания. На втором месте в рейтинге оказались услуги ЖКХ, на третьем – бензин, топливо.

Перечень наиболее дорогих (в сравнении с другими регионами) товаров и услуг в Камчатском крае

Таблица 12

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Число респондентов, отметивших данный товар (услугу) | Доля респондентов в общем количестве ответов |
| Продукты питания | 229 | 34,0 |
| Услуги ЖКХ | 136 | 20,2 |
| Авиабилеты | 60 | 8,9 |
| Бензин, топливо | 49 | 7,3 |
| Одежда, обувь | 38 | 5,6 |
| Интернет | 24 | 3,6 |
| Медицинские услуги | 21 | 3,1 |
| Лекарства | 19 | 2,8 |
| Другое | 97 | 14,4 |
| Всего ответов | 673 | 100,0 |

*Рисунок 4 – Наиболее дорогие товары и услуги в Камчатском крае*

*(доля респондентов, отметивших данный товар / услугу, %)*

Оценка удовлетворенности населения ***качеством*** товаров и услуг на рынках Камчатского края показала, что наиболее высокий уровень удовлетворенности качеством наблюдается на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией – 43% опрошенных отметили свою удовлетворенность качеством лекарственных препаратов.

Оценка удовлетворенности населения качеством товаров и услуг

на рынках Камчатского края

Таблица 13

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Удовлетворены или скорее удовлетворены | Неудовлетворены и скорее неудовлетворены |
| Рынок услуг дошкольного образования | 31,6 | 39,3 |
| Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | 31,9 | 42,4 |
| Рынок услуг дополнительного образования детей | 33,5 | 40,1 |
| Рынок медицинских услуг (*платных*) | 31,8 | 52,8 |
| Рынок услуг розничной торговли фармацевтической продукцией | 42,9 | 41,1 |
| Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (*платных*) | 23,6 | 37,2 |
| Рынок услуг в сфере культуры | 34,3 | 47,2 |
| Рынок услуг ЖКХ | 23,3 | 58 |
| Рынок услуг электроэнергетики | 30,8 | 50,2 |
| Розничная торговля | 33,9 | 51,2 |
| Рынок производства продуктов питания | 36,4 | 48,7 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (*рынок услуг межмуниципальных перевозок пассажиров автомобильным транспортом*) | 33,9 | 54,9 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров воздушным транспортом | 33,7 | 53 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров водным транспортом | 22,4 | 40,6 |
| Рынок услуг социального обслуживания населения | 24,8 | 47,4 |
| Рынок туристических услуг | 31,7 | 45,7 |
| Рынок услуг связи | 33,3 | 52,8 |

Уровень неудовлетворенности качеством товаров и услуг не так высок, как уровень неудовлетворенности ценами, и варьирует от 37% до 58% от числа опрошенных.

*Рисунок 5 – Рейтинг рынков товаров и услуг Камчатского края по уровню неудовлетворенности* ***качеством*** *– «антирейтинг» (доля респондентов, неудовлетворенных и скорее неудовлетворенных уровнем качества, %)*

В наибольшей степени население недовольно низким качеством услуг ЖКХ – 58% респондентов отметили неудовлетворенность качеством услуг на данном рынке. 55% опрошенных выразили недовольство низким качеством работы автомобильного транспорта.

Немногим более половины респондентов отметили низкое качество услуг дополнительного образования детей, перевозок пассажиров воздушным транспортом, услуг связи, электроэнергетики и розничной торговли.

Уровень удовлетворенности населения ***возможностью выбора*** отдельных товаров и услуг невысок, и в среднем составляет около 30% от числа респондентов. Снова выделился рынок розничной торговли фармацевтической продукцией, где 43% респондентов отметили свою удовлетворенность возможностью выбора лекарственных препаратов.

Оценка удовлетворенности населения возможностью выбора товаров и услуг

на рынках Камчатского края

Таблица 14

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Удовлетворены или скорее удовлетворены | Неудовлетворены и скорее неудовлетворены |
| Рынок услуг дошкольного образования | 33,3 | 35,4 |
| Рынок услуг детского отдыха и оздоровления | 28,8 | 43,6 |
| Рынок услуг дополнительного образования детей | 33,5 | 39,4 |
| Рынок медицинских услуг (*платных*) | 35,2 | 45,4 |
| Рынок услуг розничной торговли фармацевтической продукцией | 43,2 | 38,2 |
| Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ (*платных*) | 25,2 | 34,7 |
| Рынок услуг в сфере культуры | 27,8 | 49,9 |
| Рынок услуг ЖКХ | 23,9 | 54,2 |
| Рынок услуг электроэнергетики | 27,4 | 48,6 |
| Розничная торговля | 36,8 | 46,3 |
| Рынок производства продуктов питания | 35,1 | 45,3 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (*рынок услуг межмуниципальных перевозок пассажиров автомобильным транспортом*) | 33,2 | 49,7 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров воздушным транспортом | 30,3 | 51,8 |
| Рынок услуг перевозок пассажиров водным транспортом | 23,6 | 38 |
| Рынок услуг социального обслуживания населения | 26,4 | 43,8 |
| Рынок туристических услуг | 33,2 | 42,5 |
| Рынок услуг связи | 37,1 | 44,9 |

В наибольшей степени население недовольно отсутствием выбора на рынке услуг ЖКХ (54%) и на рынке перевозок пассажиров воздушным транспортом (52%). Около половины респондентов выразили недовольство отсутствием выбора товаров и услуг на рынках перевозок пассажиров наземным транспортом, услуг в сфере культуры, электроэнергетики.

*Рисунок 6 – Рейтинг рынков товаров и услуг Камчатского края по уровню неудовлетворенности* ***возможностью выбора*** *– «антирейтинг» (доля респондентов, неудовлетворенных и скорее неудовлетворенных возможностью выбора, %)*

Таким образом, в этих своеобразных «антирейтингах» неудовлетворенности ценами, качеством и возможностью выбора выделились три рынка: рынок услуг ЖКХ, рынки услуг воздушного и наземного транспорта.

*Рисунок 7 – Рынки Камчатского края с наиболее высоким уровнем неудовлетворенности одеяльными характеристиками товаров / услуг (доля неудовлетворенных респондентов, %)*

По указанным рынкам отмечается наибольший уровень неудовлетворенности населения в отношении цен, качества и выбора.

* + 1. **Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на социально значимых рынках для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае**

1. **Рынок услуг дошкольного образования**

В соответствии с планом проведения мониторинга состояния и развития конкурентной среды в сфере дошкольного образования Минобрнауки Камчатского края проведен опрос индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста в Камчатском крае, в опросе приняли 10 (59 %) индивидуальных предпринимателей.

По результатам мониторинга выявлено, что 40% опрошенных респондентов работают на данном рынке услуг более 5 лет, 30 % - от 3 до 5 лет, и 30 % - менее 3 лет. 60% предпринимателей оценивают свой бизнес как стабильный, 40 % находятся в стадии развития.

По результатам опроса можно выделить основные проблемы, препятствующие созданию и развитию бизнеса в сфере дошкольного образования в Камчатском крае:

- отсутствие помещений, соответствующих требованиям СанПиН дошкольного образования;

- высокая аренда;

- высокие тарифы ЖКХ;

- высокие налоги.

Ключевым фактором, способствующим развитию конкуренции в ряде муниципальных образований на рынке услуг дошкольного образования, является дефицит мест в дошкольных учреждениях в Камчатском крае.

Услугами частных дошкольных образовательных организаций, в том числе у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих присмотр и уход, охвачено 312 детей, что составляет 1,77 % от общей численности детей дошкольных образовательных организаций.

Конкурентная среда в сфере дошкольного образования Камчатского края оценивается как неразвитая (ограничена влиянием монополий муниципальных дошкольных учреждений) и формируется деятельностью 138 муниципальных и государственных образовательных учреждений.

Наибольшее количество хозяйствующих субъектов в сфере дошкольного образования сосредоточено в Петропавловск-Камчатском городском округе (36,5%), второе место по количеству детских садов - в Елизовском муниципальном районе (19,7%).

Доля индивидуальных предпринимателей в общем количестве дошкольных организаций в Камчатском крае составляет 12,3 %. В разрезе количественных показателей: г. Петропавловск-Камчатский – 15 индивидуальных предпринимателей, г. Елизово – 2. Лицензию на образовательную деятельность имеет один индивидуальный предприниматель.

Барьерами входа на рынок услуг дошкольного образования являются:

- структурные – высокий уровень капитальных вложений;

- конъюнктурные – низкая платежеспособность покупателей (барьер спроса);

- неценовые – дополнительные инвестиции в оборудование помещений в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами.

Одним из важных аспектов развития негосударственного сектора услуг дошкольного образования является обеспечение развития конкуренции, создание на региональном и муниципальном уровнях благоприятных условий для развития негосударственных организаций дошкольного образования, в том числе мероприятий по:

- возврату в систему дошкольного образования используемых не по назначению (в том числе и для организаций деятельности индивидуальных предпринимателей) ранее переданных помещений и зданий;

- выкупу помещений с целью дальнейшей передачи в аренду индивидуальным предпринимателям с нулевой арендной ставкой;

- субсидированию деятельности предпринимателей в сфере дошкольного образования в части компенсации тарифов ЖКХ.

1. **Рынок услуг детского отдыха и оздоровления**

Мониторинг и анализ состояния конкурентной среды на данном рынке не проводился. Однако после выхода новой редакции Стандарта рынок вошел в число социально значимых для содействия развития конкуренции и Министерством спорта и молодежной политики Камчатского края в рамках текущей деятельности установлено следующее.

На территории Камчатского края была организована работа 176 оздоровительных учреждений, в которых оздоровлено 21545 детей, в том числе:

- 8 загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, в которых оздоровлено 5859 детей;

- 106 лагерей дневного пребывания детей, в которых оздоровилось 13181 детей;

- 60 профильных лагерей – 2439 чел.;

- 2 лагеря труда и отдыха для 66 подростков;

- 1609 детей отдохнули за пределами края в профильных выездных лагерях и во Всероссийских детских центрах «Орленок», «Океан», «Артек», «Смена».

Количество оздоровленных детей составляет 64,7% от общего количества детей школьного возраста, проживающих в Камчатском крае.

Анализируя рынок услуг детского отдыха и оздоровления по типам организаций, можно сказать следующее.

Хозяйствующими субъектами, занимающими доминирующее положение на указанном рынке среди загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, являются ООО «Дальневосточный центр оздоровления и медико-социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями «Жемчужина Камчатки», ООО «ДОЛ Металлист», ООО «ДОЛ Альбатрос», ГУП «Камчатстройэнергосервис». Доля государственных организаций отдыха детей и их оздоровления в данном сегменте составляет 12,5 % от количества хозяйствующих субъектов всех форм собственности, муниципальных – 12,5%.

Сегментом рынка, на котором в силу нормативных требований могут осуществлять деятельность муниципальные и государственные организации, является отдых и оздоровление детей в лагерях с дневным пребыванием (на базе общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, учреждений социального обслуживания населения). Доля муниципальных организаций детского отдыха – 89,63 % рынка, государственных – 10,37%.

В организации профильных лагерей (смен) доминируют некоммерческие общественные организации – 70%, доля государственных составляет – 21,66%, муниципальных – 8,34%.

Экономическими барьерами, затрудняющими предпринимательскую деятельность на рынке услуг детского отдыха и оздоровления, по мнению предпринимателей, являются: уровень процентных ставок на кредиты, высокие цены на строительные материалы и топливо.

«Теневая» доля рынка отсутствует, поскольку весь рынок осуществляет деятельность при обязательной поддержке государства (либо муниципалитетов), осуществляемой в виде субсидирования части (до 100%) затрат на услуги по организации отдыха детей и их оздоровления. Все организации отдыха внесены в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Камчатского края с указанием соответствующих правовых и организационных характеристик.

Таким образом, рынок услуг детского отдыха и оздоровления характеризуется недостаточно развитой конкуренцией. В настоящее время в сегменте загородных лагерей работает один государственный лагерь (ДОЛ имени Гагарина, вместимость в одну смену составляет 160 детей), в 2015 году были созданы новые объекты инфраструктуры данного загородного лагеря за счет краевого бюджета с целью удовлетворения потребительского спроса. Загородные лагеря иной формы собственности, в основном частной, представлены следующими организациями: ООО «Дальневосточный центр оздоровления и медико-социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями «Жемчужина Камчатки» (ДОЛ «Восход»), ООО «ДОЛ Металлист» (ДОЛ «Металлист», ДОЛ «Волна»), ООО «ДОЛ Альбатрос» (ДОЛ «Альбатрос»), ООО «Горный ключ». Вместимость вышеуказанных частных лагерей составляет 1166 детей в одну смену.

Для преодоления проблем развития конкуренции необходимо развивать «частный» сектор путем оказания мер государственной поддержки действующим предпринимателям и применения механизмов ГЧП, строительства оздоровительных лагерей за счет средств краевого бюджета.

1. **Рынок услуг дополнительного образования**

Система дополнительного образования Камчатского края в разрезе социальной сферы включает 78 государственных и муниципальных организаций дополнительного образования.

Наибольшее количество государственных и муниципальных организаций дополнительного образования сосредоточено в Петропавловск-Камчатском городском округе (33,3%), второе место - Усть-Камчатский муниципальный район (17,9%).

В последние годы общий рост охвата детей края происходит за счет увеличения количества детей, получающих услуги по дополнительному образованию в общеобразовательных школах, на базе которых действует 964 детских объединения для 21481 обучающегося (61 %).

Только 1 негосударственная организация дополнительного образования, на базе которой обучаются 150 детей и подростков, получила лицензию на ведение образовательной деятельности в 2015 году.

По данным аналитического отчета «Удовлетворенность потребителей качеством товаров и услуг и ценовой конкуренцией на рынках Камчатского края», около половины респондентов оценили число участников негосударственных организаций дополнительного образования как достаточное и даже избыточное на рынке услуг дополнительного образования детей. Большая часть опрошенных (от 30 до 40%) полагает, что качество товаров и услуг за последние 3 года заметно не изменилось практически на всех рынках товаров и услуг Камчатского края. Улучшилось качество товаров и услуг по мнению четверти опрошенных на рынке дополнительного образования детей.

В то же время следует отметить, что респонденты данного опроса не разделяют негосударственные организации дополнительного образования, имеющие лицензии на образовательную деятельность, и на организации, которые действуют без лицензии, оставаясь как бы в «теневом секторе», что может свидетельствовать о некорректности полученных в ходе исследования результатов.

Конкурентная среда в сфере дополнительного образования Камчатского края оценивается как несовершенная (ограничена влиянием монополий муниципальных и краевых государственных организаций) и формируется деятельностью 78 государственных и муниципальных организаций дополнительного образования различной ведомственной принадлежности (культура, спорт, образование), в числе которых 39 - в ведении образования (50% от общего числа организаций дополнительного образования):

- 4 – краевых;

- 35 – муниципальных.

В муниципальных образованиях Камчатского края программы дополнительного образования реализуются: на базе организаций дополнительного образования детей – 39, общеобразовательных школ – 101, дошкольных образовательных организаций – 14, профессиональных образовательных организаций - 11.

В последние годы в Камчатском крае развивается негосударственный сектор в дополнительном образовании, который отличает значительная гибкость в отношении учета растущих потребностей семей, однако муниципальные органы управления образованием не ведут учет данных организаций, большинство негосударственных организаций функционирует без лицензии на образовательную деятельность.

В отличие от дошкольного и общего образования законодательно не закреплено равенство доступа негосударственных организаций, реализующих программы дополнительного образования, к бюджетному финансированию, которое будет возможно по истечении 3 месяцев после разработки и утверждения федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» и иные законодательные акты (в части установления для образовательных организаций различной формы собственности равных условий доступа к финансированию за счет бюджетных ассигнований, выделяемых из бюджетов различного уровня на реализацию дополнительных общеобразовательных программ).

Основной проблемой развития негосударственного сектора является сложность выполнения требований к условиям реализации общеобразовательных программ (обеспеченность кадрами, высокая стоимость аренды помещений, получение лицензии, несоответствие имеющихся помещений требованиям СанПиН).

**4) Рынок медицинских услуг**

Целью развития конкуренции на рынке медицинских услуг и рынке услуг розничной торговли фармацевтической продукцией в Камчатском крае является повышение качества и доступности оказания медицинской помощи населению Камчатского края и доступности и качества лекарственных средств путем создания необходимых условий для активизации деятельности существующих участников рынков и для появления новых хозяйствующих субъектов на рынках медицинских услуг и рынке услуг розничной торговли фармацевтической продукцией.

Развитие конкуренции на рынке медицинских услуг в Камчатском крае предусматривает решение следующих задач:

- расширение доступа медицинских организаций любых форм собственности к участию в реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования граждан, в том числе за счет включения в эти программы. Реализация указанной цели поможет решить проблему высокой степени износа основных фондов в государственном секторе и связанные с этим ненадлежащие условия предоставления медицинской помощи;

- снижение административных барьеров для входа на рынки новых хозяйствующих субъектов;

- повышение эффективности защиты конкуренции от антиконкурентных действий органов власти; создание системы равного доступа потребителей к информации о товарах и услугах в целях привлечения новых предпринимателей.

В ходе проведенного Министерством здравоохранения Камчатского края мониторинга административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды на рынках товаров и услуг субъектами предпринимательской деятельности в сфере здравоохранения Камчатского края путем анкетирования руководителей медицинских и фармацевтических организаций частной формы собственности были получены следующие результаты.

В опросе приняли участия руководители 69 медицинских и фармацевтических организаций частной формы собственности. Более половины участников мониторинга работают на рынке медицинских и фармацевтических услуг 5 и более лет, 25% участников работают в этой сфере до 5 лет и менее 20% от 1 года до 3-х лет.

50% участников опроса считают общие условия ведения предпринимательской деятельности в Камчатском крае удовлетворительными. Хорошими или очень плохими общие условия ведения предпринимательской деятельности считают по 12,5% соответственно.

На стадии развития бизнеса находится 18,5% участников опроса, такой же процент имеют стабильный бизнес, а вот на стадии остановки развития (стагнации) находится четверть всех участников опроса (25%). Ухудшение состояния бизнеса просматривается у 12% участников опроса.

Наибольшие трудности, с которыми сталкиваются участники опроса в процессе ведения предпринимательской деятельности — это конкуренция (40% опрошенных), налогообложение (35% опрошенных) и дефицит квалифицированных кадров (25% опрошенных).

Начинать с нуля новый бизнес на территории Камчатского края считают сложным 75% участников опроса.

Основными проблемами, препятствующими созданию бизнеса в нашем регионе, участники опроса в сфере здравоохранения считают высокую арендную плату, стоимость электроэнергии, низкую покупательную способность населения, конкуренцию, сложность с получением начального капитала, неразвитую инфраструктуру, быстро меняющееся законодательство, регулирующее правила ведения бизнеса, и отсутствие возможности ведения бизнеса в отдаленных районах Камчатского края из-за концентрации населения в городах Петропавловск-Камчатский и Елизово.

Более 81% участников опроса считают, что число конкурентов в сфере здравоохранения за последние 3 года увеличилось.

Несмотря на высокую конкуренцию, ничего не предпринимали для повышения конкурентоспособности своей организации 12,5% участников опроса. Вместе с тем большинство анкетируемых отслеживает конъюнктуру рынка услуг и стремится к повышению конкурентоспособности своего предприятия путем обучения персонала, приобретения современного оборудования, расширения перечня оказываемых населению услуг.

Сложности при освоении новых рынков, в первую очередь, связаны с высокими начальными издержками, так считают 75% опрошенных. Препятствия, связанные с высокими транспортными издержками, насыщенностью новых рынков, стереотипами потребителей услуг, выраженными в привязанности к традиционным участникам рынка медицинских услуг и высокой конкуренцией, участники опроса относят на второй план.

По результатам анкетирования просматривается, что 62,5% опрошенных не пользуются официальной информацией о развитии конкуренции в Камчатском крае, размещаемой в сети «Интернет».

Вместе с тем, из тех, кто в своей работе пользуется различными источниками информации, 25% удовлетворены той официальной информацией о развитии конкуренции в Камчатском крае, размещаемой в сети «Интернет», и 12,5% не удовлетворены.

У 44% анкетированных за последние 3 года были проведены не менее 2-х проверок, 25% проверялись 3 раза, 19% проверялись 4 раза, и 12% проверялись 5 и более раз. При проведении проверочных мероприятий 5 и более дополнительных документов (не предусмотренных к обязательному представлению по закону) были запрошены у 20% участников опроса, и у 20% опрошенных были затребованы 3 документа. Половина анкетируемых затруднились ответить на этот вопрос.

Несмотря на все указанные сложности, рынок платных медицинских услуг имеет тенденцию к росту.

Таблица 15

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| Количество государственных учреждений здравоохранения | 55 | 53 | 51 |
| Количество частных медицинских организаций | 115 | 116 | 118 |

Из данных таблицы 15 можно сделать вывод, что в 2013 году количество организаций частной формы собственности в сфере оказания медицинских услуг превысило количество государственных медицинских организаций в 2 раза, а в 2015 году уже 2,3 раза. Прирост количества организаций частной формы собственности в сфере оказания медицинских услуг в 2015 году к 2013 году 2,6 процента.

В настоящее время в Камчатском крае выданы лицензии на медицинскую деятельность 118 частным медицинским организациям и 51 государственному учреждению здравоохранения. Несмотря на влияние на развитие конкурентной среды в сфере здравоохранения государственных медицинских организаций, в Камчатском крае отмечается устойчивая тенденция увеличения доли медицинских организаций негосударственной формы собственности в общем количестве организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Камчатского края (далее – Территориальная программа ОМС) – в 2014 году – 3,4%, в 2015 году – 8,0% (план – 4,7%).

В 2014 году в реализации Территориальной программы ОМС участвовало 59 медицинских организаций различной формы собственности, в 2015 году – 56, в 2016 году – 63. Увеличение численности организаций произошло в результате участия в реализации Территориальной программы ОМС новых медицинских организаций различных форм собственности. В 2016 году в Территориальной программе обязательного медицинского страхования участвуют 7 федеральных государственных учреждений и 9 учреждений частной формы собственности.

Таким образом, состояние конкурентной среды на рынке медицинских услуг в Камчатском крае можно оценить как недостаточно развитое, но имеющее тенденцию к развитию.

Проведенный мониторинг «Удовлетворенности потребителей качеством товаров, услуг и ценовой конкуренции на рынках Камчатского края» в отношении рынка медицинских услуг имеет следующие результаты.

56% жителей Камчатского края, участвующих в опросе считает количество организаций, предоставляющих платные медицинские услуги достаточным или даже избыточным и 36,6 % населения считает, что их недостаточное количество.

Жители г. Петропавловска-Камчатского в наибольшей степени удовлетворены ситуацией на рынке медицинских услуг (63%), жители г. Елизово продемонстрировали высокую удовлетворенность числом организаций, действующих на рынке медицинских услуг (66%).

Таблица 16

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Рынок медицинских услуг | | | | | Всего |
| Избыточно | Достаточно | Мало | Нет совсем | Затрудняюсь |
| Петропавловск-Камчатский | 12,7% | 49,9% | 24,0% | 4,4% | 9,0% | 100,0% |
| Елизово | 17,6% | 48,5% | 27,2% | 2,9% | 3,7% | 100,0% |
| Вилючинск | 3,8% | 22,5% | 62,5% | 6,3% | 5,0% | 100,0% |
| Елизовский МР | 8,5% | 21,1% | 50,7% | 12,7% | 7,0% | 100,0% |
| Итого | 12,2% | 43,8% | 31,5% | 5,1% | 7,4% | 100,0% |

Около половины респондентов отметили увеличение числа предприятий и организаций, работающих на рынке медицинских услуг.

На вопрос об изменении уровня цен на рынке медицинских услуг незначительный процент опрошенных (до 10%) отмечает снижение цен. Чуть более 20% респондентов отмечает стабильность цен. Максимальное число опрошенных указывает на рост цен на рынке.

Большая часть опрошенных (от 30 до 40%) полагает, что качество услуг за последние 3 года заметно не изменилось.

На реализацию Территориальной программы ОМС в 2016 году предусмотрено средств в объеме 10 889,40 млн. рублей. Стоимость Территориальной программы рассчитывается исходя из федеральных нормативов, установленных в базовой программе обязательного медицинского страхования, на основании ежегодных Методических рекомендаций Министерства здравоохранения Российской Федерации. Соглашением тарифной комиссии Камчатского края от 01.02.2016 № 1/2016 определен порядок расчета тарифов на оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию на 2016 год, обеспечивающий равные экономические условия участия медицинских организаций независимо от формы собственности в объеме средств, установленных на реализацию Территориальной программы ОМС.

В 2016 году согласно сформированной Территориальной программе ОМС, доля затрат на медицинскую помощь, оказываемую негосударственными организациями, составляет 43,9 млн. рублей или 0,61% стоимости Территориальной программы ОМС.

В связи с вышеизложенным, доминирующее положение в объеме оказания медицинских услуг в системе обязательного медицинского страхования занимают государственные медицинские организации.

Во многих регионах Российской Федерации существует сильный реальный разрыв между государственными гарантиями медицинской помощи и материально-техническими ресурсами для их выполнения. Кроме того, недостаток финансирования программ государственных гарантий на уровне региона приводит к вынужденному ограничению перечня услуг в рамках ОМС. Это приводит к тому, что население не может получить бесплатно в полном объеме необходимую медицинскую помощь, и вынуждено оплачивать услуги или непосредственно лицам её предоставляющим, или через кассу учреждения по договору об оказании платных услуг.

Однако учитывая специфику работы государственных медицинских организаций в Камчатском крае, а именно низкую долю оказания высокотехнологичной медицинской помощи, доля «теневого» рынка незначительна. Жалобы граждан на коррупциогенные факторы при оказании медицинских услуг реального подтверждения не нашли.

Вместе с тем информационные кампании в учреждениях здравоохранения Камчатского края, повышающие грамотность пациентов о своих правах и возможностях в области здравоохранения, [внедрение системы автоматизации деятельности медицинских](http://doctorpiter.ru/articles/4124/) организаций способствуют минимизации рынка «теневых» услуг.

Сдерживающими факторами вхождения частных медицинских компаний в систему обязательного медицинского страхования являются:

1. демпинг государственных организаций на рынке платных услуг за счет использования мощностей для оказания бесплатных услуг. Смешение платности и бесплатности медицинских услуг ставит в неравное положение частные и государственные организации;
2. необходимость оказания медицинских услуг в строгом соответствии с федеральными стандартами и порядками оказания медицинской помощи;
3. недостаточность тарифа на некоторые виды медицинских услуг, не позволяющего полностью покрывать реальные затраты при условии, что услуга оказывается в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи;
4. отсутствие в утвержденных тарифах рентабельности;
5. значительные требования к оказанным медицинским услугам и оформлению документации со стороны медицинских страховых компаний, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС;
6. большой объем отчетности в системе обязательного медицинского страхования;
7. неразвитость информационных систем в небольших медицинских организациях;
8. дефицит медицинских кадров в Камчатском крае.

Развитие рынка медицинских услуг и принятие вышеназванных мер приведет: к оказанию бесплатной медицинской помощи большему числу жителей Камчатского края в частной системе здравоохранения при наличии полисов обязательного медицинского страхования, к повышению доступности и качества медицинской помощи, к увеличению сети и дальнейшему развитию частной системы здравоохранения в Камчатском крае, к увеличению поступлений налогов в краевой бюджет.

1. **Рынок услуг розничной торговли фармацевтической продукцией**

Сегмент рынка розничной торговли лекарственными средствами в Камчатском крае представлен аптечными организациями различной формы собственности. На территории края осуществляли деятельность в 2015 г. 139 аптек и аптечных пунктов (2013 г. – 134, в 2014 г.- 136), 28 из которых относятся к государственной (муниципальной) форме собственности (2013 г. – 27, 2014 г. – 27). В 2015 г. доля негосударственных аптечных организаций составляет 79,9 % (2013 – 79,85%, 2014 – 80 %). Средний уровень плотности аптечных организаций по Камчатскому краю (количество аптечных организаций на 100 тыс. человек) составляет 47,6, что свидетельствует о доступности услуг для населения.

Таблица 17

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 год | 2014 год | 2015 год |
| Количество государственных и муниципальных аптек | 27 | 27 | 28 |
| Количество частных аптек | 107 | 109 | 111 |

В ходе мониторинга удовлетворенности потребителей две трети респондентов продемонстрировали высокий уровень удовлетворенности количеством действующих аптек и аптечных пунктов; 62,7 % опрошенного населения считает количество организаций, предоставляющих рынок услуг розничной торговли фармацевтической продукцией, достаточным или даже избыточным и лишь 24,4 % населения считает, что их недостаточное количество.

Таблица 18

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Рынок услуг розничной торговли фармацевтической продукцией | | | | | Всего |
| Избыточно | Достаточно | Мало | Нет совсем | Затрудняюсь |
| Петропавловск-Камчатский | 21,0% | 49,2% | 16,6% | 3,9% | 9,2% | 100,0% |
| Елизово | 16,2% | 48,5% | 25,0% | 4,4% | 5,9% | 100,0% |
| Вилючинск | 7,5% | 47,5% | 32,5% | 2,5% | 10,0% | 100,0% |
| Елизовский МР | 12,7% | 54,9% | 25,4% | 1,4% | 5,6% | 100,0% |
| Итого | 17,8% | 49,4% | 20,8% | 3,6% | 8,3% | 100,0% |

Таким образом, состояние конкурентной среды на рынке услуг розничной торговли фармацевтической продукцией в Камчатском крае можно оценить как достаточно развитое.

Однако в Камчатском крае остается проблема неравномерности географического расположения аптечных организаций, наличие большого числа аптечных организаций в крупных городах при их дефиците в районах края. В Петропавловск-Камчатском городском округе, Вилючинском городском округе, Елизовском муниципальном районе из 99 фармацевтических организаций 97 являются частными, а в отдаленных районах края только одна (с. Тиличики).

Это связано с тем, что для осуществления фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для медицинского применения требуется наличие у специалиста высшего либо среднего фармацевтического образования. Отсутствие фармацевтических кадров не позволяет частным аптечным организациям открывать филиалы в отдаленных и труднодоступных районах Камчатского края. Кроме того, в сельских отдаленных территориях края существует проблема недостаточного сбыта лекарств через аптеки частных форм собственности, так как жители в полной мере обеспечены бесплатными медикаментами через сеть государственных аптек.

Для привлечения частных фармацевтических организаций для работы в отдаленные районы края Министерство здравоохранения Камчатского края изучает возможность предоставления в аренду на льготных условиях площадей действующих аптечных пунктов в медицинских организациях.

В результате опроса предпринимателей о наличии (отсутствии) административных барьеров и оценки конкурентной среды в сфере фармацевтической деятельности, участники опроса выделили высокую арендную плату, стоимость электрической энергии, низкую покупательскую способность населения, конкуренцию, сложность с получением начального капитала.

1. **Рынок услуг в сфере культуры**

Культура – сфера преимущественно некоммерческой деятельности, финансирование которой осуществляется, как правило, путем вовлечения бюджетных средств. Внебюджетная деятельность, по мнению Министерства культуры Камчатского края, в данной сфере зачастую является малоприбыльной, а во многих случаях и вовсе неприбыльной.

В настоящее время в Камчатском крае услуги и работы оказывают 245 бюджетных учреждений (16 государственных, 229 муниципальных), в том числе по видам деятельности:

Таблица 19

|  |  |
| --- | --- |
| Вид учреждения культуры | Количество  всего |
| ДМШ, ДШИ, ДХШ (в том числе филиалы) | 38 |
| Библиотеки | 101 |
| Музеи | 13 |
| Зоопарки | 1 |
| Культурно-досуговые учреждения | 80 |
| ССУЗы | 1 |
| Театры | 2 |
| Концертные организации | 6 |
| Учебный центр по образованию | 1 |
| Центр народного творчества | 2 |
| ВСЕГО: | 245 |

В регионе сформирована сеть образовательных учреждений в сфере культуры: по состоянию на 01.01.2016 в Камчатском крае функционирует 31 образовательное учреждение дополнительного образования детей в сфере культуры и искусства (а также 7 отделений и филиалов). Обеспечение доступности образования в сфере культуры и искусства достигается за счёт предоставления услуг на безвозмездной основе. В детских школах искусств обучается более 4 800 учащихся.

Образовательную деятельность в сфере культуры осуществляют Колледж искусств и КГБОУ дополнительного профессионального образования работников культуры «Камчатский учебно-методический центр».

Большую работу по организации досуга населения Камчатского края проводят 80 культурно-досуговых учреждений клубного типа: из них 31 - в Корякском округе.

Профессиональное искусство в Камчатском крае представлено театрами и концертными учреждениями. В настоящее время в Камчатском крае действуют 2 театра: драматический и театр кукол, 6 концертных организаций.

Сбалансированным условием доступа к услугам культуры являются нормативы социальной обеспеченности культурно-досуговыми учреждениями на 1000 человек населения. По Камчатскому краю этот показатель составляет 0,25 (по Российской Федерации — 0,35; по Дальневосточному Федеральному округу — 0,34).

В рамках реализации мероприятий Государственной программы «Развитие культуры в Камчатском крае на 2014-2018 годы» Министерством культуры Камчатского края осуществляется поддержка значимых творческих проектов, конкурсов, фестивалей, предоставляются субсидии из бюджета Камчатского края бюджетам муниципальных образований на модернизацию материально-технической базы муниципальных учреждений культуры.

В инфраструктуре объектов культуры Камчатского края отсутствуют театр юного зрителя, концертный зал, библиотека для людей с ограниченными возможностями здоровья.

Таким образом, конкурентная среда в сфере культуры Камчатского края может оцениваться как несовершенная, поскольку ее развитие ограничено влиянием монополий краевых и муниципальных государственных организаций.

На сегодняшний день единственной формой, действующей в целях развития сектора негосударственных (немуниципальных) организаций в сфере культуры, является предоставление субсидий социально-ориентированным некоммерческим организациям (далее – СОНКО) на реализацию социально значимых программ (проектов). При этом в 2015-2016 годах средства краевого бюджета на финансовую поддержку проектов и программ, реализуемых СОНКО по программе развития культуры, предусмотрены не были.

В Камчатском крае отсутствует реестр негосударственных учреждений в сфере культуры. По предварительной информации, на территории края осуществляют свою деятельность 5 негосударственных учреждений в сфере культуры: 3 кинотеатра, 1 выставочный центр, 1 развлекательный центр. Указанные учреждения обеспечены современной материально-технической базой, имеют постоянный доход от своей деятельности. Работа по проведению мониторинга хозяйствующих субъектов и созданию реестра негосударственных учреждений, оказывающих услуги в сфере культуры, запланирована в соответствии с Планом мероприятий по развитию конкуренции на первое полугодие 2016 года.

Проанализировав ситуацию, сложившуюся на рынке услуг в сфере культуры, Министерство культуры Камчатского края пришло к выводу, что одним из актуальных направлений на данный момент может стать формирование сегмента вариативных форм образовательных услуг в сфере культуры и искусства и формирование системы взаимодействия с субъектами малого бизнеса в данной сфере. В настоящее время законодательная база в сфере образования предусматривает возможность создания групп на внебюджетной основе, в том числе в государственных и муниципальных учреждениях. Отмечена также целесообразность проведения более детального мониторинга конкурентной среды в сфере культуры с анализом деятельности учреждений всех форм собственности и привлечение данных участников рынка к организации культурно-досуговых мероприятий.

План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкурентной среды в сфере культуры предусматривает также иные мероприятия по линии Министерства культуры Камчатского края, в том числе организацию и проведение семинаров, конференций, консультаций, мастер-классов, направленных на повышение профессионального уровня субъектов малого бизнеса в сфере культуры, а также способствующих правовому просвещению молодых специалистов, часто ведущих предпринимательскую деятельность нелегализованно, и переходу их из теневого сектора в легальный бизнес. Обучающие мероприятия будут проводиться на базе подведомственных учреждений: КГБУ ДПО «Камчатский учебно-методический центр» и КГБУ «Камчатская краевая научная библиотека им. С.П. Крашенинникова» ежегодно, начиная с 2016 года.

Также в течение периода 2016-2018 гг. планируется сформировать систему информирования населения об оказываемых услугах в сфере культуры организациями различных форм собственности, в том числе с использованием информационных ресурсов Министерства культуры Камчатского края.

1. **Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства**

Для эффективной реализации мер по повышению качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Камчатского края необходимо обеспечить благоприятные условия для развития рынка жилищно-коммунальных услуг, в том числе за счет стимулирования развития конкурентной среды на социально значимом рынке. Основными целями и задачами развития конкуренции являются:

- бесперебойное обеспечение потребителей жилищно-коммунальными услугами надлежащего качества;

- создания условий для преодоления негативных последствий монопольного или доминирующего положения организаций жилищно-коммунального хозяйства;

- создание равных экономических и правовых условий для деятельности управляющих организаций независимо от организационно-правовой формы при управлении многоквартирными домами;

- развитие самоуправления граждан в жилищной сфере, сохранение управляемости системы жилищно-коммунального обслуживания населения;

- обеспечение безаварийной работы всех предприятий жилищно-коммунального комплекса.

Рынок жилищно-коммунальных услуг включает в себя ряд сегментов (содержание и ремонт жилого фонда, водоснабжение и водоотведение, теплоснабжение, вывоз и утилизация бытовых отходов). Состояние конкуренции на данном рынке характеризуется специфическими для отрасли особенностями, а именно наличием конкурентных и монопольных сегментов. При этом нельзя выделить сегменты рынка, на которых в силу нормативных требований и объективных причин могут осуществлять деятельность только государственные или муниципальные организации.

Рынок жилищно-коммунального хозяйства представлен 176 организациями различных форм собственности:

- 103 управляющих организаций, оказывающие услуги по управлению многоквартирными домами, из которых 14 находятся в муниципальной собственности, 89 – в частной собственности, 3 из которых - индивидуальные предприниматели без образования юридического лица. По состоянию на 01.01.2015 года на территории Камчатского края в сфере жилищно-коммунального хозяйства на рынке управляющих организаций деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляла 91управляющая организация.

- 39 организаций, оказывающих услуги водоснабжения и водоотведения (10 находятся в государственной и муниципальной собственности, 29 – в частной), которые обслуживают 99 водопроводов, 74 канализационные сети, 174 водозабора, 1 363 км водопроводных и 749 км канализационных сетей;

- 34 организации, оказывающие услуги теплоснабжения (7 находятся в государственной и муниципальной собственности, 27 – в частной), которые обслуживают 395 источников теплоснабжения суммарной мощностью 1 685 Гкал/час, 768 тепловых и паровых сетей в двухтрубном исполнении.

Следует отметить, что в 7 577 многоквартирных домах жилищного фонда Камчатского края площадью 7 030,6 тыс. кв. м. выбран следующий способ управления:

- непосредственное управление – 2 133 многоквартирных дома (28,1%);

- под управлением управляющих организаций – 4 857 многоквартирных домов (64,1%);

- под управлением товариществами собственников жилья либо жилищными кооперативами – 348 многоквартирных домов (4,5%).

С целью выявления административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства Камчатского края в рамках Мониторинга Министерством ЖКХ и энергетики Камчатского края проведено анкетирование 20 наиболее крупных прошедших лицензирование управляющих организаций Камчатского края (под управлением каждой не менее 10 домов). География исследования включала Петропавловск-Камчатский городской округ, Елизовское городское поселение, Вилючинский городской округ.

Опрос показал, что 30% считают рынок жилищно-коммунальных услуг достаточно конкурентным с точки зрения количества новых участников.

При этом основными трудностями, с которыми приходится сталкиваться управляющим организациям в условиях ведения предпринимательской деятельности в Камчатском крае в целом являются:

Таблица 20

|  |  |
| --- | --- |
| высокие ставки налогообложения | 35% |
| нехватка доступа к финансированию | 20% |
| недостаточная подготовка сотрудников | 15% |
| конкуренция | 10% |
| лицензирование деятельности | 10% |
| коррупция | 10% |

Половина респондентов отметили в качестве основного административного барьера - большое число проверок (пять и более за последние три года), проведенных контролирующими органами. Также 90% респондентов отметили в качестве одного из административных барьеров истребование дополнительных документов (в количестве 5 и более) у предприятия, не предусмотренных к обязательному предоставлению по закону.

На вопрос о возможности начать новый бизнес «с нуля» большинство опрошенных (65%) ответили, что создание нового предприятия в Камчатском крае одновременно и сложно, и легко. Основные трудности, препятствующие выходу на новый рынок:

Таблица 21

|  |  |
| --- | --- |
| высокие начальные издержки | 55% |
| насыщенность новых рынков сбыта | 10% |
| невозможность быстрого достижения необходимых масштабов | 10% |
| нет информации о ситуации на новых рынках | 10% |
| поддержка местными властями традиционных участников рынка | 5% |
| привязанность поставщиков и потребителей к традиционным участникам рынка | 5% |
| низкие цены на новых рынках | 5% |

В Камчатском крае рынок управляющих организаций в основном сформирован, на нем присутствуют 80 управляющих организаций, 6 из которых в муниципальной собственности, 74 частной формы собственности. Таким образом, рынок управляющих организаций, деятельность которых заключается в управлении жилищным фондом и предоставлении жилищно-коммунальных услуг населению, является рынком с наиболее развитой конкуренцией. При этом число участников рынка имеет устойчивую тенденцию к росту.

Доминирующее положение на данном рынке занимает крупная управляющая компания края ООО «Управление жилищно-коммунального хозяйства г. Петропавловска-Камчатского». На 01.01.2016 года под ее управлением находилось 888 домов.

Наиболее благоприятные тенденции развития конкурентных отношений между организациями различных форм собственности в сфере предоставления услуг по управлению многоквартирными домами, капитального и текущего ремонта жилищного фонда сложились в крупных муниципальных образованиях, таких как Петропавловск-Камчатский городской округ, Елизовский муниципальный район, Вилючинский городской округ.

В сельских местностях и отдаленных муниципальных районах конкуренция развивается в меньшей степени. Особенность расположения этих территорий, низкая плотность населения, небольшие объемы работ не являются привлекательными для бизнеса. Так, в Корякском округе работают только 3 управляющие организации, обслуживающие 99 домов. В Карагинском и Пенжинском муниципальных районах управляющие организации отсутствуют. Проводимые открытые конкурсы не дают результатов, поскольку отсутствуют заявки на участие в конкурсе, в том числе из-за высокой степени износа основных фондов.

Мониторинг удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг на рынке услуг ЖКХ показал, что 47,6%респондентов оценивают число участников на рынке жилищно-коммунальных услуг как достаточное и даже избыточное. Самый высокий показатель удовлетворенности количеством участников рынка жилищно-коммунальных услуг отмечен в Вилючинском городском округе – 52,5% и Елизовском муниципальном районе - 49,3%. Следовательно, по мнению респондентов, рынок жилищно-коммунальных услуг являются достаточно конкурентным с точки зрения количества участников. При этом по мнению значительной части респондентов количество предприятий и организаций на рынке жилищно-коммунальных услуг за последние три года не изменилось (37,5%), либо увеличилось (32,6%).

Анализ удовлетворенности населения уровнем цен на услуги жилищно-коммунального хозяйства показал очень низкий уровень удовлетворенности потребителей ценами на данный вид услуг (59,1%). Среди отдельных товаров и услуг жители Камчатского края выделили те услуги и товары, цены на которые, по их мнению, значительно выше, чем в других регионах страны. Так, услуги жилищно-коммунального хозяйства занимают второе место рейтинга после продуктов питания (20% от всех опрошенных респондентов). При этом большинство опрошенных (46,1%) отмечает рост цен на услуги жилищно-коммунального хозяйства в течение последних трех лет.

Оценка удовлетворенности населения качеством товаров и услуг показала, что больше половины респондентов в целом не удовлетворены качеством предоставляемых услуг на рынке жилищно-коммунального хозяйства (58,0%). При этом мнение населения относительно оценки качества услуг субъектов естественных монополий разделились. Так, по большинству видов деятельности естественных монополий примерно равное количество респондентов оценивает качество их услуг как удовлетворительное и как неудовлетворительное.

Таблица 22

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Удовлетворительное и скорее удовлетворительное | Неудовлетворительное и скорее неудовлетворительное |
| Водоснабжение,  водоотведение | 46,8% | 40,2% |
| Водоочистка | 44,9% | 41,2% |
| Теплоснабжение | 41,5% | 47,8% |

С небольшим перевесом как удовлетворительное оценивается качество услуг водоснабжения и водоотведения (47% против 42%). И с небольшим перевесом в худшую сторону дана оценка качества теплоснабжения (42% против 48%). При этом на вопрос об изменении уровня качества предоставляемых услуг за последние три года большинство респондентов отметили, что уровень качества услуг ЖКХ остается неизменным (35,8%) или улучшается качество предоставляемых услуг (26,5%).

Несмотря на монопольный характер и высокий уровень тарифов, ресурсоснабжающие предприятия Камчатского края, тем не менее, получили более высокие оценки качества предоставляемых услуг. Низкая оценка удовлетворенности населения качеством услуг на рынке жилищно-коммунальных услуг объясняется низкой оценкой со стороны потребителей деятельности управляющих организаций. Следует отметить, что наибольший уровень неудовлетворенности населения на рынке жилищно-коммунальных услуг вызывают как высокие тарифы, установленные на услуги жилищно-коммунального хозяйства, так и уровень качества предоставляемых на данном рынке услуг.

Органы местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае проводят работы по составлению реестров управляющих компаний, осуществляющих управление многоквартирными домами, с указанием их местоположения, электронных адресов и контактных телефонов. В основном реестры размещены на официальных сайтах администраций муниципальных образований в Камчатском крае либо публикуются в средствах массовой информации. Некоторые управляющие организации имеют свои персональные сайты, где размещается вся информация об организации, перечень оказываемых услуг, стоимость услуг и другая необходимая информация.

К монопольному сегменту с низким уровнем развития конкуренции можно отнести объекты инженерной коммунальной инфраструктуры (системы теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения). Большинством организаций жилищно-коммунального комплекса Камчатского края, являющихся по сути локальными монополиями, используется достаточно сложная инфраструктура, что ставит под сомнение перспективы развития конкуренции в отрасли. При этом монополия является наиболее приемлемой и экономически обоснованной формой осуществления деятельности.

Одним из направлений развития конкуренции на рынке услуг водоснабжения и водоотведения, электро- и теплоснабжения может стать создание альтернативных предприятий различных форм собственности, конкурирующих за выход на рынок этих услуг. Конкуренция возникает при проведении органами местного самоуправления конкурсных процедур (аукционов) на передачу в аренду или концессию объектов коммунальной инфраструктуры.

В целях обеспечения внедрения государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства и создания условий для привлечения инвестиций путем предоставления в концессию объектов энергетики, тепло, - водоснабжения и водоотведения, Министерство ЖКХ и энергетики Камчатского края осуществляет мониторинг заключенных концессионных соглашений и договоров долгосрочной аренды и ежемесячную актуализацию данной информации. По состоянию на 01.01.2016 года в Камчатском крае заключено 8 концессионных соглашений на объекты жилищно-коммунального комплекса.

1. **Рынок розничной торговли**

Развитие конкуренции на розничном рынке Камчатского края сконцентрировано на формировании многоформатной эффективной товаропроводящей системы и создании комфортной среды для потребителей и всех субъектов предпринимательской деятельности при оказании услуг розничной торговли, прежде всего продуктами питания, в соответствии с основными направлениями Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года, утвержденной приказом Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25.12.2014 № 2733.

При этом развитие нестационарной, мобильной, ярмарочной торговли и продажи товаров на рынках рассматривается, как один из основных каналов сбыта продовольственной и сельскохозяйственной продукции.

Целью развития конкуренции на рынке розничной торговли является равноценное развитие всех сегментов потребительского рынка, включая малый торговый бизнес, мобильную и дистанционную торговлю, современные сетевые торговые форматы, ярмарочную торговлю с максимальным упрощением всех процедур для ее проведения, организацию современных сельскохозяйственных рынков, развитие собственной сети местных товаропроизводителей.

Основной задачей развития конкуренции на рынке розничной торговли в Камчатском крае является повышение качества и доступности предоставляемых услуг путем создания необходимых условий для активизации деятельности существующих участников рынка, для появления новых хозяйствующих субъектов и создание комфортной среды для потребителей и всех субъектов предпринимательской деятельности (как производителей товаров, так и предприятий торговли) и, как следствие, максимального расширения всех возможных каналов сбыта.

Реализация поставленных задач возможна в формате развития розничного рынка торговли в целом, а не отдельных его сегментов.

Конкурентная среда на рынке розничной торговли Камчатского края характеризуется относительно высокой насыщенностью предложений по оказанию услуг розничной торговли и определяется количеством хозяйствующих субъектов, уровнем роста рынка и его насыщенностью, концентрацией и платежеспособностью потребителей, доступностью инфраструктуры, возможностью построения новых торговых сетей дистрибуции и зависимостью от существующих, доступностью информации о ценах, товарах, наличием барьеров входа на рынки, инвестиционной активностью предпринимателей на территории края.

В сфере розничной торговли конкурентная среда Камчатского края формируется деятельностью 2970 хозяйствующих субъектов, которая включает 3636 торговых объектов общей торговой площадью 322,7 тыс. кв.м. Из общего количества объектов всех форматов розничной торговли около 300 относятся к локальным сетям, 2352 к несетевым магазинам, из них 139,6 тыс. кв.м. заняты магазинами продовольственной специализации и 138,2 тыс. кв.м. магазинами с промышленным ассортиментом товаров, и 984 к нестационарным торговым объектам.

Активное развитие в 2015 году на территории края продолжили торговые сети. Доля оборота розничной торговли торговых сетей к обороту розничной торговли составила 11,3%, увеличившись на 2,2 процентных пункта по отношению к 2013 году. Продолжается тенденция открытия хозяйствующими субъектами в городах и районах края пяти и более магазинов. Характерными в этом отношении являются Петропавловск-Камчатский городской округ, Елизовский муниципальный район.

Общее количество работающих в регионе торговых сетей составило120 единиц**,** в том числе*:* федерального значения 30 единиц и регионального 90 единиц. В сеть федерального формата вошли наиболее значимые торговые сети «Эльдорадо» - бытовая техника, «Евросеть», «МТС», «Билайн» - мобильные телефоны и цифровая техника, «СпортМастер», «Центрообувь», «L’Этуаль», Холдинговая компания «Новая книга», «Димарт» - продуктовые товары, «O’STIN» и «INCITY» - одежда и другие. К наиболее значимым розничным торговым сетям регионального значения относятся сеть экономических продовольственных супермаркетов и торговых центров Группы Компаний «Шамса», сеть магазинов бытовой техники и электроники Торговой Компании «Дружба», сеть мебельных магазинов «Серая лошадь», местные торговые операторы: ООО «Агротек-Маркет», ООО «Юкидим», ОАО «Молокозавод Петропавловский» и другие. Развитие сетевого ритейла имеет положительные стороны: повышается дисциплинированность производителей в части выполнения сроков и объемов поставок, уровня и стабильности качества поставляемой в сети продукции, а также обеспечивается возможность реализации продукции в рознице по более низким для потребителя ценам.

Оборот розничной торговли в 2015 году сложился в сумме 51431,3 млн. рублей, что в сопоставимых ценах составило 97,2% к соответствующему периоду предыдущего года и сформирован на 89,9 % организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими торговлю вне рынка, и на 10,1 % - за счёт продаж на розничных рынках и ярмарках.

За период 2013-2015 годов в эксплуатацию введены 40 объектов торговли общей площадью более 50,0 тыс. кв. м. Реконструировано и модернизировано более 10 торговых предприятий общей площадью 20,0 тыс. кв. м. Прирост торговой площади стационарной розничной торговой сети в 2015 году в сравнении с 2013 годом отмечен в большинстве муниципальных образований края и составил в целом по краю 18,6%.

Положительная динамика появления на рынке новых хозяйствующих субъектов свидетельствуют об улучшении состояния конкурентной среды на рынке розничной торговли.

Таким образом, состояние конкурентной среды на рынке розничной торговли в Камчатском крае можно оценить как достаточно развитое и имеющее тенденцию к дальнейшему развитию.

В целях снижения административных барьеров для входа на рынок новых хозяйствующих субъектов проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынке розничной торговли Камчатского края.

Анкетированием были охвачены все форматы торговых организаций на территории муниципальных образований Камчатского края. По результатам анкетирования получены следующие данные.

Большая часть хозяйствующих субъектов - 70% осуществляет деятельность более 5 лет, следовательно, обладает значительным опытом ведения бизнеса. Лишь 10% опрошенных работает в бизнесе менее года и 20% - от 3 до 5 лет.

Около половины респондентов по оценке условий ведения предпринимательской деятельности и состояния бизнеса по результатам анкетирования считают условия удовлетворительными и состояние бизнеса стабильным, 30% считают условия плохими и состояние бизнеса в стадии стагнации, 20% отмечают, что состояние бизнеса ухудшается.

Основные трудности, с которыми сталкиваются предприниматели в условиях ведения торговой деятельности, это высокая стоимость кредитных ресурсов - 50%, ограниченная доступность финансовых средств - 30% и состояние конкуренции - 20%.

Большая часть хозяйствующих субъектов - 60% отмечает сложность организации бизнеса с нуля в регионе, при этом 20% остановились на варианте «сложно и легко» и 20% - «затрудняюсь ответить».

Основными проблемами, препятствующими созданию бизнеса в регионе, отмечены: перенасыщенность потребительского рынка товарами, влияние кризиса на платежеспособный спрос потребителей (снижение реальных денежных доходов) и необходимость высокого стартового капитала для создания нового дела - 50%, отсутствие понятной системы взаимодействия контролирующих органов - 20%, предельно узкая специализация экономики, отдаленность от центральных регионов России - 10%, неравные условия для малого предпринимательства и крупных предприятий в одной и той же сфере - 10%, высокие ставки налогов - 10%.

Результаты проведенного опроса потребителей удовлетворенностью состоянием ценовой конкуренции, подтвердили очевидность достаточно низкой удовлетворенностью ценами на товары. Среди отдельных товаров жители края выделили те товары, цены на которые, по их мнению, значительно выше, чем в других регионах страны. Большинство опрошенных (34%) считают, что наиболее дорогими товарами являются продукты питания. При этом 51,4% респондентов подчеркивают изменение роста цен в сторону увеличения за последние 3 года.

Оценка удовлетворенности населения качеством товаров на розничном рынке Камчатского края показала, что более половины респондентов - 51,2% «не удовлетворены» и «скорее не удовлетворены» качеством товаров. При этом 37,8% полагает, что качество товаров на рынке розничной торговли за последние 3 года заметно не изменилось.

Уровень удовлетворенности населения возможностью выбора отдельных товаров на рынке розничной торговли невысок и в среднем составляет около 36,8% от числа респондентов. При этом 35,1% отмечают изменение возможности выбора товаров на рынке розничной торговли в сторону улучшения за последние три года.

С точки зрения количества участников мониторинга, рынок розничной торговли продовольственными и непродовольственными товарами является одним из конкурентоспособных рынков Камчатского края.

Почти две трети респондентов продемонстрировали высокий уровень удовлетворенности количеством действующих на территории края розничных торговых объектов. 61,6% опрошенного населения считает количество организаций, предоставляющих рынок услуг розничной торговли достаточным или даже избыточным, и лишь 21,8 % населения считает, их недостаточное количество. Жители всех населенных пунктов продемонстрировали высокую удовлетворенность насыщенностью хозяйствующими субъектами на рынке розничной торговли.

Таблица 23

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Розничная торговля | | | | | Всего |
| Избыточно | Достаточно | Мало | Нет совсем | Затрудняюсь |
| Петропавловск-Камчатский | 26,8% | 41,8% | 16,6% | 4,6% | 10,2% | 100,0% |
| Елизово | 14,0% | 41,2% | 25,0% | 6,6% | 13,2% | 100,0% |
| Вилючинск | 13,8% | 36,3% | 33,8% | 2,5% | 13,8% | 100,0% |
| Елизовский МР | 7,0% | 36,6% | 33,8% | 7,0% | 15,5% | 100,0% |
| Итого | 21,0% | 40,6% | 21,8% | 5,0% | 11,7% | 100,0% |

Конкурентная среда в сфере оказания услуг в формате рыночной торговли в Камчатском крае оценивается как несовершенная. С вступлением в силу статьи 24 Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», требующей капитальности рыночных строений, в Камчатском крае произошло сокращение рынков в количественном выражении. Дефицит собственных средств и сложность привлечения внебюджетных инвестиций не позволили всем управляющим компаниям выполнить требования законодательства в части строительства капитальных сооружений. В настоящее время в регионе осуществляют деятельность 3 розничных рынка, из которых только 2 имеют юридический статус розничного рынка и разрешение на право организации розничного рынка.

Для окупаемости вложений, связанных со строительством капитальных зданий розничных рынков в соответствии с установленными требованиями действующего законодательства, требуется высокая оборачиваемость и покупательская способность. Эти критерии предопределяют оптимальные возможности развития розничных рынков, преимущественно в крупных муниципальных образованиях.

В условиях продолжающегося экономического кризиса и роста розничных цен на продовольственные товары одним из приоритетных направлений развития многоформатной торговли является организация торговых площадок и ярмарок различных форматов, включая развитие собственной сети местных товаропроизводителей. Благодаря низким затратам на проведение ярмарки создается возможность задействовать большое количество участников торговой деятельности и обеспечить значительное увеличение каналов сбыта продовольственных товаров, прежде всего отечественных и местных производителей. По своей сути ярмарки являются инфраструктурой поддержки малого и среднего предпринимательства, позволяющей с минимальными затратами и рисками предпринимателю открыть торговое дело, а небольшому производителю расширить свое производство с гарантированным сбытом.

Деньги, генерируемые ярмарочной торговлей, остаются в экономике региона, в его административно-территориальных единицах, совершая в ней несколько оборотов, благодаря чему достигается максимальный стимулирующий эффект.

Как показывает практика, розничные цены на продукцию, реализуемую на ярмарке, складываются ниже в среднем на 10-15% цены аналогичной продукции в коммерческой торговой сети. Это дает возможность ярмарке как одной из наиболее эффективных форм нестационарной розничной торговли составить конкуренцию крупным торговым сетям и демонополизировать розничный рынок.

На рынке розничной торговли сохраняется ряд факторов, сдерживающих развитие конкуренции, к числу которых относятся:

- отсутствие на федеральном уровне единообразных подходов в части оформления права размещения нестационарных торговых объектов, периода размещения, продления, порядка установления, платы за размещение, закрепление всех вариантов юридического оформления и условий заключения договоров на размещение нестационарных торговых объектов, а также гарантий хозяйствующих субъектов на открытие и функционирование торгового бизнеса;

- отсутствие на федеральном уровне порядка, утверждающего правила размещения развозной торговли – мобильных торговых объектов на базе автотранспортных средств;

- высокая доля транспортных затрат в себестоимости продукции;

- низкий уровень развития транспортной инфраструктуры, которая имеет наиболее критичные значения по техническим характеристикам в Корякском округе;

- высокий уровень социальной стратификации среди населения муниципальных образований в Камчатском крае;

- отсутствие развитого оптового звена с соответствующей инфраструктурой;

- изменения экономических условий, связанные с падением курса национальной валюты;

- демографический кризис на фоне отрицательного миграционного прироста;

- недостаточность оборотных средств организаций торговли, низкий уровень инвестиций в развитие торговой отрасли;

- проникновение на рынок контрафактной и низкокачественной продукции.

1. **Рынок услуг по перевозке пассажиров наземным, авиационным и водным транспортом**

В Камчатском крае рынок перевозки пассажиров наземным транспортом в межмуниципальном сообщении представлен 11 компаниями, из которых 10 компаний (92%) являются негосударственными перевозчиками. По мнению Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края, на данном рынке отсутствуют компании, занимающие доминирующее положение, административные, экономические и иные барьеры, затрудняющие предпринимательскую деятельность. Рынок услуг по перевозке пассажиров наземным транспортом в межмуниципальном сообщении характеризуется незначительным уровнем «теневого» сектора.

Таким образом, рынок по перевозке пассажиров наземным транспортом в межмуниципальном сообщении можно охарактеризовать как рынок с развитой конкуренцией. В декабре 2015 года проведён конкурс на закрепление за перевозчиками маршрутов пассажирских автомобильных регулярных перевозок в межмуниципальном сообщении. За победителями конкурса закреплены маршруты на осуществление регулярных пассажирских перевозок наземным транспортом в межмуниципальном сообщении сроком на 4,5 года. По итогам проведенного конкурса доля негосударственных перевозчиков на межмуниципальных маршрутах пассажирского наземного транспорта от общего числа перевозчиков на межмуниципальных маршрутах пассажирского наземного транспорта в Камчатском крае возросла с 89% до 92%, доля межмуниципальных маршрутов пассажирского наземного транспорта, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными перевозчиками, осталась на уровне 90% от общего числа межмуниципальных маршрутов пассажирского наземного транспорта в Камчатском крае, это обусловлено незначительной реструктуризацией маршрутной сети.

По результатам проведенного Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края конкурса целевые показатели эффективности реализации мероприятий по улучшению конкурентной среды на рынке услуг по перевозке пассажиров наземным транспортом достигнуты в полном объеме и сохранятся до 30.06.2020 года.

Развитие конкуренции на рынке по перевозке пассажиров наземным транспортом внутригородского сообщения после выхода новой редакции Стандарта и подключения к работе по развитию конкуренции органов местного самоуправления стало одним из перспективных направлений работы по улучшению конкурентной среды Министерства транспорта и дорожного строительства Камчатского края на 2016 год.

Развитие конкуренции на рынке по перевозке пассажиров водным транспортом в Камчатском крае является одним из перспективных направлений.

Перевозка пассажиров водным транспортом осуществляется по 6 направлениям, на данном рынке услуги представлены 4 компаниями, из которых 50% являются негосударственными предприятиями.

Сдерживающими факторами развития конкуренции на данном рынке является высокая стоимость пассажирского судна и его эксплуатации, низкий пассажиропоток в межмуниципальном сообщении, отсутствие круглогодичной навигации в отдельные районы.

В целях возрождения рынка пассажирских перевозок водным транспортом и привлечения на данный рынок дополнительного количества перевозчиков Правительством Камчатского края с 2014 года в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы Камчатского края на 2014 – 2025 годы» реализуются мероприятия по возмещению части затрат, возникающих в связи с перевозкой пассажиров водным транспортом в межмуниципальном сообщении.

Одним из направлений развития рынка по перевозке пассажиров водным транспортом является развитие пассажирского сообщения водным транспортом между дальневосточными морскими портами, возобновление линии Петропавловск-Камчатский – Владивосток.

Развитие туристической индустрии на полуострове и, как следствие, увеличение турпотока также будет способствовать росту числа пассажиров, перевозимых водным транспортом.

1. **Рынок услуг социального обслуживания населения**

В 2015 году Министерством социального развития и труда Камчатского края в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» реализована новая форма поддержки некоммерческих организаций - предоставление компенсации расходов на предоставление социальных услуг негосударственным поставщикам, включенным в реестр поставщиков социальных услуг в Камчатском крае.

В реестр поставщиков социальных услуг включены 23 организации социального обслуживания, из них 2 негосударственные организации, что составляет 8,6% от общего количества организаций социального обслуживания.

Число граждан, получивших социальные услуги в негосударственных организациях социального обслуживания, составляет 480 человек.

Удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших услуги в негосударственных организациях социального обслуживания, в общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов, получивших услуги в учреждениях социального обслуживания всех форм собственности составляет 1,5%.

В соответствии с результатами мониторинга удовлетворенности качеством и ценами товаров и услуг в сфере социального обслуживания граждан следует отметить, что большая часть респондентов считает недостаточным количество организаций социального обслуживания.

Учитывая, что в настоящее время очередность на предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому отсутствует, факт недостаточности организаций отмечен в форме стационарного обслуживания.

При этом на рынке социальных услуг отсутствуют негосударственные организации, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания.

Большинством опрошенных отмечена недостаточность количества участников на рынке социальных услуг.

Анализ удовлетворенности населения ценами на товары и услуги на рынке социальных услуг Камчатского края показал, что большая часть респондентов не удовлетворена ценами на социальные услуги.

При этом следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 28.04.2015 № 158-П "О предоставлении социальных услуг бесплатно отдельным категориям граждан в Камчатском крае" социальные услуги на бесплатной основе получают:

а) несовершеннолетние дети;

б) лица, пострадавшие в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных (межэтнических) конфликтов;

в) ветераны Великой Отечественной войны;

г) граждане, не способные к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом, болезнью, инвалидностью, не имеющим родственников, которые могут обеспечить им помощь и уход, если среднедушевой доход этих граждан ниже величины, составляющей 1,5 прожиточных минимума в Камчатском крае;

д) семьи, имеющие детей-инвалидов, и семьи, имеющие детей с ограниченными возможностями здоровья.

Число граждан, получающих социальные услуги на бесплатной основе - 1919 чел., что составляет 6,4 % от общего числа обслуживаемых граждан. Остальным гражданам социальные услуги предоставляются на условия частичной или полной оплаты.

С целью повышения качества предоставления услуг Министерством социального развития и труда Камчатского края ежегодно проводится анкетирование получателей услуг.

В 2015 году проведена независимая оценка качества предоставления услуг в 6 государственных учреждениях социального обслуживания.

С целью определения удовлетворенности качеством социального обслуживания граждан подготовлены анкеты для получателей услуг комплексных центров социального обслуживания населения.

По результатам исследований в январе 2016 года на заседании Общественного совета при Министерстве социального развития и труда Камчатского края проведен анализ, оценка качества работы и формирование рейтинга организаций, а также разработаны планы по улучшению деятельности организаций социального обслуживания.

Максимальное число баллов получило краевое государственное автономное учреждение социальной защиты «Комплексный центр социального обслуживания населения Вилючинского городского округа».

Максимально сложными негосударственные организации назвали административные барьеры при предоставлении отчетности на выплату компенсации за предоставленные гражданам социальные услуги, а также низкий уровень тарифов на социальные услуги, что не соответствует мнению потребителей.

Вместе с тем следует отметить, что основными причинами недостаточного развития негосударственного сектора социального обслуживания населения являются недостаточная привлекательность деятельности по предоставлению социального обслуживания населению (низкая рентабельность, высокие требования стандартов к условиям предоставления социальных услуг, высокие требования к персоналу и др.)

Министерством социального развития и труда Камчатского края проводится работа, направленная на привлечение негосударственных организаций на рынок социальных услуг: проведение круглых столов, семинаров, информация в средствах массовой информации.

**Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья**

Сфера оказания услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (далее – дети с ОВЗ) и их родителей (законных представителей) представлена в Камчатском крае государственными учреждениями.

Согласно письму Министерства образования и науки Российской Федерации от 10.02.2015 № ВК-268/07 «О совершенствовании деятельности центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», рекомендуемый норматив - 1 центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи на 5 тысяч детей, проживающих в муниципальном образовании, но не менее 1 такого центра в муниципальном образовании.

В настоящее время на территории Камчатского края функционирует КГБУ «Камчатский центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции», уставными задачами которого являются, в том числе, оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в том числе детям с ОВЗ, детям-инвалидам, несовершеннолетним обучающимся, признанным в установленном уголовно-процессуальным законодательством порядке, подозреваемыми, обвиняемыми или подсудимыми по уголовному делу, либо являющимся потерпевшими или свидетелями преступления.

Ежегодно в условиях Центра психолого-педагогические услуги получают свыше 2 тысяч несовершеннолетних. Запрос на получение психолого-педагогических услуг в условиях Центра остается востребованным. Однако за данным видом услуг обращаются семьи, имеющие детей с ОВЗ, относящиеся к социально-незащищённой категории.

Учитывая, что основной целью деятельности предпринимателей является извлечение прибыли, развитие негосударственного сектора на рынке психолого-педагогических услуг в сфере образования представляется проблематичным, так как число потребителей данных платных услуг будет очень низким.

В настоящее время в Камчатском крае действуют 3 учреждения социальной защиты, 1 учреждение здравоохранения и 8 образовательных организаций, оказывающих психолого-педагогические услуги детям с ОВЗ. При этом ни одна организация негосударственного сектора в настоящее время не оказывает такие услуги указанной категории детей, поскольку развитие негосударственного сектора в этой области сопряжено с выполнением очень высоких требований не только к зданиям и сооружениям, но и к нормам СанПиН. В ближайшее время перспектив оказания данных услуг действующими организациями негосударственного сектора, а также создания такой организации, не имеется.

В этой связи разработка мер по созданию условий для развития конкуренции на рынке услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, а также включение данного рынка услуг в перечень рынков для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае, на данный момент являются преждевременными.

Таким образом, в Камчатском крае определить целевой показатель мероприятия «Развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ (в возрасте до 6 лет)» – долю негосударственных организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ с раннего возраста, не представляется возможным.

**Рынок услуг связи**

В настоящее время в Камчатском крае все услуги широкополосного доступа в глобальную сеть «Интернет» предоставляются посредством спутникового сигнала.

В числе объективных трудностей, возникающих при передаче данных по спутниковым каналам связи, является отсутствие необходимого ресурса и высокая стоимость спутниковых каналов. Регион пользуется определенным ресурсом, который операторы связи вынуждены делить между всеми населенными пунктами, что влияет на конечную стоимость и на качество ее предоставления потребителю. На Камчатке в силу отсутствия высокоскоростной оптоволоконной магистрали нет полноценных безлимитных тарифов (без ограничений по объему трафика), трафик существенно дороже, чем в других регионах.

В этой связи услуги широкополосного доступа к глобальным ресурсам сети Интернет на скорости не менее 1 Мбит/с (целевой показатель Стандарта) для физических лиц в настоящее время практически не оказываются.

Аналогична ситуация с предоставлением услуг мобильного интернета у операторов сотовой связи. Ограниченный спутниковый ресурс магистральных каналов не позволяет использовать технологические мощности оборудования сотовых компаний в полной мере. Заявленные операторами скорости передачи являются максимально допустимыми для стандартов 2G (GSM, GPRS, EDGE), 3G (UMTS), 4G (LTE) и не соответствуют реально предоставляемым услугам.

Ситуация может измениться только с приходом на полуостров высокоскоростной оптоволоконной магистрали. В 2014 году ПАО «Ростелеком» приступило к реализации собственного инвестиционного проекта «Строительство подводной волоконно-оптической линии связи ПВОЛС Сахалин – Магадан – Петропавловск-Камчатский». Подводная линия с пропускной способностью 400 Гбит/с с возможностью расширения до 8 Тбит/с свяжет г. Оха на о. Сахалин с г. Магадан и г. Петропавловск-Камчатский и, в большинстве случаев, позволит отказаться от использования спутниковых каналов связи, что повысит качество и объем предоставляемых операторами услуг. Ввод ПВОЛС в эксплуатацию запланирован на второй квартал 2016 года.

Вместе с тем жители Корякского округа, а также Командорских островов продолжат получать услуги связи по спутниковым каналам. Однако за счёт высвобождения спутникового ресурса у операторов связи появится возможность эти каналы расширить. Таким образом, абоненты северных районов Камчатского края должны ощутить улучшение качества сигнала.

Кроме того, ПАО «Ростелеком», как единый оператор универсального обслуживания на всей территории Российской Федерации, ведёт подготовку к реализации долгосрочного проекта по устранению «цифрового неравенства» и обеспечению небольших населенных пунктов Камчатского края телекоммуникационной инфраструктурой, в том числе высокоскоростным интернетом. Проект рассчитан на период 2016-2018 годов. По условиям проекта услуги передачи данных должны предоставляться в населенных пунктах с численностью населения от 250 до 500 человек. В проект вошли 20 населенных пунктов Камчатского края.

Обязанность по оказанию универсальных услуг связи на всей территории Российской Федерации, согласно последним изменениям в Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи», возложена Правительством Российской Федерации на оператора, занимающего существенное положение в сети связи общего пользования на территориях не менее чем 2/3 субъектов Российской Федерации.

Единственным оператором, занимающим существенное положение в сети связи общего пользования на территории указанного количества субъектов Российской Федерации, является ПАО «Ростелеком». Исходя из этого 26 марта 2014 года принято распоряжение Правительства Российской Федерации № 437-р о возложении обязанности по оказанию универсальных услуг связи на ПАО «Ростелеком» с 1 апреля 2014 года.

Таким образом, учитывая то обстоятельство, что собственником инфраструктурных объектов связи, в том числе ПВОЛС «Сахалин – Магадан – Камчатка» и сетей доступа в малых населенных пунктах, будет являться единственный оператор ПАО «Ростелеком», то он и будет определять условия ценообразования в регионе. Рынок услуг широкополосного доступа в интернет будет монопольным, поскольку для настоящей рыночной конкуренции должно быть не менее двух альтернативных поставщиков услуг.

В этой связи разработка мер по созданию условий для развития конкуренции на рынке услуг проводного широкополосного доступа в сеть Интернет, а также включение данного рынка услуг в перечень рынков для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае, на данный момент являются преждевременными.

Таким образом, установить целевой показатель для отрасли связи, определенный Стандартом, можно будет только по окончании строительства и ввода в эксплуатацию магистральной ПВОЛС и реализации проекта устранения цифрового неравенства, т.е. не ранее 2018 года.

**1.3.3. Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных рынках для содействия развитию конкуренции в Камчатского края**

1. **Рынок услуг электроэнергетики**

Рынок услуг электроэнергетики в Камчатском крае представлен 6 ресурсоснабжающими предприятиями, осуществляющими свою деятельность более 5 лет, которые обслуживают:

- 361 электростанцию с суммарной мощностью 657,9 тыс. кВт/ч;

- 4144,96 км воздушных и кабельных линий электропередач.

Большинство опрошенных ресурсоснабжающих предприятий «удовлетворительно» оценили общие условия ведения предпринимательской деятельности в Камчатском крае (83,3%). При этом половина респондентов не заметили увеличения числа конкурентов на рынки услуг электроэнергетики.

В силу технологических ограничений сложившейся системы сетей энергоснабжения данный рынок имеет низкую возможность развития конкуренции. Энергетические компании по сути являются локальными монополиями, использующими достаточно сложную инженерную инфраструктуру, что не позволяет развиваться конкуренции в этой отрасли.

Основные трудности, с которыми приходится сталкиваться ресурсоснабжающим предприятиям в условиях ведения предпринимательской деятельности в Камчатском крае в целом следующие:

Таблица 24

|  |  |
| --- | --- |
| нехватка доступа к финансированию | 40,0% |
| конкуренция | 13,3% |
| тарифы | 13,2% |
| высокие ставки налогообложения | 6,7% |
| недостаточная подготовка сотрудников | 6,7% |
| коррупция | 6,7% |
| предоставление земельных участков | 6,7% |
| трудовое законодательство | 6,7% |

При этом у половины респондентов состояние бизнеса в настоящее время «стабильно», у второй половины респондентов состояние бизнеса ухудшилось.

Все респонденты отметили в качестве административного барьера большое число проверок (пять и более за последние три года), проведенных контролирующими органами.

Одним из административных барьеров 100% респондентов отметили истребование дополнительных документов (в количестве 5 и более) у предприятия, не предусмотренных к обязательному предоставлению по закону.

Нет однозначного ответа на вопрос о степени влияния на конкурентную среду в регионе органов власти и объединений, так, 50,0% опрошенных указали «низкую» степень влияния, вторая половина респондентов отметили «высокую» степень влияния.

На вопрос, возможно ли в крае начать новый бизнес «с нуля» большинство респондентов (66,6%) ответили о сложности. Основными препятствиями при выходе на новый рынок являются:

Таблица 25

|  |  |
| --- | --- |
| высокие начальные издержки | 21,0% |
| поддержка местными властями традиционных участников рынка | 21,0% |
| невозможность быстрого достижения необходимых масштабов | 21,0% |
| жесткое противодействие традиционных участников рынка | 15,9% |
| высокие транспортные издержки | 10,5% |
| насыщенность новых рынков сбыта | 5,3% |
| привязанность поставщиков и потребителей к традиционным участникам рынка | 5,3% |

В ходе проведенного опроса потребителей выявлено, что число участников на рынке электроэнергетики (по мнению 49,3% респондентов) достаточное и даже избыточное. При этом жители Елизовского муниципального района продемонстрировали самую высокую степень удовлетворенности числом участников электроэнергетики - 63%. В Вилючинском городском округе и Петропавловск-Камчатском городском округе данный показатель составляет чуть больше 47%. Таким образом, по мнению респондентов, рынок электроэнергетики является достаточно конкурентным с точки зрения количества участников.

Однако анализ удовлетворенности населения уровнем цен на услуги электроэнергетики показал очень низкий уровень удовлетворенности. Более половины респондентов недовольны высокими ценами, установленными электрогенерирующими и сетевыми компаниями (54,6%). При этом большинство опрошенных (49,2%) отмечает рост цен на рынке услуг электроэнергетики в течение последних трех лет.

Мнение населения относительно оценки качества услуг субъектов естественных монополий в целом показывает удовлетворенность качеством предоставляемых услуг. Со значительным перевесом в лучшую сторону дана оценка качества электроснабжения (54% против 33%).

Таблица 26

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Удовлетворительное и скорее удовлетворительное | Неудовлетворительное и скорее неудовлетворительное |
| Электроснабжение | 54,3% | 32,8% |

Высокие оценки качества предоставляемых услуг на рынке энергоснабжения субъекты естественных монополий Камчатского края получили благодаря долговременному положительному опыту по организации производства и поставки услуг потребителям, а также проводимому контролю качества.

При этом на вопрос об изменении уровня качества предоставляемых услуг за последние три года большинство респондентов отметили, что уровень качества услуг электроснабжения остается неизменным (41,0%) или улучшается качество предоставляемых услуг (22,1%).

Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на приоритетных и социально значимых рынках показывают, что состояние конкуренции на рынке услуг электроэнергетики в целом можно охарактеризовать как «неразвитое».

Предприятия, занимающиеся предоставлением энергии и ресурсоснабжением на территории Камчатского края, могут быть отнесены к естественным локальным монополиям, характеризующимся состоянием товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства.

В целом энергетическая система Камчатского края характеризуется следующими особенностями:

1. Изолированность от единой энергетической системы, что в свою очередь исключает возможность продавать электрическую энергию в другие регионы и является препятствием для вхождения на рынок новых субъектов предпринимательства;
2. Энергоизбыточность. Балансы мощности энергоузлов Камчатской энергосистемы складываются с достаточной величиной резерва. Существует резерв установленной мощности в центральном энергоузле по отношении к максимуму электрической нагрузки, составляющий 50 % (т.е. ровно в 2 раза).

Развитие конкуренции на рынке электроэнергетики возможно только после появления перспективы увеличения потребления электрической энергии, и существующего резерва установленной мощности станет недостаточно для покрытия потребностей региона.

С другой стороны, на сегодняшний день ограничений по вхождению на рынок электроэнергетики нет. Существование естественных монополий в Камчатском крае не препятствует свободному вхождению на рынок электроэнергетики частных компаний, генерирующих электрическую энергию и предоставляющих услуги по передаче электрической энергии.

К тому же, руководствуясь статьей 3 от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», не допускается сдерживание экономически оправданного перехода сфер естественных монополий в состояние конкурентного рынка.

В соответствии с Федеральным законом №35-ФЗ «Об электроэнергетике», размещение объектов генерации необходимо предварительно согласовать с органами власти региона, в частности с Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края, предоставив анализ технико-экономических показателей с точки зрения экономической эффективности для конечных потребителей. В том числе размещение данного объекта не должно отрицательно сказываться на стоимости энергии, уже сложившейся в энергоузле.

Производители электрической энергии (мощности) на розничных рынках, осуществляющие свою деятельность в технологически изолированных энергетических системах, продают электрическую энергию (мощность) независимо от величины установленной генерирующей мощности этих объектов в объемах, определенных для этих производителей в прогнозном балансе на соответствующий период регулирования, гарантирующему поставщику, в зоне деятельности которого располагаются указанные объекты. Электрическая энергия (мощность) в остальных объемах, в том числе объемах, не учтенных в прогнозном балансе на соответствующий период регулирования, может реализовываться указанными производителями электрической энергии (мощности) по двусторонним договорам купли-продажи электрической энергии (мощности) потребителям.

Проблемой реализации электрической энергии (мощности) по прямым договорам является отсутствие механизма формирования и реализации договорных отношений производителя электроэнергии с потребителем на продажу электроэнергии за рамками согласованного баланса с гарантирующим поставщиком по следующим вопросам:

- порядок формирования цены электроэнергии производителя;

- определение цены услуг сетевой организации по доставке объема электроэнергии конкретному потребителю.

На основании данных независимого опроса было выявлено, что неудовлетворенность населения Камчатского края вызывают высокие тарифы на электрическую энергию. Возможность поставки электроэнергии по прямым договорам купли-продажи конкретным потребителям по сетям электросетевых организаций влечет за собой возможность установления обоюдовыгодных тарифов для поставщика и потребителя, по сравнению с установленными – за счет включения в него фактических расходов на транспортировку конкретного объема в конкретную точку поставки.

В целях создания условий для привлечения на данный рынок дополнительных поставщиков электроэнергетики на заседании отраслевой группы инвестиционного совета Камчатского края «Большая и малая энергетика» в перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае был добавлен рынок услуг электроэнергетики с целью реализации механизма продажи электрической энергии по прямым договорам.

Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края были направлены письма от 08.05.2015 № 90.01-06/982 в адрес ФСТ России и от 02.10.2015 № 90.01-06/2076 в адрес ФАС России по вопросу разъяснения возможности применения на территории Камчатского края и порядке формирования индивидуального тарифа поставки электроэнергии генерирующей компанией в объемах, не учтенных в прогнозном балансе по двусторонним договорам купли-продажи электрической энергии (мощности) потребителям. В соответствии с письмом ФАС России от 23.10.2015 №ВК/58461/15 даны разъяснения о порядке формирования индивидуального тарифа поставки электроэнергии по двустороннему договору, который, по мнению Службы, будет меньше существующих тарифов и, как следствие, данная схема поставки электроэнергии будет оказывать благоприятное влияние на развитие конкуренции на рынке электроэнергетики Камчатского края.

1. **Рынок производства продуктов питания**

Особенностью регионального рынка производства продуктов питания в Камчатском крае с учетом его географического расположения является его ориентация в основном на внутренний потребительский рынок.

В общем объеме розничного товарооборота продовольственных товаров доля продукции краевых товаропроизводителей пищевой продукции (без учета рыбной) составляет порядка 20%.

На рынке производства продуктов питания в Камчатском крае осуществляют деятельность 254 сельскохозяйственных товаропроизводителя, зарегистрированных в статистическом регистре, из них зарегистрированных в качестве главы крестьянского (фермерского) хозяйства, отнесенных к субъектам малого предпринимательства - 223 ед. (88%), а также 10 средних предприятий и около 70 малых предприятий, перерабатывающих цехов сельскохозяйственных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере пищевой и перерабатывающей (без рыбоперерабатывающей) промышленности. Доля государственных и муниципальных предприятий на рынке производства продуктов питания составляет менее 2 процентов.

Выпуск продукции сельского хозяйства всеми сельхозтоваропроизводителями за 2015 год по предварительным данным составил 8 469,6 млн. рублей или 94,6 % к 2014 году в сопоставимых ценах.

За 2015 год сельхозтоваропроизводителями края произведено 5,2 тыс. тонн мяса скота и птицы (в живом весе), что на 5,6% больше, чем за 2014 год. Доля самообеспеченности региона по мясу и мясопродуктам составляет 14,8 %.

Собственное производство молока в регионе составляет по итогам 2015 года 17,8 тыс. тонн, что на 1,7 % больше, чем за 2014 год. Доля самообеспеченности региона от фактического потребления молока и молокопродуктов составляет 32 %.

Собственное производство яиц в Камчатском крае по итогам 2015 года возросло на 14,9 % и составило 52,3 млн. шт., доля самообеспеченности региона от фактического потребления яйца и яичных продуктов составляет 80%.

Валовый сбор картофеля в хозяйствах всех категорий в 2015 году снизился на 9,7% и составил 42,9 тыс. тонн, овощей открытого и закрытого грунта снизился на 7,0% и составил 16,9 тыс. тонн.

Объем промышленного производства в пищевой и перерабатывающей промышленности (без рыбопереработки) составил 4,31 млрд. рублей, или 112,2 % к соответствующему периоду 2014 года.

За 2015 год в целом по пищевой и перерабатывающей промышленности индекс производства составил – 103,2%, по отдельным видам деятельности: производству молочных продуктов – 107,7%, производству мяса и мясопродуктов – 92,1%, производству напитков – 90,0%, производству готовых кормов для животных – 107,5%.

Основная причина снижения объемов производства – низкая конкурентоспособность местной продукции с огромным объемом продукции, завозимой с материка, как по ценам, так и по товарному виду.

Увеличение объемов местного производства продуктов питания в крае ограничивается их низкой конкурентоспособностью в сравнении с аналогичной завозимой продукцией, в основном за счет ценового аспекта.

Основными ключевыми факторами, препятствующими развитию конкуренции, основными барьерами доступа на рынок и деятельности на рынке производства продуктов питания являются:

- значительная отдаленность края от основных районов производства материально-технических ресурсов, потребляемых в процессе производства (сырья, вспомогательных материалов, оборудования и т.п.) и от рынков сбыта продукции;

- наличие сложных климатических природных факторов, усложняющих развитие и размещение производительных сил агропромышленного комплекса;

- недостаточная развитость инфраструктуры сбыта сельхозпродукции местными производителями и наличие жесткой конкуренции на рынках сбыта в связи с массовым ввозом продовольствия из других российских регионов и по импорту, что является едва ли не главным фактором, сдерживающим развитие конкурентной среды, появление новых участников в агропромышленном комплексе.

В соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») внедрения в Камчатском крае Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утверждённым распоряжением Правительства Камчатского края от 21.07.2014 № 292-РП, Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынке производства продуктов питания в Камчатском крае.

В рамках мониторинга осуществлен опрос предпринимателей об административных барьерах и оценке состояния и развития конкурентной среды на рынке производства продуктов питания в регионе.

В опросе приняло участие 25 предприятий, осуществляющих свою деятельность в сфере производства продуктов питания в регионе.

Все опрошенные осуществляют свой бизнес в промышленной сфере более 5 лет и, следовательно, обладают значительным опытом ведения бизнеса. По данным 100% опрошенных конкуренция на рынке производства продуктов питания в крае имеет высокий уровень развития.

Большинство предпринимателей поставили оценку условиям ведения предпринимательской деятельности в регионе - удовлетворительную (88 %).

Все опрошенные считают что:

- начать с нуля новый бизнес в нашем регионе скорее сложно,

- число конкурентов за последние 3 года увеличилось.

Основными проблемами, препятствующими созданию бизнеса в Камчатском крае, предприниматели отметили

- высокие начальные издержки (100%);

- перенасыщение рынка сбыта товарами и преимущества действующих хозяйствующих субъектов (80%);

- низкую покупательскую способность населения (40%).

Результаты анкетирования показали, что при выходе на рынок максимально сложными названы следующие административные барьеры:

- оформление проектной документации – 88%;

- предоставление земельных участков в аренду или собственность – 80%;

- получение согласований, разрешений – 72%;

- соблюдение форм обязательной отчетности – 68%.

И лишь менее одной трети опрошенных считает сложными процедуры сертификации и маркирования, инспекционную деятельность, контроль и надзор.

По результатам проведенного опроса потребителей удовлетворенностью качеством товаров, а также состоянием ценовой конкуренции, проведенным независимой группой экспертов ФГБОУ ВПО «Камчатский государственный технический университет», на рынке производства продуктов питания отмечается достаточно высокая удовлетворенность интенсивностью конкуренции (53%).

Удовлетворенность населения региона ценами на рынке производства продуктов питания достаточно низкая (всего 32%), однако это на 2% выше, чем удовлетворенность ценами на завозимые продукты питания. Кроме того, 52% опрошенных отмечают, что цены на рынке производства продуктов питания продолжают расти.

Уровень неудовлетворенности качеством товаров не так высок, как уровень неудовлетворенности ценами и составляет 36,4% от числа опрошенных. Большинство опрошенных (41%) считают, что качество продуктов местного производства не изменилось, 28% считают, что качество улучшилось и лишь 9% - что ухудшилось.

Невысок уровень удовлетворенности населения и возможностью выбора отдельных товаров на рынке продуктов питания местного производства (35% опрошенных). Однако более трети опрошенных полагают, что возможности выбора на рынке производства продуктов питания возросли.

По мнению значительной части респондентов, количество предприятий на рынке производства продуктов питания Камчатского края за последние 3 года увеличилось (43,6%), и лишь 7,4% опрошенных считают, что их количество снизилось.

Данные мониторинга еще раз подтверждают, что основными мероприятиями по повышению конкуренции на рынке производства продуктов питания являются:

- государственная поддержка предприятий агропромышленного комплекса, направленная на их развитие и, как следствие, увеличение объемов производства, повышение конкурентоспособности продукции камчатских товаропроизводителей;

- создание условий камчатским товаропроизводителям для реализации продукции собственного производства в целях обеспечения их доступности для населения края.

1. **Рынок туристических услуг**

В 2015 году центр информационных коммуникаций «Рейтинг» совместно с журналом «Отдых в России» провели исследование, посвященное туристической привлекательности регионов Российской Федерации, их туристическому потенциалу и популярности среди отечественных и иностранных туристов. В исследовании учитывались мнения представителей экспертного сообщества – специалистов медиа-группы «Отдых в России», в которую входят журнал о внутреннем и въездном туризме «Отдых в России», а также информационные порталы «Российский туризм» и «Инвестиции в туризм».

При оценке учитывались следующие критерии: уровень развития туристического бизнеса (общее число мест в гостиницах на душу населения), количество заработанных средств в сфере туризма на каждого жителя региона, популярность региона у россиян и иностранцев по количеству ночевок в гостиницах, состояние инфраструктуры, "экологичность" и "криминогенность" мест отдыха и так далее. Камчатский край набрал 49,5 баллов и занял 18 место (максимальное количество баллов у Краснодарского края – 70,9).

Сфера туризма признана одним из ведущих направлений социально-экономического развития Камчатского края. Туризм принадлежит к сфере услуг и является одной из динамично развивающихся отраслей экономики Камчатского края.

В 2015 году (по состоянию на 31.12.2015 г.) в Камчатском крае 80 туристских фирм осуществляло свою деятельность. Туроператоров по международному и внутреннему туризму – 50, турагентов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) – 30.

Динамика внутреннего въездного турпотока Камчатского края в 2015 году показывает постоянный рост количества туристов, как российских, так и иностранных, посещающих Камчатский край: 2012 год – 50 105 чел., 2013 год – 54 912 чел., 2014 год – 59 330 чел., 2015 год (расчетные данные) – 183 850,6 чел. Количество действующих коллективных средств размещения: в 2014 г – 74, в 2015 г. – 76.

Доля государственных предприятий на рынке туристических услуг Камчатского края составляет 2,4%; государственные предприятия представлены - КГБУ «Туристский информационный центр» г. Петропавловск-Камчатский», «Туристский информационный центр» г. Елизово, КГБУ «Природный парк «Вулканы Камчатки».

Повышение степени использования существующего туристского потенциала и интенсивности турпотоков на территории Камчатского края благоприятно отразились на состоянии конкурентной среды.

Подведомственным учреждением Агентства по туризму и внешним связям Камчатского края - КГБУ «Туристский информационный центр» было проведено анкетирование туристского бизнеса. В ноябре 2015 года из 76 компаний опрошено 54.

Было установлено, что у 40% респондентов расширяется перечень предлагаемых туристических услуг, что в принципе отражает ситуацию на рынке туруслуг. Опрос подтверждает статистические данные по росту количества туристов в Камчатском крае, также можно прогнозировать продолжение роста турпотока в 2016 году в условиях сложившейся социально-экономической ситуации, роста популярности камчатского направления, ориентации на импортозамещение, в том числе и на рынке туристских услуг. Наибольшее число компаний (14,67%) не ожидают спада или роста объема оказания услуг в сравнении с 2014 годом, также 14,67% анкетируемых наблюдают рост объема оказания услуг в сравнении с 2014 годом на 10-20 процентов. Спад на 20-30 процентов отметили только 2,67% опрошенных. Отмечено, что в большинстве случаев у компаний нет работников, находящихся в простое или вынужденном отпуске, а именно в 49,33% случаях основной штат сотрудников составляет 5 и менее человек у 30,67% анкетируемых. Чаще всего в компании привлекается 5 и менее сезонных сотрудников. Их процент составляет 17,33%. Следовательно, большинство туркомпаний относятся к формату малого бизнеса.

53,33% опрошенных указали, что рост просроченной кредиторской и дебиторской задолженности не наблюдается, что свидетельствует об относительно стабильной экономической ситуации туристской компании.

Компаниям было предложено оценить удовлетворенность туристическим сезоном 2015 года по пятибалльной системе. Оценили туристический сезон 2015 на «3» - 16% опрошенных, на оценку «4» - 21% и оценку «5» поставили 8% из числа участвовавших в опросе. В целом респондентами и отмечен рост количества туристов в Камчатском крае, в сезон туркомпании испытывали полную занятость.

У 13,33% компаний появились новые туры и маршруты в 2015 году и 35% работающих туроператоров на рынке имеют маршруты, пользующиеся наибольшим постоянным спросом. 10% компаний в 2015 году создали объекты туристской инфраструктуры или провели реновацию. Инвестирование производилось в абсолютно разных объемах (от 4 тысяч до 3 миллионов рублей в целях создания или реновации объектов и для приобретения основных средств (транспорт, лодки и пр.). Общая сумма затрат составляет 11,518 млн. рублей.

В 2015 году был проведен опрос населения с целью выявления мнений относительно изменений уровня цен на товары и услуги, в том числе и на рынке туристических услуг Камчатского края. Согласно данному опросу, 6,1% населения отметили снижение цен на рынке туруслуг, 21,3% - цены не изменились, оставшиеся 45,4% опрошенных отметили увеличение уровня цен на товары и услуги на рынках Камчатского края. 8,2% опрошенных «удовлетворены» уровнем цен на товары и услуги рынка туристических услуг своего города (района), 18,5% участвующих в опросе «скорее удовлетворены», 24,4% - «скорее не удовлетворены», 28,8% - «не удовлетворены», 20,1% граждан затруднились ответить. То есть в целом отмечен рост цен на услуги, что вызывает небольшое недовольство потребителей.

Опрос населения об оценке изменения уровня качества товаров и услуг рынка туристических услуг Камчатского края показал следующее:

- 11,3% опрошенных считают, что снизился уровень качества туристических товаров и услуг, 22,3% населения отметили увеличение качества товаров и услуг, 38,2% приходится на мнение людей, что качество товаров и услуг не изменилось, что в принципе свидетельствует о хорошем и удовлетворительном качестве туристских услуг на Камчатке;

- 8,2% опрошенных «удовлетворены» уровнем цен на товары и услуги рынка туристических услуг своего города (района), 23,5% участвующих в опросе «скорее удовлетворены», 28,6% - «скорее не удовлетворены», 17,1 % - «не удовлетворены», 22,6% граждан затруднились ответить.

При анализе факторов, ограничивающих развитие конкуренции на рынке туристских услуг, выявлено следующее:

- недостаточно развитая инфраструктура туризма препятствует повышению степени использования существующего туристского потенциала и интенсивности турпотоков на территории Камчатского края;

- недостаток необходимого количества подготовленных специалистов со специальным профессиональным образованием в сфере туризма на территории Камчатского края, а также специалистов в смежных отраслях, а именно: официантов, горничных, инструкторов-проводников, гидов-переводчиков, экскурсоводов препятствует оказанию качественных туристических услуг. Также отмечено недостаточное владение иностранными языками обслуживающего туристов персонала.

«Теневая» доля предприятий на рынке туристических услуг Камчатского края по мнению Агентства по туризму и внешним связям Камчатского края составляет около 20% и представлена физическими лицами, которые осуществляют деятельность без официальной постановки на учет в налоговом органе и получения необходимых разрешительных документов. Также известны случаи, когда зарубежные туристские компании или российские представители из других регионов привозят туристов в Камчатский край и занимаются обслуживанием туристов самостоятельно, включая нахождение и сопровождение в дикой природе, что негативно сказывается на качестве и безопасности турпродукта.

Согласно проведенному анализу рынок туристических услуг Камчатского края можно охарактеризовать как рынок с недостаточно развитой конкуренцией.

Вместе с тем существуют основные барьеры, с которыми опрошенным приходится сталкиваться в условиях ведения предпринимательской деятельности в Камчатском крае, а именно: доступ к финансированию – вызывает трудности у 28%, ставка налогообложения - 17,33%.

Возможные пути развития конкуренции на рынке туристских услуг:

1. Разработка мер государственной поддержки, а также информационное просвещение турфирм о тех мерах финансирования государственной поддержки, которые существуют в крае (гранты, субсидии и др.).

2. Разработка предложений по снижению налоговых ставок для турфирм.

3. Продвижение и реализация инвестиционных проектов по созданию и реконструкции средств размещения в Камчатском крае, что будет способствовать развитию индустрии гостеприимства.

4. Оказание содействия в кадровом обеспечении сферы туризма туркомпаниям при реализации мероприятий в рамках государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае на 2014-2018 годы».

Агентством по туризму и внешним связям Камчатского края в 2015 году также были проведены следующие мониторинги:

- «Мониторинг конкурентоспособности вновь созданных объектов и субъектов туристической деятельности». С целью определения конкурентоспособности субъектов туриндустрии Агентством по туризму и внешним связям Камчатского края в ноябре 2015 года проведен опрос субъектов туриндустрии с помощью анкетирования. Также в целях мониторинга конкурентной среды, совместно с турфирмами Камчатского края проведен осмотр новых и функционирующих баз отдыха, гостиниц в Елизовском муниципальном районе;

- «Мониторинг потребительского спроса на туристский продукт Камчатского края». С целью проведения анализа существующего рынка туристических услуг для выяснения потребительского спроса подведомственным учреждением Агентства по туризму и внешним связям Камчатского края в ноябре 2015 года проведен опрос потребителей с помощью анкетирования. По результатам опроса отмечен рост цен на туристские услуги (как внутреннего туризма, так и выездного), удовлетворенность потребителей в достаточной степени как качеством обслуживания в туристских фирмах, так и качеством внутрирегиональной услуги (экскурсии, туры по Камчатскому краю).

**1.3.4.Оценка качества услуг субъектов естественных монополий**

Мнения населения относительно оценки качества услуг субъектов естественных монополий разделились. Так, по большинству видов деятельности естественных монополий примерно равное количество респондентов оценивает качество их услуг как удовлетворительное и как неудовлетворительное.

Оценка населением качества услуг субъектов естественных монополий

Таблица 27

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Удовлетворительно и скорее удовлетворительно | Неудовлетворительно и скорее неудовлетворительно |
| Водоснабжение, водоотведение | 46,8 | 40,2 |
| Водоочистка | 44,9 | 41,2 |
| Газоснабжение | 25 | 33,6 |
| Электроснабжение | 54,3 | 32,8 |
| Теплоснабжение | 41,5 | 47,8 |
| Телефонная связь | 40 | 45,4 |

С небольшим перевесом как удовлетворительное оценивается качество водоснабжения и водоотведения (47% против 40%), водоочистки (45% против 41%). Со значительным перевесом (20%) в лучшую сторону дана оценка качества электроснабжения (54% против 33%). И с небольшим перевесом в худшую сторону дана оценка качества газоснабжения, теплоснабжения и телефонной связи.

*Рисунок 8 – Оценка населением качества услуг субъектов естественных монополий*

*(доля респондентов, %)*

**1.3.5. Оценка качества официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Камчатского края**

Большая часть респондентов дала скорее положительную оценку качества официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Камчатского края, размещаемой в открытом доступе.

Так 57% опрошенных удовлетворены уровнем доступности информации, в то время как 30% не считают информацию доступной.

51% респондентов удовлетворен понятностью информации, а 37% испытывают неудовлетворенность по данному критерию.

Оценка населением качества официальной информации о состоянии конкурентной среды

Таблица 28

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Удовлетворительно и скорее удовлетворительно | Неудовлетворительно и скорее неудовлетворительно |
| Уровень доступности | 57,4 | 30,3 |
| Уровень понятности | 50,5 | 37 |
| Удобство получения | 42 | 43,2 |

В отношении удобства получения информации о состоянии конкурентной среды мнения респондентов разделились практически поровну: 43% неудовлетворены удобством получения информации, а 42% - удовлетворены.

*Рисунок 12 – Оценка населением качества официальной информации*

*о состоянии конкурентной среды (доля респондентов, %)*

1. **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ КАМЧАТСКОГО КРАЯ ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ В РЕГИОНЕ**
   1. **Итоги реализации мероприятий по развитию конкуренции в рамках внедрения Стандарта**

Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт) в 2014 году утвержден поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации от 02.04.2014 разработанного во исполнение пункта 2 плана мероприятий по реализации системных мер по развитию конкуренции, входящего в план мероприятий («дорожную карту») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политике», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 2579-р. Правительством Камчатского края начиная с 2014 в инициативном порядке организована работа по внедрению Стандарта на территории Камчатского края.

Распоряжением Правительства Камчатского края от 21.07.2014 № 292-РП утвержден план мероприятий по внедрению Стандарта на территории Камчатского края (Приложение 1).

В рамках сбора предложений по подготовке плана мероприятий («дорожной карты») внедрения Стандарта в Камчатском крае - Стандарт направлялся в УФАС России по Камчатскому краю, руководителям общественных объединений предпринимателей в Камчатском крае, а также участникам VI Съезда предпринимателей Камчатского края (26.05.2014)

Постановлением Правительства Камчатского края от 18.08.2014 № 333-П внесены изменения в Положение о Министерстве экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, определяющие Министерство экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в Камчатском крае (Приложение 2).

08.08.2014 на заседании Общественного совета при Министерстве экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края были рассмотрены основные направления и мероприятия по внедрению Стандарта, вопросы формирования «пула» экспертов по отраслям, Совета потребителей по вопросам деятельности естественных монополий, межведомственной рабочей группы по развитию конкуренции в Камчатском крае, проблемы внедрения Стандарта и механизм их решений. На заседании Инвестиционного совета в Камчатском крае 27.08.2014 утверждена рабочая группа Инвестиционного совета в Камчатском крае по развитию конкуренции.

Распоряжением Губернатора Камчатского края от 20.04.2015 № 406-Р утверждено Положение рабочей группы по содействию развитию конкуренции в Камчатском крае (Приложение 5).

В целях исполнения требования Стандарта «Мониторинг состояния и развития конкурентной среды на региональных рынках товаров и услуг» и требования Стандарта «Утверждение перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации» уполномоченным органом в 2014 году организован предварительный мониторинг, включающий опрос предпринимателей для определения административных барьеров и оценки состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг. В целях привлечения к проводимому анкетированию информация дополнительно направлялась общественным объединениям предпринимателей в Камчатском крае, членам рабочей группы, руководителям исполнительных органов государственной власти в Камчатском крае. В рамках проведенного анализа поступивших анкет сформированы и направлены в адрес исполнительных органов государственной власти Камчатского края предложения для дальнейшего обсуждения в рамках отраслевых групп Инвестиционного совета в Камчатском крае.

Исполнительным органам государственной власти Камчатского края в целях определения приоритетных и социально-значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае, поручено проведение встреч с бизнес-сообществом по вопросам формирования Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае.

В адрес руководителей отраслевых и рабочих групп Инвестиционного совета в Камчатском крае направлена подготовленная Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации информационная записка «Внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации: опыт регионов и лучшие практики» для использования и организации работы в сфере их регулирования.

В рамках заседаний отраслевых групп Инвестиционного совета состоялся ряд совещаний, в ходе которых с представителями предпринимателей конкретных отраслей обсудили контрольные показатели развития конкуренции и мероприятия по развитию конкуренции в отдельных отраслях.

03.12.2014 Минэкономразвития Камчатского края и Торгово-промышленной палатой Камчатского края организована конференция «Внедрение Стандарта развития конкуренции на территории Камчатского края».

Распоряжением Губернатора Камчатского края от 20.02.2015 № 164-Р утвержден перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае и установлены целевые показатели эффективности реализации мероприятий по улучшению конкурентной среды на рынках (Приложение 3).

Уполномоченным органом, на основании предложений исполнительных органов государственной власти Камчатского края, выработанных совместно с представителями бизнес-сообщества Камчатского края в рамках заседаний отраслевых групп Инвестиционного совета, а так же Управления ФАС России по Камчатскому краю, разработан проект распоряжения Правительства Камчатского края об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции в Камчатском крае на 2015-2017 годы». Проект «дорожной карты» был размещен в свободном доступе в сети интернет в разделе «Развитие конкурентной среды» и выносился на общественное обсуждение в рамках заседания рабочей группы.

Распоряжением Правительства Камчатского края от 31.03.2015 № 163-РП утвержден план мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции в Камчатском крае на 2015-2017 годы» (Приложение 4).

В начале 2015 года по каждому рынку, вошедшему в перечень, были разработаны отраслевые планы по реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции в регионе.

11.06.2015 протоколом рабочей группы утвержден план проведения мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Камчатского края (далее – Мониторинг) (Приложение 6) реализованный в течение 2015 года.

Исполнительными органами государственной власти Камчатского края, в функции которых входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции, проведено анкетирование субъектов предпринимательской деятельности о наличии (отсутствии) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды. По результатам анкетирования:

- установлены проблемы и препятствия, с которыми сталкиваются субъекты предпринимательской деятельности в ходе своей хозяйственной деятельности;

- определены системные проблемы, оказывающие негативное влияние на конкурентную среду;

- дана характеристика состояния конкурентной среды на рынках, включенных в перечень, а также анализ факторов, ограничивающих конкуренцию.

В соответствии с планом проведения мониторинга уполномоченным органом организовано проведение независимой группой экспертов ФГБОУ ВПО «Камчатский государственный технический университет» социологического исследования на базе инструментария Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации с целью оценки состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Камчатского края путем:

- анализа текущего состояния и изменения интенсивности конкуренции на основных рынках потребительских товаров и услуг;

- оценки уровня удовлетворенности населения характеристиками отдельных товаров и услуг;

- определения уровня удовлетворенности ценовой конкуренцией в регионе;

- оценки качества услуг субъектов естественных монополий;

- оценки качества официальной информации о состоянии конкурентной среды на основных рынках товаров и услуг.

2 сентября 2015 года состоялось заседание рабочей группы, в рамках которого обсуждался ход работы по проведению мониторинга административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона субъектами предпринимательской деятельности по каждому рынку, вошедшему в Перечень, а также предварительные его результаты.

С учетом результатов полученных в ходе мониторинга и в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5.09.2015 №1738-р, которым утверждена новая редакция Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, уполномоченным органом организована работа по внесению изменений в:

- перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае;

- план мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции в Камчатском крае на 2015-2017 годы».

Кроме этого рабочая группа преобразована в Совет при Губернаторе Камчатского края по развитию конкуренции в Камчатском крае, в рамках работы которого предусмотрено функционирование специализированных площадок по направлениям для взаимодействия с бизнес-сообществом и рассмотрения вопросов по развитию конкуренции или использование рабочих групп отраслевых групп Инвестиционного совета в Камчат­ском крае (Приложения 7-9).

Уполномоченным органом с целью обеспечения возможности предоставления замечаний и предложений по нормативным правовым актам, регламентирующим развитие конкуренции на территории Камчатского края, с 15 по 17 декабря 2015 проведена конференция в режиме круглых столов с участием представителей бизнес-сообщества по вопросам внедрения в Камчатском крае Стандарта с целью обсуждения, доработки и согласования предложений для включения в перечень рынков и «дорожную карту».

Распоряжением Правительства Камчатского края от 11.02.2016 № 71-РП утверждена новая редакция перечня социально значимых и приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в Камчатском и план мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции в Камчатском крае на 2016 – 2018 годы» (Приложение 10).

В целях организации сотрудничества по содействию развитию конкуренции между исполнительными органами государственной власти Камчатского края и органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае уполномоченным органом в ноябре 2015 года:

- разработан проект соглашения о сотрудничестве по содействию развитию конкуренции (далее соглашение),

- направлен для внесения предложений и замечаний перечень рынков и «дорожная карта», в которой исполнительные органы государственной власти Камчатского края предусмотрели совместные мероприятия с муниципальными образованиями.

К концу 2015 года соглашение подписано со всеми 14 муниципальными районами и городскими округами в Камчатском крае, «дорожная карта» содержит мероприятия по развитию конкуренции с участием органов местного самоуправления.

В целях повышения уровня информированности субъектов предпринимательства и потребителей на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет: [www.kamchatka.gov.ru](http://www.kamchatka.gov.ru) на странице «Малый и средний бизнес» создан раздел «Развитие конкурентной среды», включающий, в том числе разделы: «Стандарт развития конкуренции», «Перечень рынков», «Мониторинг», «Коллегиальный орган».

В рамках создания и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий постановлением Губернатора Камчатского края от 17.03.2015 № 25 образован Совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий (далее – Совет потребителей), в компетенцию которого входит, в том числе обсуждение с участием представителей потребителей, общественных и политических объединений проектов решений Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края по установлению тарифов и формированию инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций Камчатского края на этапе до их утверждения Региональной службы по тарифам и ценам Камчатского края.

В апреле 2015 года состоялось первое заседание Совета потребителей, на котором был сформирован план работы по рассмотрению вопросов в сфере тарифного регулирования на 2015 год.

Согласно плану работы Совета потребителей, Службой на рассмотрение были направлены первичные материалы и проекты решений Службы по следующим вопросам плана:

- об установлении на 2015 год льготных тарифов на электрическую энергию для потребителей в соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 07.02.2014 № 66-П «Об утверждении перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Камчатского края, осуществляющих деятельность в сфере агропромышленного комплекса, пищевой и перерабатывающей промышленности, жестяно-баночного производства, а также имеющих крытые спортивные объекты с искусственным льдом, расположенные под воздухоопорной конструкцией, которым предоставляются сниженные тарифы на электрическую энергию»;

- предложения по инвестиционным программам следующих организаций:

• ООО «41 Электрическая сеть» на 2016-2018 годы (письмо Службы от 06.08.2015 №90.01-09/1690);

• ОАО «Корякэнерго» на 2016-2018 годы (письмо Службы от 06.08.2015 №90.01-09/1692);

• ОАО «Оборонэнерго» на 2016-2019 годы (письмо Службы от 05.08.2015 №90.01-09/1677);

• ОАО «КЭС им. И.А. Пискунова» на 2013-2018 годы (корректировка в части 2015-2018 годов) (письмо Службы от 20.08.2015 №90.01-09/1763);

• ОАО «Камчатскэнерго» на 2015-2017 годы (корректировка в части 2015 года) (письмо Службы от 19.08.2015 №90.01-09/1755).

Помимо этого, при Службе действует Экспертный совет по вопросам государственного регулирования тарифов − коллегиальный совещательный орган, включающий представителей делового сообщества. Положение об Экспертном совете при Службе утверждено приказом руководителя Службы от 08.08.2013 № 208-ОД (далее – Положение).

Экспертный совет является совещательным органом, основной задачей которого является достижение баланса экономических интересов производителей и потребителей услуг, обеспечивающего доступность коммунальных ресурсов и услуг, реализуемых производителями, осуществляющими регулируемую деятельность на территории Камчатского края.

В соответствии с положением Экспертный совет формируется из представителей хозяйствующих субъектов, потребителей, общественных организаций и экспертов.

Персональный состав Экспертного совета утвержден приказом руководителя Службы от 06.09.2013г. № 227-ОД, в него вошли потребители электроэнергии и представители ресурсоснабжающих организации в равных долях.

В 2015 году состоялось 5 заседаний Экспертного совета.

Итогом проведенных заседаний стало согласование проектов постановлений Службы об утверждении инвестиционных программ субъектов естественных монополий следующих организаций:

* АО «Геотерм» на 2016-2018 годы;
* АО «Корякэнерго» на 2016-2018 годы;
* АО «Оборонэнерго» на 2016-2019 годы;
* АО «КЭС им. И.А. Пискунова» на 2013-2018 годы;
* АО «Паужетская ГеоЭС» на 2016-2018 годы;

а также проектов постановлений Службы по корректировке ранее утвержденных Службой инвестиционных программ:

* ПАО «Камчатскэнерго» на 2015-2017 годы (в части 2015 года);
* АО «ЮЭСК» на 2015-2017 годы (в части 2015 года);
* АО «КЭС им. И.А. Пискунова» на 2013-2017 годы (в части 2015 года);
* АО «Корякэнерго» на 2014-2016 годы (в части 2015 года).

В сфере государственного регулирования тарифов на технологическое присоединение заявителей по стандартизированным ставкам, Экспертным советом было рассмотрено 6 проектов решений Службы об утверждении ставок платы на 2016 год в отношении ПАО «Камчатскэнерго», АО «Оборонэнерго», АО «ЮЭСК», АО «Корякэнерго», АО «КЭС им. И.А. Пискунова» и АО «Паужетская ГеоЭС».

В рамках рассмотрения проекта постановления ПАО «Камчатскэнерго» об утверждении ставок платы за технологическое присоединение на 2016 год, специалистами ПАО «Камчатскэнерго» предложено увеличить ставки платы на строительство воздушных линий путем включения в расчет дополнительных мероприятий по обустройству переходов через автомобильные дороги и иные препятствия.

Экспертным советом доводы ПАО «Камчатскэнерго» были признаны объективными, в связи с чем Экспертным советом принято решение рекомендовать Службе доработать проект путем выделения в своем решении ставок на строительство воздушных линий с обустройством переходов в отдельную группу, чтобы их применение было возможно только в отношении тех заявителей, для технологического присоединения которых требуется данный вид работ. Решение Службы принято с учетом рекомендаций Экспертного совета.

Остальные проекты решений об утверждении ставок платы за технологическое присоединение на 2016 год согласованы без замечаний.

Всего в 2015 году согласно плану работы Экспертного совета рассмотрено порядка 23-х проектов решений Службы по следующим вопросам:

- об установлении экономически обоснованных тарифов на электрическую и тепловую энергию, производимую энергоснабжающими организациями Камчатского края;

- об исполнении программ энергосбережения энергоснабжающими организациями Камчатского края;

- о согласовании инвестиционных программ хозяйствующих субъектов;

- об установлении ставок платы за технологическое присоединение к распределительным сетям энергоснабжающих организаций Камчатского края.

**Рынок дошкольного образования**

На региональном уровне создаются условия для развития дошкольного образования в негосударственных организациях. Министерством образования и науки Камчатского края реализуется межведомственный план по содействию развития конкуренции (отраслевой рынок дошкольное образование) на 2015-2017 годы, утвержденный Распоряжением Правительства Камчатского края от 19.01.2015 г. №17-РП. Созданию благоприятных условий для частных инвестиций в развитие дошкольного образования в негосударственных организациях способствует создание Координационного совета по развитию рынка услуг дошкольного образования в Камчатском крае (распоряжение Губернатора Камчатского края от 10.04.2015 №376-Р). В соответствии с утвержденным планом в 2015 году прошло 2 заседания под председательством Первого вице – губернатора Камчатского края.

Постановлением Правительства Камчатского края от 25.06.2014 №266-П утвержден порядок предоставления субсидий из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям, осуществляющим образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам в Камчатском крае. В этой связи с индивидуальным предпринимателем заключено соглашение о предоставлении субсидии из краевого бюджета на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования у данного индивидуального предпринимателя.

По инициативе Министерства образования и науки Камчатского края с целью содействия развитию негосударственного сектора дошкольного и школьного образования, сектора социальных услуг Камчатского края, повышения качества услуг по уходу и присмотру, воспитанию и обучению детей, предоставляемых негосударственными дошкольными организациями 10 марта 2015 года в Камчатском крае зарегистрирована первая ассоциация частных детских садов «Камчатская ассоциация негосударственных до-школьных и школьных организаций» (КАНДШО). Проводятся совместные заседания Министерством образования и науки Камчатского края с Камчатской ассоциацией негосударственных дошкольных и школьных организаций. Сформирован и ведется реестр индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста.

В течение 2015 года Министерство образования и науки Камчатского края с целью активизации информационно-просветительской работы среди представителей бизнеса в сфере дошкольного образования проведены в полном объеме все запланированные мероприятия, в том числе: конференция «Развитие негосударственного сектора услуг дошкольного образования: проблемы и перспективы», обучающие семинары «Как организовать бизнес в сфере дошкольного образования», «Частные детские сады: развиваемся!» с участием приглашенных лекторов, в том числе председателя дальневосточной ассоциации дошкольных организаций г. Хабаровска М.Ю. Петрова.

В рамках поддержки субъектов малого предпринимательства осуществляется финансовая поддержка предпринимателей, осуществляющих деятельность в области дошкольного образования в виде грантов и субсидий.

**Рынок медицинских услуг**

Для привлечения частных медицинских организаций к участию в реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края определен порядок расчета тарифов на оплату медицинской помощи по ОМС на 2015 год, обеспечивающий равные экономические условия участия медицинских организаций, не зависимо от формы собственности при реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края. Также при формировании Территориальной программы ОМС на 2015 год предусмотрены объемы медицинской помощи, обеспечивающие равный доступ к реализации Территориальной программы ОМС медицинских организаций, не зависимо от формы собственности.

В части содействия подготовке квалифицированных кадров для работы в медицинских организациях края за 2015 год Министерством здравоохранения Камчатского края проведено 14 выездных циклов повышения квалификации для медицинских работников учреждений здравоохранения независимо от формы собственности, переподготовлено 253 специалиста по программам дополнительного медицинского образования в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования. В 2014-2015 учебном году на базе ГБОУ СПО «Камчатский медицинский колледж» прошли повышение квалификации 847 медицинских работников среднего звена. В 2015 году 189 человек зачислено на первый курс ГБОУ СПО «Камчатский медицинский колледж», из них 11 человек поступили в филиал колледжа п.г.т. Палана.

В целях информированности населения Камчатского края о медицинских услугах, в том оказываемых частными медицинскими компаниями края, при активном участии Министерства ежегодно проводится выставка «Медицина. Здоровье. Красота.».

Результатом реализации мероприятий «Дорожной карты» явилось привлечение в 2015 году в систему ОМС двух частных медицинских организаций (ООО «Ормедиум» и ООО «Британская Медицинская Компания»), что позволило значительно увеличить доступность медицинской помощи населению в рамках ОМС по направлениям «медицинская реабилитация» и «гемодиализ».

Для обеспечения достижения целевых индикаторов и развития рынка медицинских услуг в Камчатском крае Министерством здравоохранения Камчатского края проводится работа по увеличению пациентопотока в частных компаниях для увеличения возможности получения средств из системы ОМС с целью компенсации недостающих средств по недостаточному тарифу ОМС.

Министерством здравоохранения Камчатского края проводится разъяснительная работа, встречи с медицинскими частными компаниями, оказываются консультации частным компаниям по телефону. Так же на сайте Территориального фонда ОМС размещена информация о тарифах в системе ОМС. Приказом Министерства здравоохранения Камчатского края от 10.12.2015 № 900 назначен ответственный по вопросам оказания информационной и консультационной поддержки малого и среднего предпринимательства в сфере здравоохранения.

Для повышения открытости процесса формирования и реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Камчатского края Министерством проводится работа по включению представителя частной медицинской организации в состав Комиссии по разработке территориальной программы обязательного медицинского страхования в Камчатском крае.

**Рынок услуг розничной торговли фармацевтической продукцией**

С целью подготовки квалифицированных кадров для работы в фармацевтических организациях на базе ГБОУ СПО «Камчатский медицинский колледж» организовано обучение специалистов по специальности «Фармация». Набор осуществляется ежегодно в количестве одной группы, 20 человек.

Сотрудники Министерства здравоохранения Камчатского края на постоянной основе на официальном сайте Министерства размещают информацию о проводимых сертификационных циклах для всех желающих, в том числе и для предпринимателей. Так же размещается информация в разделе новости в части деятельности медицинских и фармацевтических организаций для информирования предпринимателей Камчатского края.

**Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства**

Для обеспечения повышения образовательного уровня специалистов управляющих организаций начиная с 2009 года ежегодно Министерством ЖКХ и энергетики Камчатского края осуществляется проведение семинаров по вопросам управления, содержания, обслуживания и ремонта жилищного фонда с привлечением лекторов из институтов г. Москвы и ЖКХ-групп г. Хабаровска, руководителей «Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» г. Москвы. Получила распространение практика проведения «круглых столов» Министерством ЖКХ и энергетики Камчатского края с управляющими организациями с привлечением представителей органов статистики, некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Камчатского края» и других заинтересованных лиц.

Учитывая, что одним из сдерживающих факторов развития конкуренции в сфере жилищно-коммунального хозяйства является низкая активность населения, Министерством ЖКХ и энергетики Камчатского края и органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае проводится информационная работа через средства массовой информации и работа по обучению населения основам управления жилищным фондом и энергосбережения (выступление в средствах массовой информации, обучение через Ассоциацию советов многоквартирных домов и обучение на курсах Камчатского регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия» Партийный проект «Управдом/Школа грамотного потребителя»).

**Рынок розничной торговли**

Разработан комплекс мероприятий развития многоформатной торговли по реализации сельскохозяйственной продукции, утвержденный распоряжением Правительства Камчатского края от 21.05.2015 № 260-РП. Мероприятия направлены на увеличение нестационарных и мобильных торговых объектов, организацию ярмарок всех форматов и торговых площадок для размещения мест выездной торговли с автотранспортных средств (в том числе в «спальных» микрорайонах) в период массового сбора урожая, создание оптово-логистического центра по переработке, хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции, рост торговой сети местных товаропроизводителей и сокращение количества посредников, расширение торговых площадок для реализации излишков сельскохозяйственной продукции, выращенной гражданами**.**

В рамках подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» Государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края на 2014-2018 годы», предоставляются субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с созданием розничной торговой сети для реализации продукции собственного производства. Проект по созданию новых торговых площадок в разных районах административного центра Камчатского края получит продолжение в 2015-2018 году.

**Рынок услуг по перевозке пассажиров наземным транспортом.**

В декабре 2015 года проведён конкурс на закрепление за перевозчиками маршрутов пассажирских автомобильных регулярных перевозок в межмуниципальном сообщении. За победителями конкурса закреплены маршруты на осуществление регулярных пассажирских перевозок наземным транспортом в межмуниципальном сообщении сроком на 4,5 года. По итогам проведенного конкурса доля негосударственных перевозчиков на межмуниципальных маршрутах пассажирского наземного транспорта от общего числа перевозчиков на межмуниципальных маршрутах пассажирского наземного транспорта в Камчатском крае возросла с 89% до 92%, доля межмуниципальных маршрутов пассажирского наземного транспорта, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными перевозчиками, от общего числа межмуниципальных маршрутов пассажирского наземного транспорта в Камчатском крае осталась на уровне 90%, это обусловлено незначительной реструктуризацией маршрутной сети.

По результатам проведенного конкурса Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края целевые показатели эффективности реализации мероприятий по улучшению конкурентной среды на рынке услуг по перевозке пассажиров наземным транспортом достигнуты в полном объеме и сохранятся до 30.06.2020 года.

Рынок услуг по перевозке пассажиров наземным транспортом в межмуниципальном сообщении характеризуется незначительным уровнем «теневого» сектора.

**Рынок производства продуктов питания**

С инициаторами «особо значимых» инвестиционных проектов проводятся рабочие встречи по проработке вопросов их реализации. На постоянной основе проводится работа с администрациями муниципальных образований Камчатского края для скорейшего выделения земельных участков для реализации инвестиционных проектов в сфере АПК Камчатского края.

С учетом государственной поддержки, осуществляемой в рамках Подпрограммы «Развитие животноводства» государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 523-П, реализуемой Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края в 2015 году запущены в эксплуатацию новые производственные предприятия:

- современный завод по глубокой переработке оленины (в селе Усть-Хайрюзово ООО «Возрождение развития оленеводства»);

- 3 новых молокоперерабатывающих минизавода в муниципальных районах Камчатского края: (КФХ Маркова С.С. (Мильковский район); МУП «Быстринское» (Быстринский район); и ООО «Крутобереговское» (Усть-Камчатский район);

- новое предприятие по переработке дикоросов, ягод и овощей (ООО «ЮНЕТ» в с. Мильково).

В целях создания условий для увеличения объемов производства, расширения ассортимента вырабатываемой пищевой продукции, а также оказания содействия камчатским товаропроизводителям в продвижении продукции собственного производства на потребительский рынок Камчатского края и за его пределы, осуществляет свою деятельность рабочая группа по разработке предложений по развитию торговой сети камчатских товаропроизводителей пищевой продукции. В ходе проводимой работы:

- актуализирована «Дорожная карта» развития торговой сети камчатских товаропроизводителей пищевой продукции в Камчатском крае на 2013-2016 годы» (протокол заседания рабочей группы от 30.03.2015 № 2), в рамках которой ведется работа по 9 площадкам для размещения ярмарок камчатских товаропроизводителей;

- продолжается работа по осуществлению координации деятельности постоянно действующих ярмарок камчатских товаропроизводителей по адресам: ул. Ленинская, 62 (здание КВИЦ), пр. Циолковского, 25 (ТЦ «БАМ») пр. Победы, 27 (ООО «Сварог»), ул. Тельмана, 38 и пер. Садовый, 2;

- в рамках государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 523-П оказывается государственная поддержка, направленная на возмещение затрат по функционированию постоянно действующих ярмарок местных товаропроизводителей. Разработан и утвержден Порядок предоставления субсидии на возмещение предприятиям, осуществляющим торговую деятельность продукцией камчатских товаропроизводителей, части затрат по аренде (субаренде) торговых площадей на постоянно действующих ярмарках камчатских товаропроизводителей (приказ № 29/31 от 31.03.2015).

Участникам ярмарок, начиная с 2-го квартала 2015 года возмещается 50% затрат на уплату арендных платежей, что позволяет им продавать продукцию по более доступным ценам (в среднем на 10-30% ниже цен в коммерческой розничной сети).

Для улучшения конкурентной среды и продвижения продукции на внешний продовольственный рынок в рамках Госпрограммы Камчатского края осуществляется субсидирование части транспортных расходов, на доставку продукции (минеральные воды) в другие субъекты Российской Федерации.

В соответствии с планом мероприятий (ведомственной «дорожной картой») по содействию развитию конкуренции рынка производства продуктов питания в Камчатском крае на 2015-2017 годы разработаны и утверждены концепции развития ведущих отраслей агропромышленного комплекса и определены приоритетные направления развития АПК региона в следующих отраслях: птицеводство, молочное скотоводство, овощеводство закрытого грунта, свиноводство, пищевая и перерабатывающая промышленность.

Таблица 28

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Целевые показатели эффективности реализации мероприятий по улучшению конкурентной среды на приоритетных и социально значимых рынках для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае | Ед. изм. | План 2015 год | Факт 2015 года  (прогнозные данные) |
| Доля местного производства в общем объеме потребляемых в крае продуктов питания: |  |  |  |
| - мясо и мясопродукты | % | 14,0 | 14,8 |
| - молоко и молокопродукты | % | 31,0 | 32,0 |
| - яйцо | % | 77,0 | 80,0 |
| - овощи | % | 50,0 | 47,4 |
| Количество постоянно действующих ярмарок местных товаропроизводителей | Ед. | 5 | 5 |

* 1. **Итоги реализации иных мероприятий (кроме мероприятий Стандарта)**

**2.2.1 Итоги реализации иных мероприятий (кроме мероприятий Стандарта) на социально значимых рынках для развития конкуренции в Камчатском крае.**

**Рынок дошкольного образования**

В Камчатском крае оказание услуг в сфере негосударственного сектора дошкольного образования отнесено к приоритетному виду предпринимательской деятельности.

Министерством образования и науки Камчатского края ведется целенаправленная работа по взаимодействию с индивидуальными предпринимателями, осуществляющими присмотр и уход за детьми дошкольного возраста, для получения ими лицензии на образовательную деятельность.

Камчатская ассоциация негосударственных дошкольных и школьных организаций совместно с Министерством образования и науки Камчатского края приняли участие в работе специализированных выставок «Все для бизнеса». В рамках VI Камчатского образовательного форума «Качественное образование: ресурсы и перспективы» в Камчатском выставочном центре прошла специализированная выставка «Образование. Карьера. Увлечение» с участием КАНДШО.

На официальной странице Министерства образования и науки Камчатского края размещена информация для индивидуальных предпринимателей Камчатского края, включая перечень и тексты федеральных и региональных документов, информацию о КАНДШО, реестр индивидуальных предпринимателей в сфере дошкольного образования, материалы методического характера.

Проведение мероприятий в рамках информационно-просветительской работы позволяет обеспечить поиск, отбор и обучение потенциальных предпринимателей. В данных мероприятиях в течение 2015 года принимали участие 26 предпринимателей в сфере дошкольного образования, в том числе 3 начинающих предпринимателя, порядка 5 потенциальных предпринимателей.

**Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства**

Основными направлениями деятельности Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края является повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг, развитие энергетики края, капитальный ремонт жилищного фонда и другие.

Мероприятия по реализации основных задач Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края осуществляются в рамках Государственной программы Камчатского края «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы».

Для формирования благоприятной конкурентной среды на рынке услуг жилищно-коммунальных услуг в 2015 году проводились мероприятия по капитальному ремонту жилищного фонда Камчатского края с целью снижения уровня износа. Так, в 2015 году отремонтировано 186 многоквартирных домов на сумму 527 979,9 тыс. рублей.

С целью обеспечения безаварийного и качественного предоставления коммунальных ресурсов потребителям в 2015 году был произведен капитальный ремонт и замена ветхих инженерных сетей общей протяженностью 84,8 км на сумму 369,00 млн. руб., в том числе:

- водопроводные сети – 46,0 км на 161,6 млн. руб.;

- сети теплоснабжения – 11,6 км на 109,6 млн. руб.;

- сети электроснабжения – 17,5 км на 23,3 млн. руб.;

- сети водоотведения – 9,7 км на 74,5 млн. руб.

**Рынок розничной торговли**

В целях реализации задач по развитию конкуренции на рынке розничной торговли Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края план мероприятий содействия импортозамещению в сельском хозяйстве Камчатского края на среднесрочную перспективу 2015-2020 годы, утвержденный распоряжением Губернатора Камчатского края от 06.02.2015 № 102-р. План включает мероприятия по финансовой поддержке и возмещению части затрат инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе края в целях увеличения самообеспечения населения региона продукцией собственного производства и развития агропромышленных торговых площадок, реализацию инвестиционного проекта ОАО «Молокозавод Петропавловский» «Капитальное строительство сельскохозяйственного рынка».

В целях стабилизации ценовой ситуации на продовольственном рынке организована работа Штаба при Губернаторе Камчатского края по мониторингу и оперативному реагированию на изменение конъюнктуры рынка в Камчатском крае, в состав которого вошли крупные оптовые поставщики и товаропроизводители. В рамках принятого на заседании Штаба решения заключено Соглашение о сотрудничестве между Правительством Камчатского края и участниками продовольственного рынка по недопущению необоснованного роста розничных и отпускных цен на социально значимые продукты питания.

К Соглашению присоединились порядка 15 местных товаропроизводителей и оптовых поставщиков (рыболовецкий колхоз им. В.И. Ленина, ПАО «Океанрыбфлот», ООО «Партнер», ООО «Нордикс», ПП «Камчатский продукт», ИП Глебов П.В.), а также более 10 крупных розничных предприятий (ООО «Шамса-Холдинг», супермаркет «Вега», ООО «Апельсин», гипермаркет «Мой мир», ООО «Кампиво-Маркет», магазин «Продукты», ООО «Дионис», гастроном № 1, ИП Середин С.А., магазин «Юбилейный», ИП Щербаков А.А). Продолжается работа по расширению числа участников Соглашения.

С введением отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации, начиная с 09.08.2014 года Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края проводится еженедельный оперативный мониторинг и контроль за состоянием соответствующих рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Оперативный мониторинг осуществляется в разрезе муниципальных образований в Камчатском крае на основе сформированных перечней розничных торговых объектов различных форматов: сетевых локальных магазинов, несетевых магазинов, нестационарных объектов и рынков по 40 наименованиям продовольствия, с предоставлением ежемесячной информации в Минпромторг России и прокуратору Камчатского края.

В Вилючинском городском округе стартовал социальный проект «Предоставление скидки на основные продукты питания держателям карт «Золотая корона», направленный на создание системы сдерживания цен и развития конкуренции в сфере торговли продуктами питания, а также на социально-экономическую поддержку населения.

На Восточном экономическом форуме, который проходил во Владивостоке с 3 по 5 сентября 2015 года подписано соглашение о создании «рыбной биржи» между АО «Дальневосточный аукционный рыбный дом» и АО «Корпорация развития Камчатского края» в целях продвижения продукции ведущих рыболовецких компаний. Предметом соглашения является создание в рамках государственно-частного партнёрства эффективной системы сбыта выловленных водных биологических ресурсов и продуктов их переработки, произведённых предприятиями Камчатского края, на внутреннем и внешнем рынках.

Планируется, что в течение 2015-2016 годов АО «Дальневосточный аукционный рыбный дом» откроет площадки для аукционной и биржевой торговли камчатской рыбопродукцией на базе общества в городе Владивостоке, а также представительств в Петропавловске-Камчатском городском округе и городе Москве. Соглашение также предусматривает реализацию инфраструктурных проектов, связанных со строительством холодильных мощностей, офисных зданий и смотровых площадок, что необходимо для создания замкнутого цикла добычи и реализации продукции. Площадки открыты на базе АО «Дальневосточный аукционный рыбный дом», куда уже предоставила свою продукцию компания «Корякморепродукт».

Реализация мероприятий по развитию конкуренции на рынке розничной торговли способствовала формированию многоформатной эффективной товаропроводящей системы и развитию всех сегментов потребительского рынка, включая малый торговый бизнес, мобильную и дистанционную торговлю, современные сетевые торговые форматы и ярмарочную торговлю.

В 2015 году в Камчатском крае организована работа 25 торговых площадок, постоянно действующих продовольственных ярмарок на 420 торговых мест, в том числе 5 постоянно действующих выставок-ярмарок местных товаропроизводителей. При содействии Правительства Камчатского края (распоряжение от 15.04.2015 № 184-РП) организовано проведение краевой универсальной ярмарки выходного дня в развлекательном центре «Роллердром» в Петропавловск-Камчатском городском округе. В течение года проведено 40 ярмарок различных форматов, в том числе 26 тематических.

Приоритетным направлением развития рынка розничной торговли является развитие собственной торговой сети местных товаропроизводителей, которая по состоянию на 01.01.2016 года насчитывает 187 торговых точек.

Динамика роста на рынке розничной торговли новых хозяйствующих субъектов позволила увеличить показатель сумарной фактической обеспеченности торговыми площадями населения края минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на 189% , составив 680 кв. метров на 1 тысячу человек, при нормативе минимальной обеспеченности площадью торговых объектов 370 кв. метра.

**Рынок услуг по перевозке пассажиров наземным, авиационным и водным транспортом**

Для обеспечения доступности авиационного сообщения в межмуниципальном направлении в 2015 году из краевого бюджета выделено средств на сумму 572 362,0 тысяч рублей, что позволило перевезти 54 428 пассажиров по субсидируемым маршрутам, кроме этого выделено 57 320,85 тысяч рублей, что позволило привезти 14 465 пассажиров водным транспортом.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» в 2015 году на территории Камчатского края продолжалась реализация мероприятий по реконструкции объектов федеральной собственности в аэропорту Петропавловск-Камчатский (г. Елизово).

Завершение работ по реконструкции ИВВП № 1 в аэропорту Петропавловск-Камчатский (г. Елизово) (выполнение 2-го и 3-го этапов реконструкции) планируется на 1 июня 2016 года.

Введена в эксплуатацию взлётно-посадочная полоса в аэропорту Палана, тем самым завершен первый этап реконструкции. Выполнение 2-го этапа реконструкции запланировано на 3-й квартал 2016 года.

В рамках исполнения мероприятий государственной программы «Развитие транспортной системы в Камчатском крае на 2014-2025 годы» разработана проектно-сметная документация для строительства современной автостанции в с. Мильково (стоимость ПСД составила – 2,398 млн. рублей).

В соответствии с постановлением Правительства Камчатского края от 09.09.2011 № 382-П «О выдаче разрешений на осуществление юридическим лицами и индивидуальными предпринимателями деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Камчатского края» в 2015 году Министерством транспорта и дорожного строительства Камчатского края выдано 673 разрешения.

**2.2.2 Итоги реализации иных мероприятий (кроме мероприятий Стандарта) на приоритетных рынках для развития конкуренции в Камчатском крае.**

**Рынок услуг электроэнергетики**

В рамках Инвестиционной стратегии до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Камчатского края от 07.10.2013 №473-РП, предложено строительство ветровой генерации и малых гидроэлектростанций в изолированных территориях, с существующей высокой стоимостью электрической энергии, обусловленной использованием привозного дорогостоящего дизельного топлива, где экономическая эффективность реализации проектов по использованию возобновляемых источников энергии на высоком уровне.

С 2011 года на территории Камчатского края реализуется инвестиционный проект «Обеспечение энергоснабжения изолированных территорий Камчатского края на основе возобновляемых источников энергии», инвестором которого выступает ОАО «РАО Энергетические системы Востока», ОАО «Передвижная энергетика». В рамках проекта предполагается строительство ветродизельных комплексов в энергоизолированных населенных пунктах Камчатского края: с. Никольское, п. Усть-Камчатск, с. Манилы, п. Оссора, п.г.т. Палана, с. Тиличики, с. Усть-Хайрюзово.

На сегодняшний день уже реализованы проекты по строительству ветряных электрических станций в Усть-Камчатском и Алеутском муниципальных районах, где осуществляется замещение топливной составляющей и технических потерь за счет генерации энергии с использованием возобновляемого ресурса – ветра.

В рамках проекта в 2013 году завершено строительство и введены в эксплуатацию: ветродизельный комплекс в с. Никольское Алеутского муниципального района (о. Беринга) в составе двух ветроэнергетических установок суммарной мощностью 550 кВт и одна ВЭУ 275 кВт в п. Усть-Камчатск Усть-Камчатского муниципального района. 29 декабря 2015 года введен в эксплуатацию объект: «Ветроэлектрическая станция мощностью 900 кВт (три ВЭУ х 300 кВт) в п. Усть-Камчатск Камчатского края» (система микрогрид).

Экономический эффект от реализации данного проекта за 2015 году заключался в экономии дизельного топлива:

- по Усть-Камчатскому муниципальному району – 145 тонн, на сумму 5,7 млн. рублей;

- по Алеутскому муниципальному району – 92 тонн, на сумму 3,0 млн. рублей. В перспективе снижение темпов роста энерготарифов и соответственно объемов субсидирования (после периода окупаемости проекта).

**Рынок производства продуктов питания**

Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края по результатам проведенного мониторинга рынка потребления продуктов питания в Камчатском крае определены основные направления развития АПК Камчатского края: птицеводство, молочное скотоводство, овощеводство закрытого грунта, свиноводство, развитие пищевой и перерабатывающей промышленности. На заседании отраслевой группы Инвестиционного совета в Камчатском крае по развитию АПК в 2015 году утверждены 3 концепции, 2 концепции находятся на корректировке.

На основании проведенного анализа выполнения целевых индикаторов Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края проведена работа по корректировке объемов финансирования приоритетных направлений развития производства продуктов питания и значений целевых индикаторов Соглашения о реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы, объемов финансирования.

В отчетном периоде сопровождение особо значимых инвестиционных проектов в области сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности в Камчатском крае проводилось в установленном порядке. На заседаниях отраслевой группы по развитию агропромышленного комплекса Инвестиционного совета в Камчатском крае в 2015 году рассмотрены 9 инвестиционных проектов. С инициаторами особо значимых инвестиционных проектов проведены 5 рабочих встреч. На постоянной основе проводилась работа с администрациями муниципальных образований в Камчатском крае для скорейшего выделения земельных участков для реализации инвестиционных проектов в сфере АПК Камчатского края.

Ведется работа по определению «особо значимых» инвестиционных проектов в области агропромышленного комплекса для их сопровождения в целях выявления рисков реализации инвестиционных проектов и их своевременной реализации. В настоящее время такими проектами в области АПК Камчатского края являются:

- «Строительство животноводческого комплекса на 36000 голов свиней» (инициатор – ООО «Агротек»);

- «Капитальное строительство сельскохозяйственного рынка» (инициатор - ОАО «Молокозавод Петропавловский»);

- «Создание животноводческого комплекса КРС Молочного направления» (ООО «Мильковское»);

- «Реконструкция птицефабрики по производству бройлеров мощностью 3400тыс. тонн в год» (ООО «Камчатпищепром») и другие.

Разработан и утвержден Порядок предоставления субсидии на возмещение предприятиям, осуществляющим торговую деятельность продукцией камчатских товаропроизводителей, части затрат по аренде (субаренде) торговых площадей на постоянно действующих ярмарках камчатских товаропроизводителей (приказ № 29/31 от 31.03.2015). Участникам ярмарок возмещается 50% затрат на оплату арендных платежей, что позволяет им продавать продукцию по более доступным ценам.

В течение 2015 года выполнялись мероприятия «дорожной карты» развития торговой сети камчатских товаропроизводителей пищевой продукции в Камчатском крае на 2013-2016 годы, продолжалась работа по осуществлению координации деятельности постоянно действующих ярмарок камчатских товаропроизводителей, оказывалась государственная поддержка предприятий агропромышленного комплекса в рамках реализации мероприятий государственной программы Камчатского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 523-П (далее – Госпрограмма).

В 2015 году на реализацию Госпрограммы в Камчатском крае направлено 1 099,189 млн. рублей в том числе:

- за счет средств краевого бюджета – 941,068 млн. рублей (97,45%),

- за счет средств федерального бюджета – 153,242 млн. рублей (77,25%),

- за счет средств местных бюджетов – 4,879 млн. рублей (47,49 %).

В рамках Госпрограммы средства направлены:

- на сельское хозяйство – 809,511 млн. рублей (краевой бюджет – 681,796 млн. рублей, федеральный бюджет – 123,715 млн. рублей, местные бюджеты – 4,0 млн. рублей);

- на социальное развитие села – 84,989 млн. рублей (краевой бюджет – 54,733 млн. рублей, федеральный бюджет – 29,527 млн. рублей, местные бюджеты – 0,729 млн. рублей);

- на пищевую и перерабатывающую промышленность – 53,776 млн. рублей (краевой бюджет – 53,626 млн. рублей, местные бюджеты – 0,15 млн. рублей).

Продолжается технологическая модернизация предприятий агропромышленного комплекса. В 2015 году приобретено 90 единиц сельскохозяйственной техники и оборудования, предприятиями пищевой и перерабатывающей промышленности – 3 автомобиля и 62 единицы технологического оборудования.

Оленеводческими предприятиями приобретена вездеходная техника, средства связи и передвижные домики для оленеводов, модульный забойный пункт.

В 2015 году введены в эксплуатацию цех по выпуску мясных полуфабрикатов и готовой продукции завода по глубокой переработке оленины, минимолокозавод производительностью 0,5 тонны переработки молока в сутки в Усть-Камчатском районе.

Реконструированы производственные помещения в двух хозяйствах: в СХПК «Заозерный» на 320 голов (установлена система беспривязного содержания и добровольного доения) и в крестьянском (фермерском) хозяйстве Марков С.С. на 160 голов.

Продолжается реконструкция ОАО «Пионерское». В 2015 году реконструировано 1 помещение, установлено новое высокотехнологичное оборудованием немецкой фирмы «Биг Дайчмен».

Представлены гранты на развитие 2-х семейных животноводческих ферм (в Мильковском районе по направлению «птицеводство», в Елизовском – «молочное скотоводство») на сумму 27,527 млн. рублей, в том числе 12,479 млн. рублей за счет средств краевого бюджета.

Реализация комплекса мероприятий Госпрограммы способствует повышению объемов производства и конкурентоспособности камчатской продукции на рынке продуктов питания Камчатского края.

**Рынок туристских услуг**

В течение 2015 года Агентством по туризму и внешним связям Камчатского края проводилась реализация мероприятия «Создание новых объектов в отдаленных районах Камчатского края», которое включает в себя:

1) Разработку проектной документации гостиницы «Командоры» с. Никольское Алеутского района. В целях создания нового турпродукта, привлечения потока туристов в рамках государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае на 2014-2018 годы» выделена субсидия в размере 718,46 тыс. рублей на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Малоэтажное быстровозводимое здание гостиницы на 18 мест в с. Никольское». Проектная документация разработана, получено положительное заключение государственной экспертизы, строительство гостиницы планируется начать в 2016 году.

2) Реконструкцию гостиницы «Эльгай» под гостиничный комплекс (разработка проектной документации) в городском округе «поселок Палана». Проект направлен на реконструкцию единственного средства размещения в п.г.т. Палана.

3) Организацию и проведение курсов подготовки и переподготовки специалистов сферы туризма. В целях подготовки будущих предпринимателей в сфере туризма и смежных отраслях, привлечения новых участников рынка, развития кадрового потенциала Агентством по туризму и внешним связям Камчатского края совместно с ОО «Камчатский клуб туристов и путешественников им. Глеба Травина» была организована и проведена Краевая Школа инструкторов туризма.

4) Создание филиала КГБУ «Туристский информационный центр» в г. Елизово. В целях предоставления представителем туриндустрии возможности дополнительного продвижения своих услуг, предоставления актуальной информации туристских предложений потребителям Агентством по туризму и внешним связям Камчатского края проведен ряд совещаний с администрацией Елизовского муниципального района. В результате взаимодействия возобновил свою деятельность Туристский информационный центр в г. Елизово.

6) Реализацию проекта по созданию туристского визит-центра на Халактырском пляже. Визит-центр на Халактырском пляже посещали российские и иностранные туристы, официальные делегации, проводились официальные соревнования по пляжному футболу, занятия по йоге, фотосессии, выступления национальных ансамблей. В 2015 году количество посетителей составило более 40 тыс. человек. Посещение визит-центра весьма востребовано среди туристов. Практически каждая туристическая компания включила посещение Туристского визит-центра в свои программы.

Агентством по туризму и внешним связям Камчатского края на постоянной основе осуществляется поддержка и продвижение Туристического портала Камчатского края - [www.visitkamchatka.ru](http://www.visitkamchatka.ru/) (разработан и запущен в июле 2010 году).

В 2015 году при взаимодействии с хозяйствующими субъектами предпринимательской деятельности в сфере туризма Агентством по туризму и внешним связям Камчатского края проводилась методическая работа по разъяснению необходимости ведения законной деятельности на рынке туристических услуг. Давались методические консультации по юридическому оформлению туроператорской деятельности. В результате проведенной работы в 2015 году 3 турфирмы легализовали свою деятельность и вышли из «теневого» рынка.

Агентство по туризму и внешним связям Камчатского края инициировало совершенствование формы деятельности некоммерческого партнерства «Ассоциация туриндустрии Камчатки» с целью взаимодействия и объединения различных направлений видов деятельности в сфере туризма (гостиничный бизнес, организации по производству сувениров, сфера общественного питания) т.е. включения всех перечисленных организаций в состав общественного объединения, тем самым в задачи объединения войдут вопросы именно комплексного развития туризма в Камчатском крае.

* 1. **Итоги реализации системного развития конкурентной среды в Камчатском крае**

**Развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок**

Обеспечение конкуренции для максимального привлечения к участию в закупках реализуется Министерства финансов Камчатского края путем:

- создания информационных площадок;

- проведения семинаров, «круглых столов» (за 2015 год Министерство финансов Камчатского края выступило организатором 5 семинаров, и провело один «круглый стол» по вопросам практического применения положений Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» на территории Камчатского края). Проводимые мероприятия повышают правовую грамотность участников контрактной системы, способствуют уменьшению количества нарушений, в том числе влияющих на конкуренцию;

- обеспечения работы специализированных сайтов [www.zakupki.kamgov.ru](http://www.zakupki.kamgov.ru) (портал закупок Камчатского края), [www.market.kamgov.ru](http://www.market.kamgov.ru) (портал поставщиков Камчатского края), на которых в открытом доступе находится информация о запланированных и осуществляемых закупках, об изменениях в законодательстве о контрактной системе в сфере закупок, а также учебно-методические материалы.

В целях популяризации портала поставщиков Камчатского края по заказу краевого Министерства финансов был изготовлен и размещен информационный баннер. Предполагается, что полномасштабная реализация данного проекта позволит внедрить в сферу государственных и муниципальных закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), имеющую в настоящее время достаточно низкую информационную доступность для потенциальных участников, элементы свободной конкуренции и обеспечить дополнительную экономию бюджетных средств.

К порталу закупок Камчатского края подключены все государственные заказчики Камчатского края и их подведомственные бюджетные учреждения, также за 2015 год осуществлен доступ к работе на портале 13 муниципальных районов (городских округов) региона. Таким образом, в крае сформирована единая региональная информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг, которая дает возможность получать информацию об осуществлении любой закупки края – от планирования до исполнения.

В 2015 году было проведено 4768 конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), что превышает аналогичный показатель 2014 года на 7,2%, из них:

- электронные аукционы составили 86,7% (4134), что на 3,8 % больше удельного веса аукционов в электронной форме за 2014 год;

- запросы котировок - 10,2% (487), что на 2,4% меньше их удельного веса за 2014 год;

- конкурсы составили 3,0% (143), что на 1,4% меньше их удельного веса за предыдущий год;

- запросы предложений - 0,1% (4), что в количественном выражении на 2 больше, чем в 2014 году.

Таким образом, приоритетным способом определения поставщика у заказчиков Камчатского края остается электронный аукцион.

Благодаря активному использованию электронных аукционов, формированию конкурентного рынка, за 2015 год экономия бюджетных средств по заключенным контрактам, образовавшаяся за счет снижения цены товаров, работ, услуг, предложенной участниками закупок, составила 872 071,5 тыс. руб., или 9,8% от общего объема закупок, осуществленных конкурентными способами. Создание в регионе для крупных предприятий, малого и среднего бизнеса условий и возможностей получения государственного контракта на открытой и состязательной основе позволили обеспечить положительную динамику показателя конкурентности на рынке государственных закупок. Если в 2014 году на участие в каждой закупочной процедуре было подано в среднем 2,1 единиц заявок участников закупок, то в 2015 – 2,32. В ближайшей перспективе рост участников ежегодно на 10 % планируется достигать посредством повышения информированности участников рынка об осуществлении закупок товаров, работ, услуг, в том числе путем размещения плана закупок и плана-графика закупок Камчатского края, ориентируясь на которые потенциальные участники закупок могут заранее спланировать свое участие в них.

Привлечение новых участников закупок, стимулирование добросовестной конкуренции продолжают являться важнейшими задачами совершенствования системы закупок Камчатского края.

С учетом всех проводимых и планируемых в 2016-2018 годах работ по совершенствованию механизма поиска информации, ее аналитики повысится прозрачность и доступность информации по закупкам региона для потенциальных участников, что станет основой повышения конкуренции при допуске к государственным закупкам.

**Совершенствование процессов управления объектами государственной собственности**

В целях повышения эффективности управления государственным имуществом, находящимся в собственности Камчатского края, действует государственная программа Камчатского края «Совершенствование управления краевым имуществом Камчатского края на 2014 – 2018 годы», утвержденная постановлением Правительства Камчатского края от 11.11.2013 №489-П.

Постановлением Законодательного Собрания Камчатского края от 18.09.2013 № 529 утвержден Прогнозный план (программа) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, на плановый период 2014 – 2016 годов (далее – План приватизации).

Планом приватизации предусмотрена приватизация 7 государственных унитарных предприятий Камчатского края, 5 хозяйственных обществ, доли (акции) в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Камчатского края.

В 2016 году в соответствии с Порядком разработки прогнозного плана (программы) приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Камчатского края, утвержденным постановлением Правительства Камчатского края от 29.04.2010 №202-П, будет разработан план приватизации на очередной плановый период, в который планируется включить 4 государственных унитарных предприятия Камчатского края и 5 хозяйственных обществ, доли (акции) в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Камчатского края.

По состоянию на 31 декабря 2015 года в отношении одного государственного унитарного предприятия Камчатского края принято решение о приватизации путем преобразования в акционерное общество;

Целевые показатели представлены в таблице 31.

Таблица 31

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Целевые показатели эффективности реализации мероприятий по улучшению конкурентной среды на приоритетных и социально значимых рынках для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае | Единица  измерения | 2015 год  (план) | 2015 год  (факт) |
| Количество действующих краевых государственных унитарных предприятий | шт. | 11 | 12 |
| Количество действующих хозяйственных обществ с государственным участием Камчатского края в капитале | шт. | 16 | 19 |

**Снижение административных барьеров, устранение избыточного государственного регулирования и стимулирование новых предпринимательских инициатив за счет проведения образовательных мероприятий, обеспечивающих возможность для поиска, отбора и обучения потенциальных предпринимателей**

Предоставление государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется в рамках подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» государственной программы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 №521-П (далее – подпрограмма).

В 2015 году с целью предоставления мер поддержки на реализацию подпрограммы использовано 584 948,7 тыс. рублей, в том числе за счет бюджетных средств – 136 657,3 тыс. рублей (субсидия из федерального бюджета, краевой бюджет, средства бюджетов муниципальных образований в Камчатском крае), а также внебюджетных источников (Фонды - юридические лица) – 448 291,40 тыс. рублей.

Реализация мероприятий подпрограммы осуществляется Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края совместно с организациями инфраструктуры развития и поддержки предпринимательства - краевым государственным автономным учреждением «Камчатский центр поддержки предпринимательства» (далее – Центр), Микрофинансовой организацией Камчатский государственный фонд поддержки предпринимательства (далее – Фонд), Гарантийным фондом развития предпринимательства Камчатского края (далее – Гарантийный фонд), а также муниципальными образованиями в Камчатском крае.

В 2015 году в рамках реализации подпрограммы поддержка предоставлена 4724 субъектам малого и среднего предпринимательства, из них организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства поддержка предоставлена 1620 СМСП, в рамках реализации муниципальных программ - 3104 СМСП.

Организациями инфраструктуры развития и поддержки предпринимательства финансовые меры поддержки за счет всех источников финансирования предоставлены 420 субъектам малого предпринимательства, в том числе: предоставлено 49 грантов СМП на создание собственного бизнеса, 14 субсидий СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора лизинга, 21 субсидия СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг), 2 субсидии СМСП, осуществляющим деятельность в области ремесел и народных художественных промыслов, 1 субсидия СМСП, осуществляющему деятельность в области сбора и переработки дикоросов, 1 субсидия СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с созданием выставок-ярмарок камчатских товаропроизводителей, 3 субсидии СМСП в целях возмещения части затрат, связанных с созданием и (или) развитием групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста, предоставлено 275 микрозаймов, 21 инвестиционный займ, 33 поручительства по банковским кредитам субъектов малого и среднего предпринимательства.

Центром предоставлены консультационные услуги 957 субъектам малого и среднего предпринимательства.

В обучающих мероприятиях участие приняли 243 субъекта МСП. В рамках реализации образовательных программ проведены 7 курсов краткосрочного обучения основам предпринимательской деятельности «Открой свое дело» в г. Петропавловске-Камчатском, проведены двухдневные семинары для предпринимателей в Олюторском и Усть-Большерецком муниципальных районах, организовано участие субъектов малого предпринимательства в семинарах «Как организовать бизнес в сфере дошкольного образования», «Делегирование: как рационально использовать подчиненных». После прохождения обучения основам предпринимательской деятельности на краткосрочных курсах (семинарах) субъекты малого предпринимательства имеют возможность претендовать на получение грантов на начало собственного бизнеса. На семинарах освещаются вопросы о порядке применения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», актуальные вопросы ведения предпринимательской деятельности, в том числе бизнес-планирование, лицензирование и сертификация, вопросы в сфере налогового и трудового законодательства, а также вопросы предоставления государственной поддержки для развития предпринимательства в Камчатском крае.

В целях популяризации предпринимательства в Камчатском крае в рамках молодёжного форума «Вместе – мы сила!», организованного Общественной организацией молодежи коренных малочисленных народов Севера в Камчатском крае «Дружба Северян», специалистами Министерства экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, Центра и Фонда в июле-августе 2015 года проведены лекции и семинары для молодежи и предпринимателей Пенжинского района (с. Каменское, с. Манилы), Быстринского района (с. Анавгай), Олюторского района (с. Тиличики) и Карагинского района (с. Оссора). Участие во встречах приняли более 70 человек. В целях стимулирования развития конкуренции органы службы занятости предоставляют безработным гражданам, принявшим решение об организации собственного бизнеса, в том числе в сфере дошкольного образования, единовременную финансовую помощь при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, в размере 88,2 тыс. рублей, а для отдельных категорий граждан в размере 132,3 тыс. рублей.

Будущим предпринимателям служба занятости оказывает информационную помощь, помогает составить бизнес-план, знакомит с основами предпринимательской деятельности, формами поддержки предпринимательства в Камчатском крае.

Так, в мае 2015 года при содействии службы занятости в Петропавловск-Камчатском городском округе одна безработная зарегистрировала индивидуальную деятельность по предоставлению социальных услуг без обеспечения проживания (организация частного детского сада). На открытие собственного бизнеса ей была предоставлена единовременная финансовая помощь в повышенном размере в сумме 132,3 тыс. рублей (категория «женщина, имеющая ребенка до 3-х лет»).

Кроме этого, две безработные зарегистрировали индивидуальную предпринимательскую деятельность по дополнительному образованию детей (предоставление услуг по изучению английского языка с использованием подвижных игр и игр на развитие мелкой моторики для детей дошкольного возраста; лепка с детьми из природных материалов). Безработным была оказана единовременная финансовая помощь на открытие собственного бизнеса по 88,2 тыс. рублей каждой.

С целью привлечения внимания общественности, предпринимательского сообщества к необходимости развития альтернативных форм предоставления услуг дошкольного образования, Агентством по занятости и миграционной политики Камчатского края в 2015 году проведена информационная кампания. На информационных ресурсах службы занятости населения размещалась информация с положительными примерами организации собственного дела безработных граждан в сфере дошкольного образования (в феврале, июле 2015 года).

В газете «Рынок труда» размещалась информация о возможностях оказания при содействии органов службы занятости населения финансовой помощи на открытие частного детского сада.

В июне 2015 года распространены раздаточные материалы, предоставленные Министерством образования и науки Камчатского края, среди безработных граждан с информацией об оказании финансовой помощи на организацию собственного бизнеса в сфере дошкольного образования и услуг по присмотру и уходу за детьми, а также о государственной поддержке индивидуальных предпринимателей в сфере дошкольного образования.

Кроме того, в феврале 2015 году безработные граждане были проинформированы и приглашены на семинар «Как организовать бизнес в сфере дошкольного образования» организованный Министерством образования и науки Камчатского края.

Информационная поддержка СМСП предоставляется в разделе «Малый и средний бизнес» на сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети Интернет www.kamchatka.gov.ru и региональном Портале малого и среднего предпринимательства Камчатского края smb.kamchatka.gov.ru. На данных сайтах размещена и оперативно обновляется информация об изменениях законодательства, регулирующего осуществление предпринимательской деятельности, по вопросам устранения административных барьеров, а также предоставляется информация об актуальных для предпринимателей новостях, о видах поддержки и сроках их предоставления, о конкретных мероприятиях, проводимых в Камчатском крае, в Российской Федерации и за рубежом.

Для субъектов малого и среднего предпринимательства действуют информационный сайт Фонда www.kamfond.ru, сайт Гарантийного фонда www.gfkam.ru, сайт Центра «центрподдержки.рф», сайт Камчатского выставочного центра www.kamexpocenter.ru, специальный сайт «Лидер качества Камчатского края» www.kamlider.ru

Одним из важных механизмов по снятию ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности, является создание переговорных площадок для обсуждения и принятия решений по наиболее острым проблемам ведения бизнеса в Камчатском крае.

В мае 2015 года в Камчатском крае проведены мероприятия в рамках празднования Дня российского предпринимательства: в городском округе «поселок Палана» состоялось окружное совещание; в Петропавловске-Камчатском прошло пленарное заседание VII Съезда предпринимателей Камчатского края и состоялись заседания круглых столов; прошла традиционная выставка «Всё для бизнеса», организованная при поддержке Правительства Камчатского края и Уполномоченного при Губернаторе Камчатского края по защите прав предпринимателей.

Заседание Совета в сфере развития малого и среднего предпринимательства при Правительстве Камчатского края (далее – Совет) проведено 30 апреля 2015 года. На заседании Совета рассмотрены вопросы: о реализации Федерального закона от 29.12.14 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации»; о создании территории опережающего социально-экономического развития «Камчатка»; о перспективах проекта ТОСЭР «Камчатка» в глобальной экономической системе: о развитии Камчатского края в рамках Северного морского пути, развитие туризма, развитие транзитного аэропортового потенциала, развитие промышленного потенциала. В заседании Совета приняли участие представители Департамента территорий опережающего развития и инфраструктуры Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и АНО «Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства».

Очередное заседание Совета проведено 25 сентября 2015 года. В ходе мероприятия были рассмотрены следующие темы: изменение концепции и формата работы Совета, порядка формирования состава участников; формирование вопросов для включения в проект Инвестиционного послания Губернатора Камчатского края на 2016 года; формирование перечня тем для обсуждения в рамках круглого стола «Конкурентоспособность малого и среднего бизнеса, осуществляющего деятельность в условиях Крайнего Севера» выездного заседания Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, который состоялся с 26 по 29 сентября 2015 года в г. Петропавловске-Камчатском.

Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли проводится постоянная работа с органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае по созданию условий для развития и поддержки малого и среднего предпринимательства на местном уровне. Также проводилась работа с муниципальными образованиями в Камчатском крае в рамках реализации Перечня поручений Губернатора Камчатского края от 23.01.2015 № ПП-69 по реализации ежегодного послания Губернатора Камчатского края «Инвестиционный климат и инвестиционная политика Камчатского края» от 19 декабря 2014 года с целью активизации деятельности местных администраций по реализации муниципальных программ и осуществлению информирования населения о существующих мерах поддержки СМСП для вовлечения максимально широкого круга экономически активного населения из различных социальных слоев общества в процесс предпринимательской деятельности. Ежегодно специалисты Министерства экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края участвуют в семинаре для глав, заместителей глав и специалистов администраций муниципальных образований в сфере экономического развития, на котором освещаются вопросы о мерах поддержки, предоставляемых СМСП в рамках региональной подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства», о реализации муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства, о порядке подготовки документов для получения субсидии из краевого бюджета на поддержку муниципальных программ и другие.

В 2015 году в г. Петропавловске-Камчатском при поддержке Министерства экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края прошли второй и третий Friday Business Forum.

Второй Friday Business Forum состоялся 24 апреля 2015 года и собрал около 200 участников как уже опытных, так и молодых предпринимателей. В центре обсуждения оказался камчатский потребитель: его предпочтения, модели поведения, интересы и стереотипы – все, что, по мнению организаторов форума, необходимо знать предпринимателям для создания по-настоящему эффективной компании. Кроме выступления спикеров, презентаций и дискуссий, программа форума включала в себя и неформальное общение предпринимателей друг с другом.

Третий Friday Business Forum прошел 27 ноября 2015 года и собрал руководителей, маркетологов и представителей камчатских компаний. В Форуме приняли участие более 100 человек, представителей 80 кампаний Камчатского края. Более 70% участников – руководители. Темой очередного Форума стал персонал. Участники получили актуальную информацию о состоянии камчатского рынка труда, рекомендации по эффективному поиску и отбору кадров, задали спикерам интересующие вопросы.

В 2015 году в Камчатском крае совместно с Минвостокразвития России организована работа по внедрению «Дорожной карты» лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации (далее – «Дорожной карты»). Эта работа осуществляется в сотрудничестве с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Камчатскому краю, органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае. Реализация мероприятий «Дорожной карты» осуществляются в соответствии с установленными сроками.

Кроме того, для обеспечения реализации «Дорожной карты» по соответствующим направлениям создан Проектный офис и рабочие группы. В рамках этой деятельности проведены встречи с представителями бизнес-сообщества Камчатского края, определены первоочередные мероприятия.

В рамках исполнения «Дорожной карты» по направлению «Энергетика» начаты мероприятия в части формирования и оптимизации полного фактического перечня административных процедур и процессов по технологическому присоединению к электросетям, разработаны электросетевые регламенты и паспорта предоставления услуг по технологическому присоединению потребителей разных категорий к электрическим сетям, вся необходимая информация размещена на официальном сайте Правительства Камчатского края [www.kamchatka.gov.ru](http://www.kamchatka.gov.ru) в разделе технологическое присоединение Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края.

Проведен анализ сроков технологического присоединения к электрическим сетям на основании реестра заявителей, энергопринимающие устройства которых фактически присоединены за период с 01.01.2015 года.

По результатам аудита:

- среднее время подключения к электрическим сетям составляет 350 дней, при этом среднее время технологического присоединения без учёта готовности внутренних сетей заявителей к принятию нагрузки составляет 205 дней.

- среднее количество процедур для проведения процесса технологического присоединения составляет 6,2 штук.

С целью улучшения регионального инвестиционного климата по направлению «Повышение доступности энергетической инфраструктуры», Министерством ЖКХ и энергетики Камчатского края реализуются мероприятия внедрения единообразного подхода, распространение программных продуктов, наладка обратной связи и проведение систематических совещаний и круглых столов с бизнес-сообществом.

С целью упрощения и сокращения сроков процедуры технологического присоединения на официальном сайте на странице Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края представлен перечень ресурсоснабжающих организаций (далее – РСО) со ссылками на сайты РСО. На официальных сайтах РСО размещены регламенты внутренних процедур РСО по подключению к электросетям. Разработан и размещен на странице Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края краткий информационный блок для 3 категорий потребителей (до 15 кВт, от 15 до 150 кВт, от 150 до 670 кВт).

Разработана и размещена на официальном сайте Правительства Камчатского края методика проведения мониторинга удовлетворенности потребителей качеством оказания РСО услуг по осуществлению технологического присоединения. В адрес РСО направлены анкеты для проведения мониторинга с периодичностью проведения – 1 раз в год.

Кроме того, во исполнение и развитие Постановления Правительства Российской Федерации от 03.12.2014 №1300 «Об утверждении перечня видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов», утверждено Постановление Правительства Камчатского края от 24.07.2015 №271-П «Об утверждении правил размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов в Камчатском крае» определяющее порядок и условия размещения указанных в постановлении объектов.

В рамках работы по направлению «Институты развития» на постоянной основе осуществляется сотрудничество с федеральными институтами развития (Российский фонд прямых инвестиций, Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона, Российское инвестиционное агентство, Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (ВНЕШЭКОНОМБАНК)», государственный фонд ОАО «Российская венчурная компания», ОАО «РОСНАНО», АО «Банк ВТБ», ОАО «Россельхозбанк», ОАО «Федеральный Центр Проектного Финансирования» (ОАО «ФЦПФ»), а также установлено взаимодействие с международными финансовыми институтами и институтами развития (Группа Всемирного банка, Европейский банк реконструкции и развития, WAIPA (Всемирная ассоциация инвестиционных агентств).

Распоряжением Правительства Камчатского края от 29.01.2013 № 26-РП создана специализированная организация по работе с инвесторами АО «Корпорация развития Камчатки» (далее – Общество).

Распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Камчатского края от 06.02.2013 № 78-Р принят Устав Общества. В 2015 году внесены изменения в устав Общества (в том числе в части функций по управлению объектами инвестиционной инфраструктуры), оптимизированы функции и задачи Общества. В рамках деятельности Общества ведется работа по сопровождению 19 инвестиционных проектов по принципу «одного окна»; сформированы 4 инвестиционные площадки для создания промышленных парков; «Нагорный», «Дальний», «Зеленовские озерки», «ИК Фреза»; осуществляется взаимодействие с 5 владельцами коммерческих инвестиционных площадок; проведено обучение 6 сотрудников.

В рамках реализации Дорожной карты внедрения в Камчатском крае лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации по направлению «Поддержка малого предпринимательства» с целью повышения уровня удовлетворенности консультационными и образовательными услугами, оказываемых организациями инфраструктуры поддержки малого предпринимательства в регионе в 2015 году организована работа по внедрению консультационной и информационной поддержки в формате «одного окна».

Оказание поддержки организовано на базе подведомственного учреждения КГАУ «Камчатский выставочно-информационный центр» (далее – Учреждение). Положение о предоставлении консультационно-информационных услуг по вопросам осуществления предпринимательской деятельности в Камчатском крае в режиме «одного окна» утверждено приказом Минэкономразвития Камчатского края от 29.10.2015 №628-п.

Консультационно-информационные услуги предоставляются по следующим направлениям:

1) консультирование по видам финансовой и нефинансовой государственной и муниципальной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

2) консультирование по вопросам регистрации предпринимательской деятельности;

3) сопровождение и координация действий по реализации бизнес-проекта.

Услуги оказываются путем публичного размещения информации на официальном сайте Учреждения, индивидуального устного информирования заявителей, в том числе при личном присутствии заявителя или по телефону либо индивидуального письменного информирования заявителей.

С целью организации эффективного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Камчатского края и органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае с Учреждением локальными нормативными правовыми актами определены конкретные специалисты по взаимодействию с Учреждением в рамках работы «одного окна», а также установлен срок направления ответов на письменные запросы Учреждения в течение 10 рабочих дней.

**Создание условий для развития конкуренции на рынке строительства**

В рамках подпрограммы 1 «Стимулирование развития жилищного строительства в Камчатском крае» государственной программы Камчатского края «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Камчатского края на 2014 – 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 22.11.2013 №520-П, реализуются следующие мероприятия, способствующие дальнейшему развитию строительной отрасли Камчатского края:

- разработка проектов планировки с проектами межевания застроенных территорий;

- разработка проектов планировки с проектами межевания новых территорий, определённых генеральными планами к освоению в целях жилищного строительства.

Распоряжением Правительства Камчатского края от 23.03.2015 №146-РП утверждена «дорожная карта» по внедрению в Камчатском крае лучших практик Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, одним из мероприятий которой является внедрение типового административного регламента по предоставлению разрешительных документов в строительной сфере во всех муниципальных образованиях в Камчатском крае.

В результате реализации данного мероприятия принято решение о направлении в администрации муниципальных образований в Камчатском крае рекомендаций по адаптации соответствующих административных регламентов администрации Петропавловск-Камчатского городского округа к другим муниципальным образованиям в Камчатском крае.

В результате проведенной работы административные регламенты органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае в сфере градостроительной деятельности будут скорректированы в соответствии с действующими законодательными актами Российской Федерации и приведены к единообразию.

По направлению «Строительство» проведен анализ процедур в сфере градостроительной деятельности, ведется работа по сокращению сроков прохождения процедур, по внедрению автоматизированной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности муниципальных районов в Камчатском крае, по разработке, внесению изменений в проекты нормативных правовых документов, регламентирующих градостроительную деятельность, по заключению соглашений. В результате проведённой работы:

- срок выдачи градостроительного плана сокращен от 10 до 30 дней;

- срок выдачи порубочного билета сокращен с 43 до 23 дней;

- составлен перечень процедур, определены сроки их прохождения;

- заключение договора об осуществлении технологического присоединения объекта капитального строительства к электрическим сетям ПАО «Камчатскэнерго» осуществляется с одновременной выдачей технических условий на присоединение к сетям электроснабжения.

Ведется разработка типовых регламентов (без процедур межведомственного взаимодействия) для муниципальных образований по предоставлению разрешительных документов:

- разрешение на строительство, разрешение на ввод объектов в эксплуатацию с учетом требований в связи с вступлением в силу с 05.05.2015 г. приказа Министерства строительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 117/пр;

- выдача градостроительного плана;

- выдача порубочного билета;

- выдача ордера на производство земляных работ.

В настоящее время административные регламенты утверждены в 56 муниципальных образованиях Камчатского края.

Сформирован и утвержден приказом Минстроя Камчатского края от 27.04.2015 №42 реестр проектов повторного применения, который ведется в электронном виде на официальном сайте исполнительных органов государственной власти Камчатского края в сети «Интернет» http://www.kamchatka.gov.ru (далее – официальный сайт), в разделе Минстроя Камчатского края. Пополнение банка данных проектной документации осуществляется по мере разработки проектной документации и получения положительной государственной экспертизы.

Кроме того, налажено взаимодействие с представителями бизнес-сообщества Камчатского края в целях уточнения количества процедур и дней, необходимых для получения разрешения на строительство, а также проблем, возникающих у них при прохождении всех процедур.

**Обеспечение и сохранение целевого использования государственных (муниципальных) объектов недвижимого имущества в социальной сфере**

Министерством имущественных и земельных отношений Камчатского края совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае проводится работа по выявлению и формированию перечня недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в том числе закрепленного на праве хозяйственного ведения и оперативного управления за унитарными предприятиями и учреждениями, а также принадлежащего на праве собственности хозяйственным обществам со 100% участием Камчатского края или муниципального образования, которое можно вовлекать в одну или несколько из следующих сфер: дошкольное образование, детский отдых и оздоровление, здравоохранение, социальное обслуживание.

**Содействие развитию практики применения механизмов государственно-частного партнерства, в том числе практики заключения концессионных соглашений, в социальной сфере (здравоохранение, социальное обслуживание, дошкольное образование, культура)**

Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края, как уполномоченным органом в данной сфере, до 1 марта 2016 года планируется разработка необходимой нормативной правовой базы по реализации на территории Камчатского края Федерального закона от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». После этого исполнительные органы государственной власти Камчатском края приступят к подготовке инвестиционных проектов на условиях государственно-частного партнерства.

В сфере здравоохранения на условиях государственно-частного партнерства планируется реализация инвестиционного проекта «Строительство гостиницы» на территории ГБУЗ «Камчатский онкологический диспансер» для пациентов из отдаленных районов Камчатского края.

В сфере дошкольного образования возможно использование данных механизмов при создании или строительстве детских дошкольных организаций.

В сфере культуры, спорта, оздоровления детей представляется целесообразным рассмотреть возможность предоставления неиспользуемых (находящихся в государственной или муниципальной собственности) помещений частным партнерам (инвесторам) под их реконструкцию с определенным целевым назначением будущего объекта.

**Содействие развитию негосударственных социально ориентированных некоммерческих организаций**

Правительством Камчатского края разработан межведомственный план мероприятий по государственной поддержке доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере в Камчатском крае на 2015-2018 годы.

Министерством образования и науки Камчатского края в рамках подпрограммы 5 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае на 2015 – 2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 548-П, ежегодно проводится конкурс на право получения субсидий социально ориентированными некоммерческими организациями в Камчатском крае на реализацию проектов по направлениям: «Профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства», «Развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества детей и молодежи».

Министерством образования и науки Камчатского края в рамках государственной программы Камчатского края «Социальная поддержка граждан в Камчатском крае на 2014-2018 годы» ежегодно проводится конкурс на право получения субсидий социально ориентированными некоммерческими организациями в Камчатском крае на реализацию проектов по направлению «Развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества детей и молодежи».

В рамках данного направления осуществляется поддержка некоммерческих организаций, обеспечивающих развитие системы дополнительного образования детей Камчатского края; создание условий для привлечения детей и молодежи к занятиям судомодельным спортом, страйкболом, художественным творчеством; формирование системы военно-патриотического воспитания; оказание помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации. В 2015 году финансовую поддержку в размере 1 943 500 рублей на реализацию 9 проектов СОНКО получили 7 общественных организаций (автономная некоммерческая организация «Школа языков «Вавилонская рыбка», региональная общественная организация «Федерация судомодельного спорта Камчатского края», благотворительный фонд помощи многодетным семьям Камчатки «Родник», камчатское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Российский Красный Крест», автономная некоммерческая организация «Художественная школа – Центр эстетического воспитания», камчатское краевое отделение общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд», Камчатская краевая организация общероссийской общественной организации «Российский Союз Молодежи»).

* 1. **Примеры эффективных действий региональных органов власти по развитию конкуренции в Камчатском крае**
     1. . Существенным препятствием для развития конкуренции в Камчатском крае является реализация Закона Российской Федерации от 19.02.1993№ 4520-1 «О государственных гарантиях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера», устанавливающего обязанность работодателей всех форм собственности (в том числе индивидуальных предпринимателей), расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, компенсировать один раз в два года стоимость проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно всем своим работникам. Это влечет не только негативные последствия для малого и среднего бизнеса, но и приводит к увеличению стоимости товаров и услуг для жителей полуострова.

Проблема северных льгот и гарантий создает также неравные условия для участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках по Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», так как субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним территориях вынуждены учитывать в себестоимости работ (в том числе строительных) затраты на обеспечение северных льгот и гарантий.

В рамках подготовки заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 07 апреля 2015 года по вопросу «О мерах по развитию малого и среднего предпринимательства» в Минвостокразвития России направлены предложения по решению проблем малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае в целях обеспечения конкурентоспособности предпринимателей (работодателей), осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях:

1) возложить на Фонд социального страхования Российской Федерации полномочия по компенсации затрат предпринимателей (работодателей), осуществляющих деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в связи с обязательствами по обеспечению государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях,

2) разработать проект Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части включения следующих положений:

- в качестве участников к торгам на реконструкцию или капитальный ремонт объектов капитального строительства в регионах, на строительство объектов в регионах со стоимостью контракта, не превышающую определенную сумму, устанавливаемую дифференцированно для различных субъектов Российской Федерации, допускаются строительные компании, зарегистрированные и осуществляющие производственную деятельность на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

- к торгам на строительство объектов в субъектах Российской Федерации со стоимостью контракта, превышающую сумму, устанавливаемую дифференцированно по регионам, привлекаются строительные компании, зарегистрированные и осуществляющие деятельность на территории любого субъекта Российской Федерации. Победитель аукциона обязан зарегистрироваться на территории муниципального образования реализации проекта и до подписания контракта иметь на территории соответствующего субъекта Российской Федерации работающий офис.

Кроме этого, 26-29 сентября 2015 года в г. Петропавловске-Камчатском состоялось выездное заседание Комитета Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока (Комитет), в рамках которого организован «круглый стол» на тему «Конкурентоспособность малого и среднего бизнеса, осуществляющего деятельность в условиях Крайнего Севера» с привлечением представителей законодательных и исполнительных органов субъектов Дальневосточного федерального округа и представителей бизнес-сообщества.

По результатам «круглого стола» председателем Комитета Н.М. Харитоновым утверждены рекомендации Правительству Российской Федерации предусмотреть финансово-экономические механизмы компенсации субъектам малого и среднего предпринимательства, ведущим деятельность в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, расходов, связанных с оплатой работающим у них лицам стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, за счет средств федерального бюджета.

2.4.2. Реализация комплекса мероприятий по развитию конкуренции на рынке производства продуктов питания позволило в 2015 году увеличить объемы местного производства продуктов питания в крае. Объем промышленного производства в пищевой и перерабатывающей промышленности (без рыбопереработки) составил 4,31 млрд. рублей, или 112,2 % к соответствующему периоду 2014 года.

Одним из направлений развития конкуренции на рынке производства продуктов питания в Камчатском крае является реализация инвестиционных проектов.

В 2015 году завершен первый этап реализации инвестиционного проекта «Создание цеха по переработке дикоросов в с. Мильково». Инициатор проекта – ООО «Юнет». Реализация инвестпроекта направлена на более полное обеспечение потребности населения в качественной натуральной продукции, полученной от переработки овощей и дикоросов, способной заменить на полках магазинов аналогичные зарубежные продукты.

В декабре 2015 года закончена реконструкция и капитальный ремонт коровника на 320 голов, приобретено оборудование системы ДеЛаваль и сельхозтехника в рамках реализации инвестиционного проекта «Инновационное развитие сельскохозяйственного производства на базе действующего предприятия СХПК «Заозёрный». Реализация проекта позволит организовать высокоэффективное сельскохозяйственное предприятие на индустриальной основе, что повлечет за собой увеличение объемов производства и повышения качества молока сырья для молокоперерабатывающих предприятий. Планируемый срок завершения объекта - 2018 год.

В 2015 году продолжалась реализация инвестиционного проекта «Модернизация и расширение производственных мощностей УМП ОПХ «Заречное». В 2014 году осуществлен ввод в эксплуатацию нового молокозавода в рамках реализации первого этапа инвестиционного проекта. Производственная мощность нового молокозавода рассчитана на переработку 20 тонн молока в сутки. С его вводом в действие расширен ассортимент выпускаемой молочной продукции, налажено производство новых видов: молока пастеризованного в упаковке в Tetra-Pak, мягких сыров, зернистого творога. В 2016 году планируется реализация второго этапа инвестиционного проекта, предусматривающего расширение животноводческого комплекса мощностью с 1200 до 1600 голов крупного рогатого скота.

В целях оказания содействия развитию торговой сети местных товаропроизводителей пищевой продукции в 2015 году Министерством продолжалась работа по осуществлению координации деятельности постоянно действующих ярмарок камчатских товаропроизводителей по адресам: ул. Ленинская, 62 (здание КВИЦ), пр. Циолковского, 25 (ТЦ «БАМ») и пр. Победы, 27 (ООО «Сварог»), ул. Тельмана, 38 и пер. Садовый, 2. Расширение сети собственных магазинов местных товаропроизводителей, организация работы постоянно действующих ярмарок, позволяет обеспечить своевременную реализацию продукции, приближает товаропроизводителей к покупателям, минуя посреднические торговые звенья, решает проблему замены импортной продукции на отечественную, позволяет жителям края приобретать качественную и свежую продукцию по ценам на 10-15 % ниже, чем в основной розничной торговой сети.

2.4.3. На федеральном уровне сформирована необходимая нормативная правовая база государственной поддержки негосударственных форм дошкольного образования, что позволяет на региональном уровне создавать условия для появления новых и легализации незарегистрированных индивидуальных предпринимателей в дошкольном образовании.

Одной из положительных мер поддержки выступает предоставление субсидий частным поставщикам услуг дошкольного образования на создание групп дошкольного образования, присмотра и ухода. В рамках госпрограммы Камчатского края «Развитие экономики и внешнеэкономической деятельности Камчатского края на 2014 - 2018 годы» предусмотрена поддержка индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в сфере присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста, на конкурсной основе. Данный вид финансовой поддержки позволяет индивидуальным предпринимателям приводить в соответствие с требованиями Сан ПиН свои помещения и в дальнейшем получить лицензию на образовательную деятельность.

За 2013-2015 гг. 9 индивидуальных предпринимателей получили субсидию в размере 1 млн. рублей каждый в целях возмещения части затрат, связанных с организацией групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста.

Необходимо отметить, что помимо механизмов субсидирования негосударственных поставщиков услуг по присмотру и уходу, предоставляется субсидия на реализацию программ дошкольного образования с целью обеспечения равных возможностей для частных и государственных (муниципальных) организаций и индивидуальных предпринимателей.

Правительством Камчатского края принято Постановление о предоставлении субсидий из краевого бюджета частным дошкольным образовательным организациям. В феврале 2015 года в Камчатском крае индивидуальным предпринимателем получена лицензия на осуществление образовательной деятельности в сфере дошкольного образования. В этой связи между Министерством образования и науки Камчатского края и индивидуальным предпринимателем заключено соглашение о предоставлении субсидии из краевого бюджета на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования у данного индивидуального предпринимателя, что позволило снизить родительскую плату (с 25 тыс. руб. до 14 тыс. руб.)

В Камчатском крае принят Закон о компенсации части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях в Камчатском крае, на основании чего между администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа и ИП Сергеевой В.А. заключено соглашение на получение компенсации части платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход в детском саду «Карусель».

Компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях выплачивается родителям в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей.

В Камчатском крае реализуется механизм по уменьшению арендных ставок на государственное имущество, передаваемое в аренду частным образовательным организациям и (или) индивидуальным предпринимателям. В рамках распределения субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Камчатского края на модернизацию региональных систем дошкольного образования, приобретено помещение для реализации образовательных программ дошкольного образования площадью 139,1 кв. м. в размере 17 млн. рублей для сдачи в аренду индивидуальному предпринимателю по «0» ставке, в котором дополнительно функционируют группы по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста на 50 мест. Данный вид поддержки позволяет сократить расходы предпринимателя по аренде помещения и как следствие снизить стоимость родительской платы (с 14 тыс. рублей до 8 тыс. руб.).

В рамках повышения квалификации на базе КГАОУ ДОВ «Камчатский институт повышения квалификации педагогических кадров», на безвозмездной основе проводится обучение педагогических работников частных детских садов.

**3. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО РАЗВИТИЮ КОНКУРЕНЦИИ В КАМЧАТСКОМ КРАЕ**

На реализацию 15 муниципальных программ развития СМСП, действующих в муниципальных образованиях в Камчатском крае направлено 20 305,0 тыс. рублей, в том числе из средств муниципальных бюджетов в размере более 10 570,0 тыс. рублей, а также из средств краевого бюджета в размере 9 735,0 тыс. рублей (с учетом субсидии из федерального бюджета).

Поддержка предоставлена из краевого бюджета на реализацию муниципальных программ Елизовского, Алеутского, Быстринского, Соболевского, Усть-Камчатского, Олюторского, Пенжинского, Тигильского, Усть-Большерецкого муниципальных районов, Усть-Камчатского сельского поселения, городского округа «поселок Палана» и ПКГО.

В рамках муниципальных программ реализуются мероприятия по обеспечению участия субъектов малого и среднего предпринимательства в выставках и ярмарках, по организации и проведению обучающих мероприятий для СМСП, по популяризации роли предпринимательства. Обеспечена работа консультационных пунктов на территориях муниципальных образований в Камчатском крае, в том числе отдаленных (приобретена оргтехника, предметы мебели, расходные материалы, оплачены расходы на связь, доступ в сеть Интернет, обновлено программное обеспечение), где осуществляется информационная и консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства. В целом в рамках реализации муниципальных программ за счет всех источников финансирования поддержка предоставлена 3104 субъектам малого предпринимательства (по сведениям муниципальных образований). Финансовая поддержка в рамках муниципальных программ предоставлена 20 СМСП, в том числе 16 грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного бизнеса, 2 субсидии на развитие бизнеса, 1 субсидия организациям, образующим инфраструктуру поддержки СМСП (на создание и обеспечение деятельности коворкинг центра), 1 субсидия на возмещение части затрат, связанных с созданием промышленных парков, в том числе обустройством, строительством и модернизацией инженерной и транспортной инфраструктуры.

Таким образом, с использованием средств поддержки на территории муниципальных районов и городских округов в Камчатском крае создано 16 новых предприятий малого бизнеса в сфере предоставления услуг, производства, сельского хозяйства, народных художественных промыслов.

В качестве эффективных примеров можно выделить следующие.

В Олюторском муниципальном районе предоставлен грант обществу с ограниченной ответственностью «Хозяюшка» на создание пекарни и кондитерского цеха в с. Тиличики. В связи с недостатком компаний, предоставляющих данные услуги на территории муниципального образования, деятельность администрации по поддержанию социально значимого проекта имеет большое значение.

В Усть-Большерецком муниципальном районе на средства гранта индивидуальный предприниматель создал парикмахерскую, это вторая парикмахерская эконом-класса в с. Усть-Большерецк. Парикмахерские услуги по социальным ценам пользуются широким спросом у населения, что позволяет предпринимателям формировать конкурентную среду.

В Елизовском муниципальном районе поддержаны проекты индивидуальных предпринимателей по созданию сувенирной мастерской, и организации производства пластмассовых изделий для упаковки товаров. Оба проекта относятся к приоритетным направлениям, необходимым в муниципальном образовании.

В рамках мероприятий по финансовой поддержке муниципальных программ заслуживает особого внимания создание промышленного парка «Зеленовские озерки» на территории Елизовского муниципального района и коворкинг-центра для предпринимателей в г. Петропавловск-Камчатском.

Распоряжением Правительства Камчатского края от 05.12.2014 года № 538-РП создан государственный агропромышленный парк (далее - АПП) «Зеленовские озерки». Проект включен в состав территории опережающего развития «Камчатка».

На базе АПК планируется развивать сельскохозяйственное производство путем строительства и эксплуатации тепличных комплексов с целью круглогодичного выращивания культур в закрытом грунте. АПК «Зеленовские озерки» станет агропромышленной площадкой, отвечающей современным требованиям для размещения предприятий регионального агропромышленного комплекса, предоставления им сопутствующих услуг.

Концентрация в одном месте всех этапов производственного цикла позволит сократить издержки и оптимизировать деятельность размещенных на территории парка предприятий, что является значимыми для развития малого и среднего предпринимательства в Камчатском крае. Непосредственно создание объекта начнется в 2016 году.

В рамках муниципальной программы развития СМСП Петропавловск - Камчатского городского округа реализовано мероприятие «Предоставление субсидии организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, на создание и обеспечение деятельности коворкинг центра». Субсидия в размере 1 250,0 тыс. рублей (в том числе 1000, 0 тыс. рублей из краевого бюджета) предоставлена в результате конкурсного отбора акционерному обществу «Дирекция по эксплуатации зданий» и направлена на приобретение оборудования для оснащения переговорной комнаты, рабочих мест администратора и посетителей.

Коворкинг-центр представляет собой площадку, оборудованную для предоставления в аренду СМСП рабочего места и (или) переговорной комнаты, полностью укомплектованных мебелью и необходимым техническим, офисным оборудованием и программным обеспечением. Стоимость аренды складывается из расчета фактически используемой площади согласно абонементным тарифным планам. На базе коворкинг-центра предусматривается предоставление СМСП таких услуг, как юридический адрес, доступ к электронным справочно-информационным системам, бухгалтерское сопровождение, юридическое консультирование (в том числе в дистанционной форме посредством видеосвязи). Также планируется проведение мероприятий образовательного, презентационного, поляризационного характера для СМСП. Тем самым любой СМСП воспользовавшийся данной площадкой может улучшить свои конкурентные преимущества.

В 2016 году на территории Камчатского планируется создания рейтинга муниципальных образований в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного развития предпринимательской среды, что будет способствовать развитию конкурентной среды в регионе.

**,**

**4. ВЫВОДЫ И ПЛАНИРУЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ**

**4.1. Итоговые выводы о состоянии конкуренции в регионе, степень выполнения намеченных мероприятий и оценка достижения целевых показателей развития конкуренции на социально значимых и приоритетных рынках для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае**

4.1.1. Министерством образования и науки Камчатского края в рамках реализации межведомственного плана по содействию развитию конкуренции (отраслевой рынок дошкольное образование) на 2015-2017 годы все мероприятия, запланированные на 2015 год, выполнены в полном объеме.

Оценка достижения целевых показателей развития конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках показывает, что по состоянию на ноябрь 2015 года целевые показатели эффективности реализации мероприятий по улучшению конкурентной среды на рынке услуг дошкольного образования достигнуты, в том числе: доля негосударственных дошкольных образовательных организаций от общего числа дошкольных образовательных организаций в Камчатском крае составила 3%, доля негосударственных дошкольных образовательных организаций, получающих субсидии из бюджета Камчатского края, от общего числа дошкольных образовательных организаций, обратившихся за получением субсидии из бюджета Камчатского края составила 100 %.

Показателем активности бизнес-сообщества в вопросах защиты и развития конкуренции в регионе является то, что представитель КАНДШО является членом общественного совета при Министерстве образования и науки Камчатского края (приказ Министерства образования и науки Камчатского края от 09.01.2015 № 142).

Член КАНДШО входит состав жюри краевого конкурса «Воспитатель года Камчатки» (приказ Министерства образования и науки Камчатского края от 20.03.2015 № 405), а также является членом Координационного совета по развитию рынка услуг дошкольного образования в Камчатском крае (распоряжение Губернатора Камчатского края от 10.04.2015 № 376-Р) и принимает активное участие в заседаниях.

Активное участие представителей бизнес-сообщества в сфере дошкольного образования способствует созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории Камчатского края, защите законных прав и интересов предпринимателей путем обеспечения открытости и прозрачности деятельности Министерства образования и науки Камчатского края.

4.1.2. Министерством здравоохранения Камчатского края в 2015 году достигнуты следующие целевые индикаторы содействия развитию конкуренции на рынке медицинских услуг и рынке розничной торговли фармацевтической продукцией утвержденные в Плане мероприятий («дорожная карта») развития конкуренции в Камчатском крае:

- доля негосударственных медицинских организаций от общего числа медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в системе ОМС – 8,0 % (целевой индикатор – 4,7 %).

- доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования (целевой индикатор - 0,20 %) фактическое достижение за 2015 год – 0,24 %;

- количество проектов государственно-частного партнерства, в том числе проектов по заключению концессионных соглашений в сфере здравоохранения (целевой индикатор на 2015 год – 0, целевой индикатор на 2016 год – 1).

Увеличение числа негосударственных медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в системе ОМС с 2-х в 2014 году до 4-х в 2015 году и до 9-и на начало 2016 года. Увеличение доли затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию, оказанную негосударственными медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальной программы обязательного медицинского страхования с 0,24 % до 0,61 %. Это позволило значительно увеличить доступность медицинской помощи населению в рамках ОМС по направлениям реабилитация и почечный гемодиализ, очень востребованные жителями края.

Целевой индикатор «Доля негосударственных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, от общего числа организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией» составил 80 % (индикатор «Дорожной карты» - 81 %). Снижение показателя обусловлено закрытием 10 негосударственных аптечных организаций в районах края.

Для обеспечения жителей таких населенных пунктов жизненно важными лекарственными средствами Министерством здравоохранения Камчатского края обеспечено получение лицензий на розничную торговлю лекарственными средствами районными больницами на базе ФАПов, ОВОПов, что значительно увеличивает долю государственных организаций от общего числа организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией. Результатом работы Министерства по привлечению частных фармацевтических организаций для работы в отдаленные районы края стала сдача в поселке Палана в аренду ООО «Валио» помещения ГБУЗ «Корякская окружная больница» для открытия частной аптеки; в Олюторском районе в целях обеспечения жителей лекарствами открыта аптека частной формы собственности, созданная индивидуальным предпринимателем Гороховой Е.Е.

4.1.3 Министерством ЖКХ и энергетики Камчатского края реализованы практически все мероприятия, запланированные на 2015 год:

- в рамках проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Камчатском крае выполнены все работы краткосрочного плана капитального ремонта, утвержденного приказом Министерства ЖКХ и энергетики Камчатского края от 04.08.2014 № 476;

- для проведения работы с населением в сфере популяризации оснащения многоквартирных домов в Камчатском крае приборами учета были реализованы мероприятия по пропаганде энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе разъяснительная работа с населением о преимуществе контроля потребления коммунальных ресурсов;

- в рамках обеспечения внедрения государственно-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2015 году в Камчатском крае были заключены 8 концессионных соглашений.

По итогам 2015 года достигнуты все контрольные целевые показатели по содействию развитию конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг.

Анализ проведенных мероприятий и достигнутых результатов еще раз подтвердил, что рынок управляющих организаций является рынком с наиболее развитой конкуренцией. Доказательством является достигнутый к концу 2015 года целевой показатель «Доля негосударственных (немуниципальных) управляющих организаций от общего числа управляющих организаций, которые осуществляют деятельность по управлению многоквартирными домами» на уровне 92,0% от общего числа управляющих организаций.

Целевой показатель эффективности «дорожной карты» «доля объектов энергетики, тепло-, водоснабжения, водоотведения и утилизации коммунальных отходов, переданных исполнительными органами государственной власти Камчатского края или органами местного самоуправления муниципальных образований негосударственным организациям в концессию или долгосрочную аренду», по итогам 2015 года должен составлять не менее 42,0%. По состоянию на 31 декабря 2015 года в Камчатском крае доля объектов жилищно-коммунального хозяйства и объектов энергетики, переданных в долгосрочную аренду или концессию, составляет 53,6%, что на 11,6% больше планового показателя.

Невыполнение показателя «стоимость капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Камчатском крае в целях повышения привлекательности обслуживаемого жилищного фонда и качества предоставляемых жилищных услуг» объясняется следующими причинами. В 2015 году выполнен капитальный ремонт в 188 многоквартирных домах общей площадью 499,3 тыс. кв. м. Первоначальная общая стоимость работ в соответствии с утвержденным краткосрочным планом составляла 734 251,4 тыс. руб. Краткосрочный план был сформирован в соответствии с предельной стоимостью работ, утвержденной постановлением Правительства Камчатского края. В результате корректировки стоимости работ по капитальному ремонту (на основании проектной документации), с учетом объемов фактически выполненных и принятых работ, а также в результате экономии денежных средств, высвободившихся по итогам, проведенных конкурсных мероприятий, стоимость выполненных работ составила - 527 979,9 тыс. руб. Полученная экономия в объеме 206 271,5 тыс. руб. будет использована Фондом капитального ремонта Камчатского края при реализации краткосрочного плана в 2016 году. Таким образом, целевой показатель в натуральном выражении (количество отремонтированных домов по краткосрочному плану) достигнут, при снижении финансовых затрат и снижении целевого показателя в денежном выражении.

Достижение еще одного контрольного показателя «Оснащенность приборами учета многоквартирных домов в Камчатском крае» также свидетельствует об эффективной реализации мероприятий по развитию конкуренции в рамках внедрения Стандарта.

Благоприятными тенденциями активного развития конкурентных отношений между организациями различных организационно-правовых форм в сфере предоставления услуг по управлению многоквартирными домами стало образование новых юридических лиц, занимающихся управлением многоквартирными домами в Камчатском крае, их успешное получение лицензии на данный вид деятельности и выход на рынок услуг в 2015 году (около 8% от полученных лицензий).

С точки зрения социального эффекта от реализации мероприятий по лицензированию в Камчатском крае наблюдается положительная тенденция повышения информирования населения по вопросам соблюдения управляющими организациями требований жилищного законодательства и их ответственность.

4.1.4. Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края в 2015 году достигнуты следующие целевые индикаторы содействия развитию конкуренции на рынке розничной торговли, утвержденные в Плане мероприятий («дорожная карта»):

- доля оборота розничной торговли, осуществляемой на рынках и ярмарках, в общей структуре оборота розничной торговли по формам торговли составила 10,1%, при плановом показателе 10,7% (выполнение целевого индикатора составило 94,8%). Невыполнение целевого показателя связано с сокращением розничных рынков в 2015 году в 2 раза по отношению к уровню 2013 года, в связи с изменением законодательства в сфере оказания услуг по реализации товаров на розничных рынках. Также оказал влияние фактор временного прекращения деятельности рынка ООО ОБ «Камчатпромтовары» в 3 квартале 2015 года в связи с его реорганизацией. Для достижения целевого показателя в 2016 и 2017 году планируется введение в эксплуатацию розничного рынка ООО «Траст-М», торговой площадью 4,0 тыс. кв. м., в 2017 году сельскохозяйственного рынка на 220 мест;

- доля оборота магазинов шаговой доступности, к которым относятся магазины самообслуживания или традиционной формы, с торговой площадью до 150 кв. м., с ассортиментом, состоящим из товаров повседневного спроса продовольственной и смешанной группы товаров (за исключением специализированных магазинов, осуществляющих торговлю подакцизными товарами), включая стационарные и нестационарные торговые объекты, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли в 2015 году составила 19,4%, при плановом показателе 19,0% (выполнение целевого индикатора составило 102,2%);

- фактическая обеспеченность населения Камчатского края площадью торговых объектов (в квадратных метрах) на 1000 человек (выполнение целевого индикатора составило 100,0%);

Показатель сумарной фактической обеспеченности торговыми площадями населения края превысил норматив минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов на 189% и составил 680 кв. метров на 1 тысячу человек, при нормативе минимальной обеспеченности площадью торговых объектов 370 кв. метра.

Превышение данного показателя к нормативу отмечено во всех муниципальных образованиях Камчатского края. Наибольший показатель достигнут в Петропавловск-Камчатском городском округе (190%), Вилючинском городком округе (219%) и Елизовском муниципальном районе (180%).

Таблица 33

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальных районов Камчатского края | Фактическая обеспеченность площадью торговых объектов на 1000 жителей, кв. м. | Норматив минимальной обеспеченности площадью торговых объектов на 1000 жителей, кв. м. | Уровень обеспеченности населения площадью торговых объектов (отношение фактической обеспеченности к нормативу), % |
| Алеутский муниципальный район | 540 | 209 | 258 |
| Быстринский муниципальный район | 583 | 182 | 320 |
| Вилючинский городской округ | 605 | 276 | 219 |
| Елизовский муниципальный район | 610 | 338 | 180 |
| Мильковский муниципальный район | 390 | 255 | 153 |
| Петропавловск-Камчатский городской округ | 794 | 417 | 190 |
| Соболевский муниципальный район | 699 | 187 | 374 |
| Усть-Большерецкий муниципальный район | 584 | 219 | 267 |
| Усть-Камчатский муниципальный район | 481 | 255 | 189 |
| Карагинский муниципальный район | 561 | 219 | 256 |
| Олюторский муниципальный район | 753 | 287 | 262 |
| Пенжинский муниципальный район | 307 | 167 | 184 |
| Тигильский муниципальный район | 333 | 338 | 99 |
| Камчатский край: | 680 | 370 | 184 |

Для повышения уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей о состоянии конкурентной среды на рынке розничной торговли на официальном сайте Правительства Камчатского края размещается:

- информация об издании нормативных правовых актов Камчатского края в области торговой деятельности;

- показатели и информация, характеризующие состояние торговой отрасли в Камчатском крае;

- фактическая обеспеченность населения площадью торговых объектов;

- информационно-аналитическое наблюдение за состоянием рынка определенного товара;

- информация о среднем уровне цен на отдельные виды товаров;

- информация о программах развития торговли;

-информация об иных программах, содержащих мероприятия в области торговой деятельности.

В рамках проведения Конференции по внедрению в Камчатском крае Стандарта развития конкуренции с целью обсуждения, доработки и согласования проектов нормативных правовых актов, регулирующих развитие конкуренции, 15 декабря 2015 года организовано проведение круглого стола по теме: «Содействие развитию конкуренции в сфере производства и розничной продажи продовольствованных товаров». В работе круглого стола приняли участие представители бизнес-сообщества Камчатского края, в том числе индивидуальные предприниматели, социально ориентированные некоммерческие организации края, а также общественные организации, представляющие интересы бизнеса и потребителей.

4.1.5. Рынок услуг по перевозке пассажиров

*наземным транспортом*

По итогам проведенного в 2015 году конкурса на закрепление за перевозчиками маршрутов пассажирских автомобильных регулярных перевозок в межмуниципальном сообщении - доля негосударственных перевозчиков на межмуниципальных маршрутах пассажирского наземного транспорта от общего числа перевозчиков на межмуниципальных маршрутах пассажирского наземного транспорта в Камчатском крае возросла с 89% до 92%, доля межмуниципальных маршрутов пассажирского наземного транспорта, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными перевозчиками, от общего числа межмуниципальных маршрутов пассажирского наземного транспорта в Камчатском крае осталась на уровне 90%, это обусловлено незначительной реструктуризацией маршрутной сети.

*авиационным транспортом*

По итогам 2015 года доля негосударственных перевозчиков на межмуниципальных и межрегиональных маршрутах воздушного пассажирского транспорта составляет 70% от общего числа перевозчиков на этих маршрутах. При этом доля самих маршрутов воздушного пассажирского транспорта, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными перевозчиками, составляет 14% от общего числа межмуниципальных и межрегиональных маршрутов воздушного пассажирского транспорта в Камчатском крае. А доля рейсов на этих маршрутах, осуществляемых негосударственными перевозчиками, составляет 25% от общего числа рейсов по межмуниципальным и межрегиональным маршрутам воздушного пассажирского транспорта в Камчатском крае.

Сдерживающими факторами развития конкуренции на данном рынке является высокая стоимость воздушного судна, большие затраты на его эксплуатацию, а также высокие требования авиационной безопасности.

В целях развития конкуренции на рынке воздушных перевозок и улучшения качества обслуживания пассажиров Правительством Камчатского края предпринимаются меры по расширению маршрутной сети в межрегиональном направлении и привлечение на данный рынок новых авиаперевозчиков, кроме того одним из направлений по содействию в расширении рынка авиаперевозок станет строительство нового аэровокзального комплекса.

*водным транспортом*

Доля негосударственных перевозчиков на межмуниципальных и межрегиональных маршрутах водного пассажирского транспорта составляет 50% от общего числа перевозчиков на этих маршрутах. При этом доля самих маршрутов составляет 50%, а доля рейсов по ним 80%.

Сдерживающими факторами развития конкуренции на данном рынке является высокая стоимость пассажирского судна и его эксплуатации, низкий пассажиропоток в межмуниципальном сообщении, отсутствие круглогодичной навигации в отдельные районы.

Одним из направлений развития рынка по перевозке пассажиров водным транспортом является развитие пассажирского сообщения водным транспортом между Дальневосточными морскими портами, возобновление линии Петропавловск-Камчатский – Владивосток.

Развитие туристической индустрии на полуострове и как следствие увеличение турпотока также будет способствовать росту числа пассажиров перевозимых водным транспортом.

4.1.6. Основным мероприятием по содействию развитию конкуренции на рынке услуг электроэнергетики является создание конкурентных условий на рынке производства электрической энергии. В целях выполнения данного мероприятия Региональной службой по тарифам и ценам Камчатского края (далее – Служба) были направлены письма от 08.05.2015 № 90.01-06/982 в адрес ФСТ России и от 02.10.2015 № 90.01-06/2076 в адрес ФАС России по вопросу разъяснения возможности применения на территории Камчатского края и порядке формирования индивидуального тарифа поставки электроэнергии генерирующей компанией в объемах, не учтенных в прогнозном балансе по двухсторонним договорам купли-продажи электрической энергии (мощности) потребителям.

В письме ФАС России от 23.10.2015 №ВК/58461/15 были даны разъяснения о порядке формирования индивидуального тарифа поставки электроэнергии по двустороннему договору, который, по мнению Службы, будет меньше существующих тарифов, и как следствие, данная схема поставки электроэнергии будет оказывать благоприятное влияние на развитие конкуренции на рынке электроэнергетики Камчатского края.

В настоящее время Службой ведется работа по формированию баланса производства электрической энергии на основе поставок по прямым договорам с расчетной базой формирования тарифов.

4.1.7. Рынок производства продуктов питания

Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края в 2015 году в рамках реализации ведомственного плана по содействию развитию конкуренции на рынке производства продуктов питания на 2015-2017 годы мероприятия, запланированные на 2015 год, выполнены в полном объеме.

Оценка достижения целевых показателей развития конкуренции по итогам 2015 года показывает, что целевые показатели эффективности реализации мероприятий по улучшению конкурентной среды на рынке производства продуктов питания в целом достигнуты, в том числе:

- доля самообеспеченности региона по мясу и мясопродуктам составляет 14,8 % (целевой индикатор – 14,0%);

- доля самообеспеченности региона от фактического потребления молока и молокопродуктов составляет 32 % (целевой индикатор – 31,0%);

- доля самообеспеченности региона от фактического потребления яйца и яичных продуктов составляет 80% (целевой индикатор – 77,0%);

- доля самообеспеченности региона от фактического потребления овощей составляет 47,7 % (целевой индикатор – 50,0%). Неблагоприятная погодная обстановка в летний период 2015 года повлияла на снижение производства овощей;

- количество постоянно действующих ярмарок местных товаропроизводителей составило 5 единиц (целевой индикатор – 5).

За 2015 год в целом по пищевой и перерабатывающей промышленности индекс производства составил – 103,2% (целевой индикатор – 101,1%).

Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 94,6 % (целевой индикатор – 103,0%). Погодная обстановка в крае имеет существенное влияние на урожайность овощных культур. Неблагоприятные погодные условия в летний период 2015 года повлияли на уменьшение объёмов производства овощей, что явилось причиной снижения данного показателя.

* 1. **Направления развития конкуренции в регионе на среднесрочную перспективу на социально значимых и приоритетных рынках для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае**
     1. **Рынок услуг дошкольного образования**

В настоящее время законодательное разделение видов деятельности в сфере дошкольного образования на «образование» и «уход и присмотр за детьми» расширило возможности негосударственных детских садов и частных детсадовских групп.

Таким образом, негосударственный сектор дошкольного образования может и должен рассматриваться в качестве одного из возможных механизмов решения задачи по обеспечению доступности образования для детей дошкольного возраста.

Для достижения целевых показателей реализации плана мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции в Камчатском крае на 2015 - 2018 годы» Министерством образования и науки Камчатского края будет продолжена целенаправленная работа по взаимодействию с индивидуальными предпринимателями, осуществляющими присмотр и уход, с целью получения ими лицензии на образовательную деятельность.

* + 1. **Рынок услуг детского отдыха и оздоровления**

Основными направлениями развития конкуренции в Камчатском крае на среднесрочную перспективу на рынке услуг детского отдыха и оздоровления является:

- финансирование строительства новых зон отдыха;

- субсидирование услуг, предоставляемых организациями отдыха и оздоровления детей в Камчатском крае;

- взаимодействие с органами местного самоуправления в Камчатском крае по вопросам снижения местных налогов для загородных стационарных оздоровительных лагерей в Камчатском крае.

**4.2.3. Рынок услуг дополнительного образования детей**

В целях создания здоровой конкурентной среды на рынке услуг дополнительного образования и повышения уровня их открытости в настоящее время актуально расширение сети организаций дополнительного образования через развитие негосударственного сектора образовательных учреждений в данной сфере, поскольку:

- решается задача дефицита узких направленностей;

- расширяется ассортимент образовательных программ для детей и молодежи;

- развивается малое и среднее предпринимательства;

- развивается конкуренция на рынке услуг дополнительного образования.

Таким образом, негосударственный сектор дополнительного образования рассматривается в качестве одного из возможных механизмов решения задач по обеспечению доступности дополнительного образования для детей и молодежи и увеличения охвата несовершеннолетних в возрасте 5-18 лет программами дополнительного образования.

* + 1. **Рынок медицинских услуг**

Основными направлениями развития конкуренции на рынке является увеличение доли медицинских организаций негосударственной формы собственности в общем количестве организаций, участвующих в реализации Территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории Камчатского края.

Оказание содействия в получении частными медицинскими компаниями лицензий на оказание наиболее востребованных у пациентов услуг: высокотехнологичной, специализированной медицинской помощи, услуг на реабилитацию, которую оказывает ограниченное количество государственных медицинских организаций Камчатского края, что увеличивает сроки ожидания услуги у пациентов.

Организация работы по повышению квалификации медицинских кадров на территории Камчатского края в сфере здравоохранения.

Министерством здравоохранения Камчатского края планируется проведение следующих мероприятий:

1. подготовка предложений на федеральный уровень о внесении изменений в Федеральный закон от 29.11.2010 № 326 «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в части установления права на получение медицинскими организациями частных форм собственности части расходов, не покрытых тарифом на оказание медицинской помощи в системе обязательного медицинского страхования, за счет средств пациента, то есть оплаты услуг за счет двух источников;
2. по увеличению пациентопотока в частных компаниях, вследствие чего частная компания сможет заработать больше средств, покрыв недостающие средства по низкому тарифу обязательного медицинского страхования. В этой связи Министерство здравоохранения Камчатского края проводит разъяснительную работу, встречаясь с медицинскими частными компаниями, оказывая консультации частным компаниям по телефону. Также на сайте Территориального фонда обязательного медицинского страхования Камчатского края размещена информация о тарифах в системе обязательного медицинского страхования;
3. проведение циклов повышения квалификации для медицинских и фармацевтических работников учреждений здравоохранения независимо от формы собственности;
4. для достижения целевых показателей планируется привлечение частных медицинских организаций, в первую очередь, оказывающих дефицитные виды медицинской помощи (реабилитация, паллиативная медицинская помощь, дорогостоящие диагностические и лечебные виды помощи), в том числе за счет организации государственно-частного партнерства (предоставление площадей в долгосрочную аренду, совместная эксплуатация оборудования и т.д.).
5. по привлечению инвесторов для оснащения ГБУЗ КК «Камчатский онкологический диспансер» дорогостоящим оборудованием (магнитно-резонансный томограф) и для строительства гостиницы на территории данного учреждения для пациентов из отдаленных районов края, а также привлечение средств для строительства станции по утилизации биологических отходов на базе ГБУЗ «Камчатская краевая больница им. А.С. Лукашевского».
   * 1. **Рынок услуг розничной торговли фармацевтической продукцией**

Увеличение доли негосударственных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, а также решение проблемы неравномерности географического расположения аптечных организаций путем оказания содействия открытию аптечных пунктов в отдаленных районах Камчатского края, в том числе путем предоставления площадей государственных учреждений здравоохранения в аренду для размещения аптечных пунктов компаний частной формы собственности.

* + 1. **Рынок услуг в сфере культуры**

Формирование сегмента вариативных форм образовательных услуг в сфере культуры и искусства и формирование системы взаимодействия с субъектами малого бизнеса в данной сфере.

Проведение мониторинга конкурентной среды в сфере культуры с анализом деятельности учреждений всех форм собственности и привлечение данных участников рынка к организации культурно-досуговых мероприятий в целях удовлетворения спроса потребителей.

План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкурентной среды в сфере культуры предусматривает также иные мероприятия по линии Министерства культуры Камчатского края, в том числе организацию и проведение семинаров, конференций, консультаций, мастер-классов, направленных на повышение профессионального уровня субъектов малого бизнеса в сфере культуры, а также способствующих правовому просвещению молодых специалистов, часто ведущих предпринимательскую деятельность нелегализованно, и переходу их из теневого сектора в легальный бизнес. Обучающие мероприятия будут проводиться на базе подведомственных учреждений: КГБУ ДПО «Камчатский учебно-методический центр» и КГБУ «Камчатская краевая научная библиотека им. С.П. Крашенинникова» ежегодно, начиная с 2016 года.

Также в течение периода 2016-2018 гг. планируется сформировать систему информирования населения об оказываемых услугах в сфере культуры организациями различных форм собственности, в том числе с использованием информационных ресурсов Министерства культуры Камчатского края.

* + 1. **Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства**

В целях создания благоприятных условий для развития конкуренции на рынке жилищно-коммунальных услуг в среднесрочной перспективе необходим системный подход, предусматривающий реализацию следующих мероприятий:

- субсидирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов для обеспечения привлекательности жилищного фонда;

- внедрение государственно-частного партнерства, основанного на передаче объектов жилищно-коммунального хозяйства в концессию или долгосрочную (более 5 лет) аренду;

- включение в государственную программу «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» мероприятий по замене ветхих инженерных сетей тепло-, водоснабжения, реконструкции и строительству систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

- опережающее строительство объектов инженерной инфраструктуры, в том числе за счет бюджетных средств;

- проведение планомерной работы по разработке и утверждению схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а так же программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры;

- установление долгосрочных тарифов для потребителей коммунальных услуг: тепло-, водоснабжение и водоотведение.

* + 1. **Рынок розничной торговли**

Министерством экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края по результатам анализа конкурентной среды на рынке розничной торговли выработаны предложения по развитию конкуренции на данном рынке:

- внесение изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2009 года №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» в части размещения нестационарных торговых объектов и мобильных торговых объектов;

- содействие в развитии и расширении продажи на розничных рынках и ярмарках различных форматов;

- проведение мониторинга цен на социально значимые продовольственные товары;

- сбалансированное развитие всех форматов торговли на территории Камчатского края, нацеленных на создание полноценной рыночной среды, удовлетворение спроса населения на потребительские товары;

- поддержка местных товаропроизводителей, увеличение общего количества торговой сети местных товаропроизводителей;

- развитие нестационарной розничной торговли;

- формирование конкурентной среды, стимулирующей увеличение общего количества субъектов торговой деятельности;

- содействие продвижению товаров местных товаропроизводителей в торговую сеть торговых организаций Камчатского края;

- развитие потребительской кооперации Камчатки путем проведения активной инвестиционной политики, направленной на реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение производственных мощностей, способствующей увеличению количества действующих торговых предприятий;

- поддержка высокого уровня деловой активности в потребительской сфере бизнес-сообщества, в том числе проведение на постоянной основе специализированных отраслевых выставок, конкурсов, конференций, семинаров, ярмарок;

- содействие повышению правовой грамотности и информированности населения Камчатского края в вопросах защиты прав потребителей, формирование навыков рационального потребительского поведения;

- совершенствование форм обслуживания маломобильных категорий населения.

Реализация мероприятий «Дорожной карты» развития торговой сети камчатских товаропроизводителей пищевой продукции в Камчатском крае на 2013-2016 годы», направленных на увеличение количества постоянно действующих ярмарок местных товаропроизводителей. Определен перечень из 9 земельных участков, выделенных для строительства объектов торговли сети местных товаропроизводителей, оформлены земельные участки, разрабатывается проектная документация для строительства торговых объектов.

Реализация инвестиционного проекта ОАО «Молокозавод Петропавловский» «Капитальное строительство сельскохозяйственного рынка» на 220 торговых мест, введение в эксплуатацию специализированого рынка планируется в 2017 году.

Создание оптово-розничного распределительного центра по переработке, хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции.

При равноценном развитии всех сегментов потребительского рынка, приоритетное направление будет направлено на увеличение:

1) нестационарных и мобильных торговых объектов;

2) ярмарок всех форматов по реализации потребительских товаров;

3) торговых площадок для размещения мест выездной торговли с автотранспортных средств сельскохозяйственной продукции.

* + 1. **Рынок услуг по перевозке пассажиров наземным, авиационным и водным транспортом**

**Рынок услуг по перевозке пассажиров наземным транспортом**

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 13.07.2015   
№ 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» основными направлениями развития конкуренции на рынке перевозок пассажиров наземным транспортом будет являться осуществление контроля и устранения с рынка нелегальных перевозчиков. Важным направлением является повышение качества услуг в данном секторе.

**Рынок услуг по перевозке пассажиров водным транспортом**

Основным направлением развития рынка по перевозке пассажиров водным транспортом в среднесрочной перспективе является развитие пассажирского сообщения водным транспортом между Дальневосточными морскими портами, возобновление линии Петропавловск-Камчатский – Владивосток. В связи с этим Министерство транспорта и дорожного строительства Камчатского края совместно с Министерством транспорта Российской Федерации прорабатывает вопрос о внесении изменения в федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы Российской Федерации (2010 – 2020гг.)», дополнив её мероприятием «Строительство автомобильно-пассажирского парома вместимостью 200 пассажиров и 35 грузовых автомобилей, с 20-футовыми контейнерами или 70 легковых автомобилей, для организации регулярного автомобильно-пассажирского сообщения между полуостровом Камчатка и морскими портами Сахалинской, Магаданской областей и Приморского края», в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 13.05.2015 № Пр-940.

Кроме того, развитие туристической индустрии на полуострове приведет к увеличению турпотока, что также будет способствовать росту числа перевозчиков пассажиров перевозимых водным транспортом.

**Рынок услуг по перевозке пассажиров воздушным транспортом**

В целях развития конкуренции на рынке воздушных перевозок и улучшения качества обслуживания пассажиров Правительством Камчатского края предпринимаются меры по расширению маршрутной сети в межрегиональном направлении и привлечение на данный рынок новых авиаперевозчиков, кроме того, одним из направлений по содействию в расширении рынка авиаперевозок станет строительство нового аэровокзального комплекса.

**4.2.10.Рынок услуг социального обслуживания населения**

В настоящее время очередность на предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому отсутствует, факт недостаточности организаций отмечен в форме стационарного обслуживания.

При этом на рынке социальных услуг отсутствуют негосударственные организации, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания. Привлечение на рынок социальных услуг негосударственных организаций позволит не только уменьшить время нахождения в очереди за услугой среди получателей социальных услуг, но и повысить качество социальных услуг ввиду появления конкуренции среди поставщиков социальных услуг.

**4.2.11.Рынок услуг электроэнергетики**

Основные направления развития конкуренции на рынке услуг электроэнергетики:

- внедрение государственно-частного партнерства, основанного на передаче объектов энергетики в концессию или долгосрочную (более 5 лет) аренду;

- включение в государственную программу «Энергоэффективность, развитие энергетики и коммунального хозяйства, обеспечение жителей населенных пунктов Камчатского края коммунальными услугами и услугами по благоустройству территорий на 2014-2018 годы» мероприятий по замене ветхих сетей электроснабжения, а также мероприятий по их реконструкции и строительству;

- установление долгосрочных тарифов на электроснабжение;

- реализация механизма продажи электрической энергии по прямым договорам купли-продажи на территории Камчатского края.

* + 1. **Рынок производства продуктов питания**

В целях развития экономики и конкуренции в регионе, увеличения самообеспечения населения края продукцией собственного производства в рамках Концепций развития АПК Камчатского края реализуются следующие инвестиционные проекты:

- инвестиционный проект «Реконструкция птицефабрики по производству бройлеров мощностью 3 400 тысяч тонн в год в п. Зеленый Елизовского муниципального района Камчатского края». Инициатор инвестиционного проекта ООО «Камчатпищепром». Создание нового отраслевого направления в сельском хозяйстве Камчатского края – промышленного производства мяса цыплят бройлеров, направленного на разведение высокопродуктивных и технологичных пород и гибридов птицы, позволит обеспечить население Камчатского края мясом птицы. На сегодняшний день в полной готовности инкубатор, 2 птичника, убойный цех в стадии монтажа оборудования. В инкубатор заложено яйцо в количестве 19000 штук. Первый выход цыплят произошёл в январе 2016 года, первый забой птицы планируется осуществить 23 февраля 2016 года;

- инвестиционный проект «Свинокомплекс мощностью до 36 000 голов в год в поселке Лесной Елизовского района». Инициатором проекта выступает ООО «Агротек». В результате реализации проекта будет обеспечено до 70% потребности рынка Камчатского края в свинине, что позволит снизить её стоимость. Планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта – 2016 год;

- инвестиционный проект «Модернизация цеха по первичной переработке скота объемом 20 голов в час п. Нагорный Елизовского района Камчатского края». Инициатор проекта ЗАО «Агротек Холдинг». Создание в Камчатском крае современного убойного комплекса с применением передовых технологий повысит качество услуг и обеспечит производство мяса с соблюдением требований ветеринарного контроля. Планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта – 2016 год;

- инвестиционный проект «Капитальное строительство сельскохозяйственного рынка». Инициатор проекта – ОАО «Молокозавод Петропавловский». Строительство сельскохозяйственного рынка направлено на развитие региональной товаропроводящей инфраструктуры, обеспечение необходимых условий реализации сельскохозяйственной продукции, что повысит конкурентоспособность продукции местных товаропроизводителей. Планируемый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2017 год;

- инвестиционный проект «Создание оптово-розничного логистического (распределительного) центра по переработке, хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции и модернизация действующего сельскохозяйственного производства ООО «Хуторок». Строительство данного логистического центра позволит сформировать систему сбыта продукции, произведенной камчатскими сельхозтоваропроизводителями, обеспечивающую сбор, длительное хранение, первичную переработку, предпродажную подготовку и реализацию овощей без участия посредников. Планируемый срок ввода объекта в эксплуатацию – 2017 год.

* + 1. **Рынок туристских услуг**

Для ускоренного развития туризма на Камчатке, а также развития конкуренции в сфере туристских услуг планируется работа по следующим направлениям:

- формирование «атмосферы гостеприимства» в Камчатском крае путем создания и реновации инфраструктуры туризма:

- повышение уровня благоустройства городов и других населенных пунктов;

- оказание информационной поддержки туристам (туристические визит-центры, информационные стенды, знаки туристской навигации на разных языках);

- определение, создание и обустройство «точек притяжения туристов», наиболее посещаемых и востребованных туристских объектов;

- государственная поддержка и привлечение инвестиций в целях создания средств размещения для разного уровня потребителей (формирование пакета предложений для потенциальных инвесторов);

- создание туристической инфраструктуры (гостиниц, баз отдыха, санаториев, гостиничных домов, кемпингов) для разного уровня туристов.

Государственное регулирование и содействие кадрового обеспечения сферы туризма в рамках государственной программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Камчатском крае на 2014-2018 годы» в части увеличения количества квалифицированных кадров в сфере туризма с организацией переподготовки кадров и повышения квалификации с участием привлеченных специалистов; проведением обучающих семинаров и реализацией тренинговых программ без отрыва персонала от основной деятельности. Продвижение бренда Камчатки на международном и внутреннем рынке:

- брендирование и продвижение существующих брендов (участие туроператоров и турагентов в международных и межрегиональных выставочных мероприятиях);

- информационное продвижение региональных турпродуктов (размещение информации в печатных изданиях, в сети Интернет);

- участие Камчатского края в рекламной кампании федерального уровня.

Работа по развитию конкуренции в рамках внедрения требований Стандарта на территории Камчатского края проводилась в тесном взаимодействии исполнительных органов государственной власти Камчатского края, общественных объединений предпринимателей Камчатского края, федеральных органов исполнительной власти по Камчатскому краю.

Бизнес-сообщество Камчатского края активно включилось в работу по развитию конкуренции в регионе. Так, представители большинства крупных общественных объединений вошли в состав коллегиального органа по развитию конкуренции, приняли активное участие в проведенном на территории Камчатского края Мониторинге и в работе по формированию перечня приоритетных и социально значимых рынков по развитию конкуренции в регионе и плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции в Камчатском крае на 2016 – 2018 годы».

Некоторые целевые показатели, предусмотренные Стандартом, в крае уже достигнуты, при этом в аргументации включения рынков в перечень приоритетных и социально значимых по развитию конкуренции обозначены возможные проблемы недостижения установленных числовых значений показателей.

В целях организации сотрудничества по содействию развитию конкуренции между исполнительными органами государственной власти Камчатского края и органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае уполномоченным органом в конце 2015 года подписано соглашение со всеми 14 муниципальными районами и городскими округами в Камчатском крае. Дорожная карта согласовывалась и дорабатывалась исходя из замечаний органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Камчатском крае, тем самым новая редакция перечня социально значимых и приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в Камчатском и план мероприятий («дорожная карта») «Развитие конкуренции в Камчатском крае на 2016 – 2018 годы» являются совместным документом, которым запланированы дальнейшие совместные действия по развитию конкуренции в регионе.

**СПИСОК ПРИЛОЖЕНИЙ**

1. Распоряжение Правительства Камчатского края от 21.07.2014 № 292-РП об утверждении [плана мероприятий («дорожной карты») внедрения в Камчатском крае Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации](http://old.kamgov.ru/oiv_doc/5582/33626.pdf).

2.Постановление Правительства Камчатского края от 18.08.2014 № 333-П «О внесении изменений в приложение к постановлению Правительства Камчатского края от 27.12.2012 «Об утверждении положения о Министерстве экономического развития, предпринимательства и торговли Камчатского края».

3. Распоряжение Губернатора Камчатского края от 20.02.2015 № 164-Р об утверждении перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае.

4. Распоряжение Правительства Камчатского края от 31.03.2015 № 163-РП об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции в Камчатском крае на 2015-2017 годы».

5. Распоряжение Губернатора Камчатского края от 20.04.2015 № 406-Р об образовании рабочей группы по содействию развитию конкуренции в Камчатском крае.

6. План проведения мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг Камчатского края на 2015 год.

7. Постановление Губернатора Камчатского края от 11.02.2016 № 10 «О Совете при Губернаторе Камчатского края по развитию конкуренции в Камчатском крае».

8. Постановление Губернатора Камчатского края от 25.02.2016 № 16 «О внесении изменения в приложение к постановлению Губернатора Камчатского края от 11.02.2016 № 10 «О Совете при Губернаторе Камчатского края по развитию конкуренции в Камчатском крае».

9. Распоряжение Губернатора Камчатского края от 11.02.2016 № 130-Р об утверждении состава Совета при Губернаторе по развитию конкуренции в Камчатском крае.

10. Распоряжение Правительства Камчатского края от 11.02.2016 № 71-РП об утверждении перечня социально значимых и приоритетных рынков для содействия развитию конкуренции в Камчатском крае и плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции в Камчатском крае на 2016-2018 годы».